ACTA DE EVALUACIÓN DE OFERTAS

Ref.: Licitación Pública Nacional - SBE- PROGRAMA DE APOYO PRESUPUESTARIO Nº 05/2011 "ADQUISICIÓN DE EQUIPAMIENTO DE CENTRO DE RECURSOS PARA EL APRENDIZAJE (CRA) SEGUNDO LLAMADO"

En fecha de 05 de diciembre de 2011, el Comité de Evaluación Permanente designado por Resolución Nº 43 de fecha 13 de octubre de 2011, conformado por los señores: 1) Jorge Manuel Paiva Rocholl, de la Dirección General de Asesoría Jurídica; 2) Carlos Marcelo Mancuello Ríos, de la Dirección General de Gabinete; 3) Osvaldo Duarte, de la Unidad Operativa de Contrataciones; y, 4) Pablo Escobar Gill, de la Unidad Operativa de Contrataciones, se reúne a los efectos de elaborar el Dictamen que servirá de base para la Resolución que será su consecuencia.

De conformidad al segundo párrafo del artículo 26 de la Ley 2051/03, de manera introductiva, se esbozará una breve reseña cronológica:

ANTECEDENTES

- Resolución Nº 1824 de fecha 02 de noviembre de 2011, por la cual se aprueba el PBC y se autoriza a la UOC a efectuar los trámites para la convocatoria a esta Licitación Pública Nacional.
- Nota MEC-UOC Nº 181/2011 de fecha 14/11/2011, remitida por la Abog. Gloria Nuñez de Escobar, Coordinadora de la Unidad Operativa de Contrataciones, al Abog. Eduardo Daniel De Gasperi, Director Nacional de Contrataciones Públicas, comunicando el inicio del referido proceso.
- Reporte del llamado expediente Nº 369536.
- Nota DNCP Nº 26419/2011, de fecha 17/11/2011, donde comunican que el llamado no ha sido incorporado al SICP, por existir puntos del PBC que adecuar a la legislación que regula las contrataciones públicas.
- Nota UOC/MEC Nº 255/2011, de fecha 17/11/2011, remitiendo a la DNCP, para su publicación, la Adenda Nº 1 por la cual se introducen modificaciones al PBC.
- Pliego de bases y condiciones.
- Copia de la publicación del llamado en medios escritos.
- Consultas realizadas por posibles oferentes con relación a ciertos aspectos del PBC.
- Nota UOC/MEC Nº 438/2011, de fecha 28/11/2011, remitiendo a la DNCP, para su publicación, las respuestas a las consultas realizadas por posibles oferentes con relación a ciertos aspectos del pliego de bases y condiciones.
- Acta de Sesión Pública Virtual SBE ID Nº 225850 de fecha 1 de diciembre de 2011, suscrito por Carlos Ramos, Subastador de la DNCP.
- El número de propuestas presentadas es de 5 (cinco), correspondiente a 5 (cinco) oferentes, según Acta de aperturas de sobres de fecha 02/12/2011, redactada por funcionarios de la UOC.
- Memorándum Nº 826 (expediente Nº 87323 de fecha 02/12/2011), suscrito por la Sra. Nancy Oilda Benitez Ojeda, Directora General de Curriculum, Evaluación y Orientación, que guarda relación con la evaluación técnica realizada a las muestras que han presentado los oferentes con sus respectivas ofertas.
- Memorándum Nº 830 (expediente Nº 87602 de fecha 05/12/2011), suscrito por la Sra. Nancy Oilda Benitez Ojeda, Directora General de Curriculum, Evaluación y Orientación, que guarda relación con la evaluación técnica realizada a las muestras que han presentado los oferentes con sus respectivas ofertas.

En fecha de 02 de diciembre de 2011, se llevó a cabo el acto de apertura de ofertas, oportunidad en que se redactó el Acta de apertura, cuya copia es parte integrante del presente informe de evaluación.

Concluido el acto de apertura se pasaron las ofertas y sus antecedentes al Comité de Evaluación de ofertas, quien procedió a realizar el análisis de las mismas.

ABOG. JORGE M. PAIVA ROCHOLL
Director General de Asesoría Jurídica
Ministerio de Educación y Cultura

PRIMER ANALISIS (DOCUMENTACIÓN BASICA DE CARÁCTER SUSTANCIAL)

Oferente	Formulario de Oferta	Garantía de Mantenimiento	Poderes del firmante	Declaración Jurada	Acta de Consorcio o Intención
DREI ASOCIADOS S.R.L.	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	NO APLICA
CONSORCIO EL LECTOR	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE
FAUSTO S.A.	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	NO APLICA
ATLAS REPRESENTACIONES S.A.	NO CUMPLE EN EL LOTE 3 CUMPLE EN LOS LOTES 2, 4 Y 5	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	NO APLICA
DATA LAB S.A.	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	NO APLICA

Abog. Pablo Escobar Gill
Jefe D. O. Asesoría Jurídica
UOC - MEC

Abog. OSVALDO DUARTE
Miembro del Comité de Evaluación
UOC - MEC

Lic. Marcelo Mancuello
Miembro - Comité de Evaluacion
Gabinete - MEC

- **ATLAS REPRESENTACIONES S.A.:** Se observa errores en el ITEM 2 DEL LOTE 3, EQUIPAMIENTO EN LIBROS DE EDUCACIÓN FISICA, debido a que en el Formulario de Lista de Precios consigna cantidad: 640, no ajustándose a las cantidades originalmente requeridas en el Pliego de Bases (480). El oferente, al consignar en su formulario de oferta una cantidad distinta a la indicada en el PBC, está incurriendo en una alteración significativa, no susceptible de subsanación, toda vez que, de rectificarse, afectaría la competencia en igualdad de condiciones perjudicando a los demás oferentes cuyas ofertas SI se ajustan sustencialmente al Pliego de Bases y Condiciones, conforme lo preceptúa el artículo 58, inciso 3) del Decreto Reglamentario. En consecuencia, mal podría la oferta de la empresa **ATLAS REPRESENTACIONES S.A.** ser considerada para la adjudicación en LOTE 3, desde el momento que INCUMPLIÓ completar debidamente el formulario de ofertas, REQUISITO CONSIDERADO COMO SUSTANCIAL, a tenor de lo normado en el numeral 2) del art. 60° del Decreto N° 21909/03—.

Como consecuencia del análisis preliminar, en el que se han revisado la documentación básica de carácter sustancial de todas las ofertas, ha resultado el siguiente cuadro de ofertas, ordenado numéricamente, de menor a mayor, luego de realizar, incluso, la corrección de errores aritméticos, conforme las reglas previstas en las bases del llamado.

Precios totales de la Oferta (Gs. IVA incluido si correspondiese) por lotes y con corrección aritmética por oferentes

EMPRESAS OFERENTES	LOTE 1	LOTE 2	LOTE 3	LOTE 4	LOTE 5
	EQUIPAMIENTO TECNOLOGICO	EQUIPAMIENTO EN LIBROS DE COMUNICACIÓN	EQUIPAMIENTO EN LIBROS DE EDUCACIÓN FISICA	EQUIPAMIENTO EN LIBROS DE RECRACIÓN	EQUIPAMIENTO EN LIBROS DE REFERENCIAS
DREI ASOCIADOS S.R.L.	725.077.360	NO COTIZA	NO COTIZA	NO COTIZA	NO COTIZA
CONSORCIO EL LECTOR	NO COTIZA	400.000.000	NO COTIZA	260.000.000	1.100.000.000
FAUSTO S.A.	NO COTIZA	460.000.000	169.000.000	NO COTIZA	673.760.080
ATLAS REPRESENTACIONES S.A.	NO COTIZA	455.000.000	165.000.000	270.000.000	1.195.000.000
DATA LAB S.A.	645.958.000	NO COTIZA	NO COTIZA	NO COTIZA	NO COTIZA

ANALISIS EN DETALLE

Seguidamente, de conformidad a lo establecido en el Art. 26 de la Ley 2051/03, Sección III – Criterios de Evaluación, del Pliego de Bases y Condiciones, y Art. 58 y Concordantes, del Dto. 21909/03, se procede al análisis en detalle de las ofertas, a fin de determinar el cumplimiento de las mismas, con los requerimientos del pliego.

MÉTODO DE EVALUACIÓN

Las ofertas que se ajusten a los requerimientos básicos anteriormente señalados serán agrupadas en orden numérico de menor a mayor y se seleccionará provisoriamente a la oferta con el precio más bajo como la oferta evaluada como la más baja, la que será analizada en detalle para verificar su cumplimiento con otros requisitos de la licitación como especificaciones técnicas, plazo de entrega, capacidad financiera y técnica para cumplir el contrato, etc. Si dicha oferta cumple sustancialmente con todos estos requisitos será declarada como la oferta evaluada como la más baja y propuesta para la adjudicación.

ANÁLISIS DEL CUMPLIMIENTO DE LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS UTILIZANDO EL SISTEMA *"CUMPLE"* ó *"NO CUMPLE"*, SEGÚN LO ESTABLECIDO EN LA SECCION II CRITERIOS DE EVALUACIÓN Y REQUISITOS DE CALIFICACIÓN DEL PBC

La consignación de los cumplimientos e incumplimientos de las especificaciones técnicas que se detallan en el siguiente cuadro, fue realizada sobre la base del MEMORÁNDUM DGCEO N° 826 y del MEMORÁNDUM DGCEO N° 830, remitidos por la Dirección General de Curriculum, Evaluación y Orientación. Por tanto, las aclaraciones relativas a los cumplimientos e incumplimientos se hallan inmersas en los citados MEMORANDUMS.

EMPRESAS OFERENTES	LOTE 1	LOTE 2	LOTE 3	LOTE 4	LOTE 5
	EQUIPAMIENTO TECNOLOGICO	EQUIPAMIENTO EN LIBROS DE COMUNICACIÓN	EQUIPAMIENTO EN LIBROS DE EDUCACIÓN FISICA	EQUIPAMIENTO EN LIBROS DE RECRACIÓN	EQUIPAMIENTO EN LIBROS DE REFERENCIAS
DREI ASOCIADOS S.R.L.	No fue evaluado	NO COTIZA	NO COTIZA	NO COTIZA	NO COTIZA
CONSORCIO EL LECTOR	NO COTIZA	CUMPLE	NO COTIZA	NO CUMPLE	NO CUMPLE
FAUSTO S.A.	NO COTIZA	No fue evaluado	CUMPLE	NO COTIZA	NO CUMPLE
ATLAS REPRESENTACIONES S.A.	NO COTIZA	No fue evaluado	NO CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE
DATA LAB S.A.	CUMPLE	NO COTIZA	NO COTIZA	NO COTIZA	NO COTIZA

Observación: La firma DREI Asociados S.R.L. no ha presentado su muestra para el LOTE 1. La no presentación de la muestra importó su descalificación, de conformidad a lo establecido en el PBC, que en su parte pertinente dice: *"...SE DEBEN PRESENTAR LAS MUESTRAS DE TODOS LOS LOTES OFERTADOS, LA NO PRESENTACIÓN SERÁ CAUSAL DE DESCALIFICACIÓN".*

Abog. Pablo Escobar Gill
Jefe Dpto. Asesoría Jurídica
UOC - MEC

Abog. OSVALDO DUARTE
Miembro del Comité de Evaluación
UOC - MEC

Lic. Marcelo Mancuello
Miembro - Comité de Evaluación
Gabinete - MEC

ABOG. JORGE A. ROCHOLL
Director General
Ministerio de Educación y Cultura

Por otro lado, no fueron evaluadas las muestras presentadas por las firmas Fausto S.A. y Atlas Representaciones S.A. ubicadas con el 2do. mejor precio y el 3ro. mejor precio en el lote 2, dado que la muestra presentada por la firma Consorcio el Lector (primera en precios) en el mencionado Lote, cumple con las especificaciones técnicas establecidas en el PBC.

ANÁLISIS DE LOS DOCUMENTOS LEGALES UTILIZANDO EL SISTEMA *"CUMPLE"* ó *"NO CUMPLE"*.

REQUISITO	ATLAS REPRESENTACIONES S.A.	DATA LAB S.A.	FAUSTO S.A.	CONSORCIO EL LECTOR
Poseer cuenta en un Banco de plaza, para que el Ministerio de Educación y Cultura pueda solicitar informes del oferente en la oportunidad en que deba efectuar los estudios antes de decidir la adjudicación	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
Declaración Jurada de que ninguna de las condiciones contenidas en las bases y condiciones del llamado, así como en las ofertas presentadas por los participantes podrán ser negociadas	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
Patente Comercial vigente	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
Los oferentes deberán presentar copia autenticada de los Balances impositivos de los tres últimos ejercicios.	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
Certificado de Cumplimiento Tributario	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
Constancia de pago de IVA, vigente	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
Declaración Jurada por la que el oferente garantiza que no se encuentra involucrado en prácticas que violen los derechos de los niños, niñas y adolescentes referentes al trabajo infantil, de acuerdo con lo dispuesto en la Resolución N° 941/10 de la DNCP	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
Matrícula del Comerciante	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
El oferente deberá presentar y adjuntar a la oferta la autorización del fabricante del producto o marca ofertada correspondiente a cada lote.	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple

VERIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LA EXPERIENCIA UTILIZANDO EL SISTEMA *"CUMPLE"* ó *"NO CUMPLE"*

REQUISITO	ATLAS REPRESENTACIONES S.A.	DATA LAB S.A.	FAUSTO S.A.	CONSORCIO EL LECTOR
Contratos y/o facturaciones anteriores de bienes similares a lo ofertado, en los últimos tres (3) años (2008-2009 y 2010) equivalentes al 30% de su oferta. Podrán presentarse la cantidad de contratos y recepciones finales que fueren necesarios para acreditar el volumen o monto solicitado.	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple

VERIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LA CAPACIDAD UTILIZANDO EL SISTEMA *"CUMPLE"* ó *"NO CUMPLE"*

REQUISITO	ATLAS REPRESENTACIONES S.A.	DATA LAB S.A.	FAUSTO S.A.	CONSORCIO EL LECTOR
1. El Oferente deberá elaborar un Currículum, mencionando su antigüedad en el ramo, que debe ser como mínimo de tres años. Deberá mencionar también las empresas, Instituciones Públicas y/o Privadas con quien mantiene y/o mantuvo relaciones comerciales. 2. Para Representantes y/o Distribuidores: presentar Declaración Jurada expedida por la concesionaria y/o licenciatario del servicio de poseer la capacidad de proveer los servicios en cantidad y tiempo solicitado.	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple

VERIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LA CAPACIDAD FINANCIERA UTILIZANDO EL SISTEMA *"CUMPLE"* ó *"NO CUMPLE"*

REQUISITO	ATLAS REPRESENTACIONES S.A.	DATA LAB S.A.	FAUSTO S.A.	CONSORCIO EL LECTOR
Ratio de Liquidez, el promedio de los últimos 3 años deberá ser igual o mayor que 1. Endeudamiento; el promedio de los últimos 3 años no deberá ser mayor a 0,80. Rentabilidad, el promedio de los últimos 3 años, no deberá ser negativo.	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple

El comité de evaluación ha verificado la Disponibilidad Presupuestaria prevista para el llamado de referencia, en este sentido, se observa que el monto disponible según PAC N° 225580, es superior a las ofertas presentadas por los oferentes susceptibles de adjudicación en este proceso. En consecuencia, serán disminuidos las cantidades de los bienes solicitados originalmente para los lotes 2, 3, 4 y 5, dado que no podemos lícitamente adjudicar sumas superiores a la disponibilidad presupuestaria. Estas variaciones no alterarán los precios unitarios u otros términos y condiciones de los Documentos de la Licitación.

Abog. Pablo Escobar Gill
Jefe D. o. Asesoría Jurídica
UOC - MEC

Abog. OSVALDO DUARTE
Miembro del Comité de Eval...
UOC - MEC

Lic. Marcelo Mancuello
Miembro - Comité de Evaluación
Gabinete - MEC

CONCLUSIÓN

En base a las consideraciones expuestas en el presente informe, y de conformidad a los articulos 27 y 28 de la Ley 2051/03 de Contrataciones Públicas y los articulos 58 al 63 del Decreto Reglamentario N° 21909/03, el Comité de Evaluación recomienda:

1.- **Adjudicar** el llamado a Licitación Pública Nacional - SBE- PROGRAMA DE APOYO PRESUPUESTARIO N° 05/2011 "ADQUISICIÓN DE EQUIPAMIENTO DE CENTRO DE RECURSOS PARA EL APRENDIZAJE (CRA) SEGUNDO LLAMADO" de conformidad al Decreto N° 21909/03, artículo 63, conforme al siguiente cuadro:

LOTE	DESCRIPCIÓN DEL BIEN	MONTO TOTAL ADJUDICADO (Gs. IVA incluido si correspondiese)	EMPRESA	RUC
1	EQUIPAMIENTO TECNOLOGICO	645.958.000	DATA LAB S.A.	80030218-4
2	EQUIPAMIENTO EN LIBROS DE COMUNICACIÓN	190.960.400	CONSORCIO EL LECTOR	80067804-4
3	EQUIPAMIENTO EN LIBROS DE EDUCACIÓN FISICA	132.599.840	FAUSTO S.A.	80000259-8
4	EQUIPAMIENTO EN LIBROS DE RECRACIÓN	170.942.400	ATLAS REPRESENTACIONES S.A.	80036446-5
5	EQUIPAMIENTO EN LIBROS DE REFERENCIAS	474.790.320	ATLAS REPRESENTACIONES S.A.	80036446-5

2.- **Comunicar** al Sr. Ministro de Educación y Cultura el resultado del presente informe.

Se da por concluido el acto, suscribiendo los miembros del Comité de Evaluación en 2 (dos) copias de un mismo tenor.

Abog. Jorge Manuel Palva Rocholl
Dirección General de Asesoría Jurídica

Lic. Carlos Marcelo Mancuello Ríos
Dirección General de Gabinete

Abog. Osvaldo Duarte
Unidad Operativa de Contrataciones

Abog. Pablo Escobar Gill
Unidad Operativa de Contrataciones