GOBERNACIÓN DEL X DEPARTAMENTO ALTO PARANÁ

COMITÉ DE EVALUACION

Av. Bernardino Caballero y Rogelio Benítez – Tel/Fax; (595) 61 518 105
Ciudad del Este – República del Paraguay

INFORME DE EVALUACION Nº 09/ 2014

"ADQUISICION DE ELEMENTOS E INSUMOS DE LIMPIEZA" ID.Nº 269751.-

A : **UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIÓN**

DE : **COMITÉ DE EVALUACIÓN DE OFERTAS.-**

FECHA : **14 /04/2014.-**

En nuestro carácter de Integrantes del Comité de Evaluación conformada por la máxima autoridad de la institución por **Resolución Nº110/2014 G.A.P**.de fecha **26/02/2014**, para la evaluación de los sobres que contienen los recaudos legales y las ofertas técnicas y económicas de todos los procesos de contratación que así lo requieran, conforme lo dispuesto en el **Art. 27º de la Ley 2051/3,** de Contrataciones Públicas, cuyo miembros son los siguientes: **el Abog. Juan Leonardo Rodas, Representante de Asesoría Jurídica, Abog. Estela Margarita Peralta Lesme, Asesora Jurídica de la U.O.C. y por el funcionario del área afectado a la contratación pública, en el presente caso el Secretario de Servicios Generales, Sr. Manuel D. Amarilla Britez,** para el llamado a **licitación por Contratación Directa Nº03/2014 – PACNº269751** convocado para la ejecución de **"ADQUISICION DE ELEMENTOS E INSUMOS DE LIMPIEZA"** emprendido por la **GOBERNACION DEL ALTO PARANA,** por lo que se expone:

Que en virtud al **Art. 27º, (segundo párrafo),** de la **ley Nº2051/2003**, el Comité de Evaluación, bajo su responsabilidad y con absoluta independencia de criterio, evaluara las ofertas y emitirá un dictamen que servirá de base para la adjudicación, dictamen en el que se hará constar una reseña cronológica de los actos del procedimiento, el análisis de las ofertas y las razones para admitirlas o desecharlas.-

A través del presente elevamos a consideración el siguiente informe de evaluación:

1. ANTECEDENTES.

De conformidad a lo dispuesto en **art. 12º del Decreto Nº2109/03** ´´Que reglamenta la Ley 2051/03 de Contrataciones Públicas´´, el Jefe de Servicios Generales remite las descripciones, cantidades, precios estimativos y justificación de necesidad para el presente llamado.-

Por Resolución **Nº110/14 G.A.P**. de fecha 26 de febrero del 2014, se aprueba el Pliego de Bases y Condiciones del llamado a Licitación por **Contratación Directa, Nº03/2014, (ID Nº269751)**, para **"ADQUISICION DE ELEMENTOS E INSUMOS DE LIMPIEZA".-**

De acuerdo a la Disponibilidad Presupuestaria Nº07/14 de fecha 26 de febrero de 2014, el monto previsto para el presente llamado ascienda a la suma de **G.70.000.000.,** del **rubro 340(F.F.10.OF.01**, según **CDP Nº07/2014.-**

Juan Leonardo Rodas A.
Abogado
Mat. Nº 8.139

ESTELA M. PERALTA L.
Abogada - Mat. 19.181

GOBERNACIÓN ALTO PARANÁ
REPÚBLICA DEL PARAGUAY
Servicios Generales Transporte y Talleres

Manuel Amarilla
Jefe
Servicios Gral. Transporte y Talleres

Cabe destacar que, el monto total de los precios ofertados para el presente llamado concerniente a la planilla de precio referencial, es por la suma de G.69.979.000.-

La adjudicación del presente llamado es por **el TOTAL**.-

2. CONVOCATORIA.

Conforme a los antecedentes, en fecha 10 de marzo del 2014, por Nota la Unidad Operativa de Contratación comunica esta convocatoria a la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas para su publicación en el Sistema de Contrataciones Públicas (SICP), a fin de dar cumplimiento al art. 32 de la Ley 2051/03 ´´De Contrataciones Públicas´´, se curso invitación a las siguientes firmas:

1- **AUTOSERVICE ROCIO**
2- **COMERCIAL AMY**
3- **CEGA**
4- **A&C IMPORT EXPORT**
5- **GABRIEL ANGEL ORTEGA**

3. ACTA DE APERTURA DE OFERTA DETALLANDO LA PLANILLA DE PRECIO:

De conformidad a lo dispuesto en el **Anexo B – Numeral 18** del **PLIEGO DE BASES Y CONICIONES**, en fecha 28 de marzo del 2014, siendo las **07:45,** horas se procede a la apertura, según el **Acta** en la que participaron las siguientes firmas:

EMPRESAS	TOTAL DE LA OFERTA
GL VENTAS&SERVICIOS	52.146.600.-
EVERST COMERCIAL	69.098.000.-
DISTRIBUIDORA CEMA S.A.	64.639.543.-
ND DICTRIBUIDORA.	47.454.250.-
LA FAVORITA	120.804.000.-

De acuerdo a lo estipulado en el PBC, se da oportunidad a los oferentes de revisar las ofertas de revisar las ofertas de los demás participantes. De la verificación realizada, surge la observación del Sr. Ever Chamorro con C.I. 1309.066 en representación de la firma EVEREST COMERCIAL manifestando lo siguiente;

La marca de los ítems 7 y 15 de la planilla de ofertas de la firma ND distribuidora no corresponde según especificaciones técnicas requeridas.

Qué; la firma **GL VENTAS & SERVICIOS** cotiza sus precios por Litros y no por Bidones.

Qué; la firma **DISTRIBUIDORA CEMA S.A**. presenta en su ítem 10 una marca que no corresponde a lo solicitado.-

Juan Leonardo Rodas A.
Abogado
Mat. Nº 8.139

ESTELA M. PERALTA
Abogada - Mat. 19.181

GOBERNACIÓN ALTO PARANÁ
REPÚBLICA DEL PARAGUAY
Servicios Generales Transporte y Talleres

Manuel Amarilla
Jefe
Servicios Gral. Transporte y Talleres

El Sr. Amado Daniel Bobadilla Sánchez con **CI N°4.685.023** en representación de la firma **ND DISTRIBUIDORA** que; la firma **EVEREST COMERCIAL** no justifica la Convocante en la **Declaración Jurada de Garantía de Mantenimiento de Oferta**.-
En el acta se deja constancia de que todas las documentaciones recibidas serán remitidas al Comité de Evaluación para su análisis y evaluación respectiva, conforme a lo dispuesto en el art. 27 de la Ley 2051/03.-

4. METODOLOGIA:

La evaluación se realiza conforme a los criterios definidos en la Sección VI – Evaluación y Comparación de Ofertas del Decreto N° 21909/03 que reglamenta la Ley 2051/03 - De Contrataciones Públicas; considerando en el mismo sentido, los recaudos previstos en las Bases y Condiciones de la **Carta de Invitación N° 03/13 y sus Anexos.**

4.1. EVALUACION DE LOS DOCUMENTOS SUSTANCIALES.

De acuerdo a lo dispuesto en el Art. 61 del Decreto N°21909/03, se verifica el cumplimiento de los documentos sustancial solicitado en el Pliego Bases y Condiciones, conforme al siguiente detalle:

Documentos	GL VENTAS & SERVICIOS	EVEREST COMERCIAL	DISTRIBUIDORA CEMA S.A	ND DICTRIBUIDORA.	LA FAVORITA
1. Formulario de Oferta.	**No cumple**	**cumple**	**No cumple**	**cumple**	**No cumple**
2. Oferta Económica.	**52.146.600.-**	**69.098.000.-**	**64.639.543.**	**47.454.250.**	**120.804.000.**
3. Garantía de Mantenimiento de oferta.	**cumple**	**cumple**	**cumple**	**cumple**	**cumple**
4. Fotocopia simple de la cedula de identidad del Representante Legal.	**cumple**	**cumple**	**cumple**	**cumple**	**cumple**
5. Fotocopia autenticada de los estatutos o sus modificaciones (en caso de ser persona jurídica)	**Unipersonal**	**Unipersonal**	**cumple**	**Unipersonal**	**Unipersonal**
6. En el caso que suscriba la oferta otra persona en su representación, deberá acompañar una fotocopia autenticada de su cedula de identidad y una fotocopia autenticada del poder suficiente otorgado por Escritura Pública para presentar la oferta y representarlo en los actos de la licitación. No es necesario que el Poder esté inscripto en el Registro de Poderes.-	**No corresponde**	**No corresponde**	**cumple**	**No corresponde**	**No corresponde**
7. Declaración jurada del articulo 40 y de integridad conforme al art. 20, inc. W, ambos de la Ley N°330/07, de acuerdo con lo dispuesto en la Resolución N°330/07 de la Dirección General de Contrataciones Públicas.	**cumple**	**cumple**	**cumple**	**cumple**	**cumple**

Que: a continuación se ha verificado los documentos de la Oferta suministrados por los oferentes, en el cual se ha constatado que:
Las firmas oferentes **"GL VENTAS&SERVICIOS, DISTRIBUIDORA CEMA S.A. y LA FAVORITA"**, ofrece observaciones de carácter sustancial que de rectificarse, afectaría la competencia en igualdad de oportunidades en relación a los oferentes cuyas ofertas se ajustan sustancialmente a lo requerido en el PBC del presente llamado, teniendo en cuenta que:

ESTELA M. PERALTA L.
Abogada - Mat. 19.181

GOBERNACIÓN ALTO PARANÁ
Manuel Amarilla
Jefe
Servicios Gral. Transporte y Talleres

Rodas A.

GOBERNACIÓN DEL X DEPARTAMENTO ALTO PARANÁ

COMITÉ DE EVALUACION

Av. Bernardino Caballero y Rogelio Benítez – Tel/Fax; (595) 61 518 105
Ciudad del Este – República del Paraguay

El oferente de la firma "**GL VENTAS&SERVICIOS", presenta su Formulario de Oferta de manera deficiente, es decir, en el ítem 25 en su "Unidad de medida", presenta como "unidad", siendo que el pliego requiere en "litros", por lo que dicho Formulario N°1** no ha sido extendida acorde a los términos establecidos en el **PBC**, de su **Anexo D del Formulario N°1.** Siendo la misma un documento sustancial que no puede ser subsanado en virtud al **Art. 60° y 58° del Decreto N°21.909/03** reglamentario de la **Ley 2051/03 de "Contrataciones Públicas**.-

El oferente de la firma **"DISTRIBUIDORA CEMA S.A",** ha presentado su Formulario **de Oferta** de manera deficiente, es decir, *altera el total del monto ofertado en el ítem. 16 de la Planilla del Formulario de Oferta, en consecuencia la Declaración Jurada de Mantenimiento sufre variaciones en el monto total de la oferta,* conforme a los términos establecidos en el Pliego de Bases y Condiciones, en su **Anexo D- Formulario N° 1 y 2.** Teniendo en cuenta que el **Formulario de Oferta** y la **Declaración Jurada de Mantenimiento**, son documentos sustanciales, para el presente llamado conforme al **Art.60° y 58° del Decreto N°21.909/03 reglamentario de la Ley 2051/03 de "Contrataciones Públicas.-**

La firma **"LA FAVORIATA"** ha presentado su **Formulario de Oferta de la Planilla de Precios** de manera deficiente, es decir, no corresponde el producto ofertado desde el ítems 19 hasta el 30 en su planilla de precios. Por tanto no ha sido extendida conforme a los términos establecidos en el **PBC**, de su **Anexo D del Formulario N°1.** Siendo la misma un documento sustancial que no puede ser subsanado en virtud al **Art.60° y 58° del Decreto N°21.909/03** reglamentario de la **Ley 2051/03 de "Contrataciones Públicas**.-

Por las consideraciones expuestas, se desestima la oferta de los Oferentes de la firma **"GL VENTAS&SERVICIOS, DISTRIBUIDORA CEMA S.A y LA FAVORITA",** *según los parámetros indicados precedentemente, y no pasan a competir en precio, teniendo en cuenta que dichos documentos es de carácter sustancial para la presentación de la oferta, acorde lo establecido en el* **PBC y el Art.60° y 58° del Decreto N°21.909/03 reglamentario de la Ley 2051/03 de "Contrataciones Públicas.-**

De acuerdo a las documentaciones proveídas por **las firmas:**
EVEREST COMERCIAL, se observa que ha presentado debidamente los documentos sustanciales, conforme al **PBC y a lo establecido en el Art. 60° del Dto. N° 21.909/03** que **Reglamenta la Ley N° 2051/03 de Contrataciones Públicas.**

ND DISTRIBUIDORA, se ha observado que en el **Acta de Apertura del presente llamado, el Sr. Ever Chamorro** en representación de la firma **"EVEREST COMERCIAL"** menciona que la marca de los ítems 7 y 15 de la planilla de ofertas de la firma **ND DISTRIBUIDORA** no corresponde según especificaciones técnicas requeridas, por tal motivo y a fin de dilucidar la duda en relación a lo señalado por el Sr. Ever Chamorro, este Comité de Evaluación ha solicitado por Nota de fecha 14/04/2014, el Certificado de Capaclor de los productos ofertado en el Formulario de Oferta del ítem 7 y 15, la cual se recibe la documentación solicitada en tiempo y forma, donde se ha corroborado que, los productos ofertados en dichos ítems cumplen las condiciones estipuladas en el Formulario N°1 del PBC. Por tanto la firma Oferente **"ND DISTRIBUIDORA"** *ha presentado debidamente los documentos sustanciales* conforme al **PBC y a lo establecido**

ESTELA M. PERALTA L.
Abogada - Mat. 19.181

GOBERNACIÓN ALTO PARANÁ
Manuel Amarina
Jefe
Servicios Gral. Transporte y Talleres

en el Art. 60º del Dto. N° 21.909/03 que **Reglamenta la Ley N° 2051/03 de Contrataciones Públicas.**

*Por las consideraciones expuestas, se continuara la evaluación de las firmas Oferentes **EVEREST COMERCIAL y ND DISTRIBUIDORA**, en virtud al Art. 61 del Dto. Nº 21.909 y sus demás concordantes.-*

4.2.PARECER SOBRE COMPARACION DE OFERTAS.-

Se compara los precios de las ofertas que han cumplido con el suministro de las documentaciones básicas de carácter sustancial. Para ello, se considera total de los precios ofertados, y la oferta que resultare más baja será propuesta para la adjudicación en forma provisoria, conforme al siguiente detalle:

OFERENTES	TOTAL DE LA OFERTA
EVEREST COMERCIAL	69.098.000.-
ND DICTRIBUIDORA	47.454.250.-

De acuerdo al cuadro precedente, la firma **"ND DICTRIBUIDORA"** de la **Sra. Blanca Gissell Fernández,** ***ofrece una oferta económica más baja en precio, la cual se ajusta al precio referencial y a la disponibilidad presupuestaria conforme CDP Nº 07/2014 previsto para el presente llamado, en virtud al Art. 61 del Dto. Nº 21.909 y demás concordantes,*** por lo que se continuara la evaluación de las mismas, con otros documentos del presente llamado conforme al **PBC.-**

La firma **"EVEREST COMERCIAL"**, *presenta una oferta económica cuyo monto supera a la oferta considerada mas baja, por lo que se rechaza la Oferta del mismo y se excluye de la competencia, en virtud al **Art. 61 del Dto. Nº21.909 y demás concordantes.-***

4.3. REQUISITOS DE CALIFICACION DE LOS DOCUMENTOS FORMALES QUE COMPONEN LA OFERTA:

El Comité de Evaluación ha procedido a la verificación de los documentos de la oferta, de manera a constatar si el oferente concursante ha dado cumplimiento a los requisitos Formales exigidos en el Pliego de Bases y Condiciones, **ANEXO E.-**

Vista, las documentaciones formales faltantes mencionadas en el Acta de Apertura de la empresa **"ND DISTRIBUIDORA",** ha sido solicitada por este comité mediante Nota de fecha 14 de abril de 2014. La cual se recibe las documentaciones requeridas en tiempo y forma, como ser Autorización del Fabricante, Patente Comercial, de esa forma se ha cumplido con las disposiciones Legales, conforme a lo dispuesto en el **art. 59** del **Dto. Nº21.909/03** que reglamenta la **Ley Nº2051/03** de "Contrataciones Públicas".-

ESTELA M. PERALTA L.
Abogada Mat. 19.181

GOBERNACIÓN ALTO PARANÁ
REPÚBLICA DEL PARAGUAY
Servicios Generales
Transporte y Talleres

Manuel Amarilla
Jefe
Servicios Gral. Transporte y Talleres

Rodas A.

DOCUMENTOS	ND DISTRIBUIDORA
1. **Declaración jurada de Menores. Res. DNCP941710.**	cumple
2. **Fotocopia Simple de la Cedula Tributaria del oferente (RUC).**	cumple
3. **Fotocopia de la ultima DDJJ IVA y /o impuesto a la Renta.-**	cumple
4. **Fotocopia simple de la Patente Municipal del oferente.-**	cumple
5. **Fotocopia autenticada de la declaración IVA del último mes vencido y/o del impuesto a la Renta o Certificado de Cumplimiento Tributario expedido en el mes anterior a la presentación de la oferta.-**	cumple
6. **Autorización del Fabricante, representante o Distribuidor en caso de que la empresa oferente no haya fabricado o elaborado el producto ofertado, sino sea importador y/o distribuidor de los bienes.-**	cumple
7. **Contratos Anteriores (Experiencias).-**	cumple

Conforme al cuadro precitado, se ha constatado que la firma **"ND DISTRIBUIDORA"**, *cumple con la provisión de las documentaciones legales requeridas en el PBC.-*

SEGUIDAMENTE SE HA PROCEDIDO AL ANÁLISIS DEL CUMPLIMIENTO DE LOS CRITERIOS DE CALIFICACIÓN POSTERIOR, HABIENDO ARROJADO EL SIGUIENTE RESULTADO:

CAPACIDAD LEGAL:

El oferente seleccionado **"ND DISTRIBUIDORA"** presenta los documentos legales especificados en el **Anexo B del Numeral 20 inciso a)**.-

EXPERIENCIA

El oferente seleccionado **"ND DISTRIBUIDORA"** presenta los documentos concernientes a la experiencia, según lo requerido en el Anexo B del Numeral 20 inciso d) del PBC.-

MARGEN DE PREFERENCIA PARA PRODUCTO NACIONAL.

Con el objeto de apoyar la producción y empleo nacional, el Pliego de Bases y Condiciones en concordancias con lo que establece la Ley N°4558/11, contempla la aplicación de un margen de preferencia del 20% a favor de la producción y servicios de origen nacional.

En esta licitación, el margen preferencial, es del 50% a favor de la producción Nacional, debido a que la mayoría de los productos a ser proveído por la empresa adjudicada, son de origen Nacional.-

4.4.PARECER SOBRE LAS ESPECIFICACIONES TECNICAS.

Que, en base a la conclusión del área legal, la oferta de las firmas oferentes **GL VENTAS&SERVICIOS, DISTRIBUIDORA CEMA S.A., LA FAVORITA,** y **EVEREST COMERCIAL,** no han sido consideradas, por no ajustarse a los términos establecidos en el Pliego de Bases y Condiciones.-

ESTELA M. PERALTA L.
Abogada - Mat. 19.184

GOBERNACIÓN ALTO PARANÁ
REPÚBLICA DEL PARAGUAY
Servicios Generales
Transporte y Talleres

Manuel Amarilla
Jefe
Servicios Gral. Transporte y Talleres

Rodas A.

Que, posteriormente se procedió al análisis técnico de la firma **"ND DISTRIBUIDORA"** cuyas ofertas siguen en curso y se determina que todas ellas se adecuan a las especificaciones técnicas de acuerdo a lo requerido en el **Anexo C – Numeral 1 del P.B.C**.-

4.5.PARECER SOBRE LOS RECAUDOS LEGALES:

El informe del miembro del Comité de Evaluación, concluye que: A mérito de cuanto antecede, los oferentes de la firma **"DISTRIBUIDORA CEMA S.A., LA FAVORITA, GL VENTAS & SERVICIOS** y **EVEREST COMERCIAL"** no cumplen con los recaudos legales estipuladas en las condiciones del presente llamado, y en leyes y Decretos que regulan la materia, incurriendo por tanto en una **causal de descalificación** de conformidad a lo dispuesto en el **art. 58 del Decreto Nº 21.909/03 reglamentario de la Ley 2051/03 de "Contrataciones Públicas".-**

Que, analizado las documentaciones en su aspecto estrictamente legales y técnicos exigidos en el PBC, el oferente de la firma **"ND DISTRIBUIDORA" de la Sra. Blanca Gissell Fernández Franco**, ha demostrado contar con las calificaciones y la capacidad necesaria para ejecutar el contrato con la institución Gubernamental, por no ofrecer observaciones de carácter sustancial, y además el precio cotizado se enmarca dentro de la disponibilidad presupuestaria asignada a la presente contratación, en virtud al **Art. 60 y 61 del Dto. N° 21.909/03 que Reglamenta la Ley N° 2051/03 de Contrataciones Públicas.-**

5 – CONCLUSIÓN:

Sobre la base de las consideraciones expuestas, luego de analizar la oferta admitida y una vez cumplidos con los requisitos esenciales estipuladas en la **Ley Nº 2051/2003 y su Dto. Reglamentario 21909/03**, y demás concordantes, el **Comité de Evaluación recomienda la emisión de la Resolución del Gobernador para:**

5.1. ADJUDICAR a la oferta económica más baja que cumple con los requisitos legales y técnicos exigidos en el PBC, del proceso de Licitación por **Contratación Directa N° 03/2014** – ***ID Nº 269751*** **"ADQUISICION DE ELEMENTOS E INSUMOS DE LIMPIEZA"**, ***correspondiente a la firma "ND DISTRIBUIDORA" de la Sra. Blanca Gissell Fernández Franco con CINº4196345 por el monto total de Gs. 47.454.250.- (Guaraníes Cuarenta y siete millones cuatrocientos cincuenta y cuatro mil doscientos cincuenta.-) – IVA incluido.-***

Juan Leonardo Rodas A.
Abogado
Mat. Nº 8139

ESTELA M. PERALTA L.
Abogada - Mat. 19.18

GOBERNACIÓN ALTO PARANÁ
REPÚBLICA DEL PARAGUAY
Servicios Generales
Transporte y Talleres

Manuel Amarilla
Jefe
Servicios Gral. Transporte y Talleres

5.2. ENCOMENDAR a la UOC de la institución la elaboración y formalización del contrato respectivo, para su posterior suscripción, conforme a lo dispuesto en el **Dto. Nº 21909/03 en el Art. 10º - inc. 11**.-

Es nuestro informe y Dictamen.

Ciudad del Este, 14 de abril de 2014.-

Comité de Evaluación:

ESTELA M. PERALTA L.
Abogada - Mat. 19.181

Abog. Juan Leonardo Rodas A.
Asesor Jurídico

Abog. Estela M. Peralta. L.
Asesora Jurídica de la UOC

Manuel D. Amarilla Britez
Jefe de Servicios Generales