INFORME DE LA COMISION TECNICA Nº06/2016

A: **PROF. DR. RAUL MARCELO VERA LUBARY**, Decano
Facultad de Odontología de la Universidad Nacional de Asunción
DE: **COMITÉ DE EVALUACIÓN DE CONTRATACIONES DIRECTAS**
FECHA: 22/03/2016
REFERENCIA: "Contratación Directa N° 03/2016 "Servicio de limpieza de Edificio".

ANTECEDENTES

- Memorándum Dpto. de Almacén N° 58 de fecha 11/12/2015, por el cual solicita la contratación del Servicio de Limpieza de Edificio.
- La Nota Oficial Nº 227 de fecha 09 de Diciembre del 2015, remitida a la Dirección Nacional de Contrataciones, con expediente Nº 427.889 de mesa de entrada digital de Contrataciones Públicas.
- La necesidad de contar con el Servicio de Limpieza de Edificio, para el año 2016.
- La presente provisión se imputará a los Recursos del Tesoro: Fuente de Financiamiento 30
- ID N° 301.161.
- Certificado de Disponibilidad Financiera por Gs. 70.000.000.- (Guaraníes setenta millones).
- El Decreto Nº 21.909 del 11 de agosto de 2003 que reglamenta la Ley Nº 2.051/03.
- Los Art. 16 y 34 de la Ley 2.051 de "Contrataciones Públicas".
- La Resolución N° 281 de la Sesión Ordinaria del Consejo Directivo Acta N° 23 de fecha 02 de Noviembre del 2015, por la cual se designa a los integrantes del Comité de Evaluación para las Contrataciones Directas a ser realizadas por la Facultad de Odontología de la Universidad Nacional de Asunción.
- Acta de Apertura del 06 de Enero de 2016.
- Los presupuestos presentados por las siguientes Empresas son: Dandres S.A, Zayr & Asociados, Limpiezas Modernas Paraguayas S.R.L.
- Garantías de Mantenimiento de Ofertas y Evaluación según la Resolución DNCP N°849/2015:

Oferentes	Oferta	Garantías 5%	*Resolución DNCP N°849/2015, por la cual se aprueba el criterio de Evaluación prevista en los inc. "A" Y "B" del Art.40 de la Ley N° 2051/03 de Contrataciones Publicas*	
1.- Dandres S.A	Gs. 56.696.761.-	Gs. 2.835.000.-		Cumple
2.- Zayr & Asociados	Gs. 114.507.415.-	Gs. 5.725.371.-		Cumple
3.-Limpiezas Modernas Paraguayas S.R.L	Gs. 73.000.862.-	Gs. 3.900.000.-		Cumple

- Las Empresas: Dandres S.A, Zayr & Asociados, Limpiezas Modernas S.R.L, han cumplido con lo establecido en la Resolución DNCP N° 849/2015, por la cual se aprueba el criterio de Evaluación previsto en los inc. "A" y "B" del Art. 40 de la Ley N° 2051/03 de Contrataciones Públicas.
- También se ha realizado la verificación en el *SINARH del Ministerio de Hacienda y en la Secretaria de la Función Pública,* que los representantes legales de las firmas: ***Dandres S.A, Zayr & Asociados, Limpiezas Modernas Paraguayas S.R.L,*** no se desempeñan como funcionarios públicos.
- Dictamen Jurídico de fecha 07 de Enero del corriente año, en la cual se ha evaluado las ofertas presentadas por los siguientes Oferentes: Dandres S.A, Zayr & Asociados, Limpiezas Modernas Paraguayas S.R.L.
- Nota UOC N° 009 de fecha 20 de Enero del corriente año, por la cual se solicitan los siguientes documentos a la firma ***Dandres S.A:***

Documentos	Entregados	Observaciones
Formulario Anexo C – Especificaciones Técnicas	↗	

Documentos	Entregados	Observaciones
Contrato ejecutado correspondiente al año 2012 (Una copia)	↗	
Certificado de Quiebras	↗	Constancia de que se encuentra en tramite
Certificado de Origen Nacional del Servicio expedido por el Ministerio de Industria y Comercio.	----------	No se adjunta

Los documentos de carácter sustancial se encuentran dentro de la Oferta presentada por el Oferente.

- Memorándum N° 13/2016 del Dpto. de Contabilidad, por el cual se remite los Ratios Financieros de las Empresas: Dandres S.A, Zayr & Asociados, Limpiezas Modernas Paraguayas S.R.L
- Evaluación de Contratos y Ratios Financieros

Oferentes	Contratos	Ratios Financieros								
		Liquidez			Endeudamiento			Rentabilidad		
		2012	2013	2014	2012	2013	2014	2012	2013	2014
1- Limpiezas Modernas Paraguayas S.R.L	Cumple	23,67..	38,66..	37,59..	0,03..	0,02..	0,02..	92,87..	82,10..	43,28..
2- Zayr & Asociados	Cumple	3,72..	2,56..	3,36..	0,24..	0,35..	0,27..	1,56..	1,21..	1,25..
3-Dandres S.A	Cumple	0,89..	0,55..	0,45..	0,28..	0,68..	0,67..	0,58..	0,23..	0,62..
		1- Promedio: 33,31..			Promedio: 0,02..			Promedio: 72,75..		
		2- Promedio: 3,21..			Promedio: 0,29..			Promedio: 1,34..		
		3- Promedio: 0,63..			Promedio: 0,55..			Promedio: 0,47..		

Las Empresas: Limpiezas Modernas Paraguayas S.R.L, han cumplido con lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones, punto 20. Evaluación y comparación de las Ofertas.".

- ***Empresa Dandres S.A***: analizada la oferta presentada por dicha empresa y la documentación respaldatorias se constata que no cumple con lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones en el Anexo B – Datos de la Licitación (DDLC), en el Punto 20 inc. b) Índice de Liquidez, ya que analizados los Balances correspondientes a los años 2012, 2013 y 2014, se puede observar que el Pasivo Corriente es superior al Activo Corriente, lo cual se ve reflejado en el análisis realizado mediante los Ratios Financieros expuestos más arriba, arrojando un resultado inferior a 1 (uno) por lo tanto no se ajusta a los requisitos establecidos en las DDLC del PBC.

  Por tanto no cumple con lo solicitado por la Convocante

  Ratios Financieros de los años 2012,2013 y 2014

Ratio	*Formula*	*Montos*	*Índice*	*Porcentaje*
Índice de Liquidez Año 2012	Activo Corriente / Pasivo Corriente	426.745.298 / 478.926.062 = 0,89..	Resultado = 0,89..	89%
Índice de Liquidez Año 2013	Activo Corriente / Pasivo Corriente	1.545.857.658 / 2.792.539.742 = 0,55..	Resultado = 0,55…	55%
Índice de Liquidez Año 2014	Activo Corriente / Pasivo Corriente	1.254.463.498 / 2.768.869.939 = 0,45..	Resultado = 0,45…	45%

Índice Liquidez: lo que se busca medir con este índice es la capacidad que tiene la Empresa para hacer frente a sus deudas en el corto plazo, atendiendo el grado de liquidez del activo corriente.
Esto se obtiene dividiendo el Activo corriente / Pasivo corriente, con esto se busca medir la solvencia a corto plazo e indica el grado en el cual los derechos de los acreedores a corto plazo está cubierto por los Activos que se espera se conviertan en efectivo en un periodo más o menos igual al del vencimiento de las obligaciones contraídas.
El resultado de dicho análisis debe estar en 1 y 2 para que sea aceptable, cuando el valor del Índice es menos a 1 indica que la Empresa, no podrá hacer frente a sus pagos a corto plazo.
Y del análisis realizado en el cuadro expuesto más arriba los índices son inferiores a 1, por lo cual se puede decir que la Empresa no cuenta ni con ***"una unidad de cada Activo Corriente",*** para hacer frente a su Pasivo Corriente.

Analizando la situación financiera de la empresa Dandres, La Facultad de Odontología no puede contratar el servicio con ésta, ya que las deudas a corto plazo sobrepasan la capacidad de pago para cubrir con las obligaciones en éste plazo.

- ***Empresa Zayr & Asociados:*** analizada la oferta presentada se observa que la Planilla Auxiliar N°1 "Composición de los Precios Unitarios de la Planilla de Precios"., el monto correspondiente a la BGI es erróneo. Se detalla a continuación:

PLANILLA PRESENTADA POR EL OFERENTE

Planilla Auxiliar Nº 1

Composición de los Precios Unitarios de la Planilla de Precios

Discriminación de los Componentes	Costo por funcionario	Cantidad de Funcionarios	COSTO MENSUAL (GS)
MANO DE OBRA			
1. Salario	1.824.055.-	4	7.296.220.-
2. Pago por trabajo nocturno*	N/A	N/A	N/A
3. Pago por Horario Mixto: **	N/A	N/A	N/A
4. Pagos por Días domingos y feriados***	N/A	N/A	N/A
5. Cargas Sociales	453.460.-	4	1.813.840.-
6. Provisión del Uniforme	50.000.-	4	200.000.-
7. Provisión de Equipos de Protección individual (EPI)	20.000.-	4	80.000.-
8. Transporte del Personal	N/A	N/A	N/A
9. Bonificación Familiar	91.203.-	1	91.203.-
10. Otros (especificar)	N/A	N/A	N/A
MATERIALES	10.000.-	4	40.000.-
EQUIPOS	5.000.-	4	20.000.-
(a) SUBTOTAL: MANO DE OBRA + MATERIALES +EQUIPOS			*9.541.263.-*
(b) BGI **** 10,53 % de (a)			868.502.-
(c) TOTAL PRECIO UNITARIO (a+b) Monto a trasladar a la planilla de Precios			10.409.765.-

Constancia de último pago de Declaración Jurada de IVA	↗	
Constancia de último pago de Declaración Jurada de Impuesto a la Renta	↗	
Constancia de pago de Patente Municipal vigente	↗	
Índices de Ratios Financieros correspondientes a los años 2012, 2013 y 2014	↗	
Certificado de Cumplimiento Tributario	↗	
Certificado de Interdicción Judicial	↗	
Certificado de Quiebras	En tramite	
Contratos ejecutados correspondientes a los años 2012, 2013 y 2014	↗	
Certificado de Origen Nacional del Servicio expedido por el Ministerio de Industria y Comercio	En tramite	
Se adjunta a la nota Certificado de IPS	↗	

Los documentos de carácter sustancial se encuentran dentro de la Oferta presentada por el Oferente.

- Nota UOC N° 010 de fecha 20 de Enero del corriente año, por la cual se solicitan los siguientes documentos a la firma Zayr & Asociados:

Documentos	Entregados	Observaciones
Constancia de último pago de Declaración Jurada de IVA	↗	
Constancia de Declaración Jurada de Impuesto a la Renta	↗	Declaración Jurada del IVA correspondiente al mes de Noviembre
Constancia de pago de Patente Municipal vigente	↗	Patente Municipal correspondiente al 2do. Periodo/2015.
Certificado de Interdicción Judicial	↗	
Certificado de Quiebras	↗	
Certificado de SIPE	↗	Fecha de Impresión 26/01/2016 – Todos los documentos Activos
Certificado de Antecedentes Penales Judiciales	↗	
Certificado de Origen Nacional del servicio expedido por el Ministerio de Industria y Comercio.	↗	
Se adjuntan además:		
-Certificado de Cumplimiento Tributario	↗	
-Constancia de IPS	↗	

Los documentos de carácter sustancial se encuentran dentro de la Oferta presentada por el Oferente.

- Nota UOC N° 015 de fecha 29 de Enero del corriente año, por la cual se solicitan los siguientes documentos a la firma Dandres S.A:

PLANILLA DE CORRECCION			
Planilla Auxiliar Nº 1			
Composición de los Precios Unitarios de la Planilla de Precios			
Discriminación de los Componentes	Costo por funcionario	Cantidad de Funcionarios	COSTO MENSUAL (GS)
MANO DE OBRA			
1. Salario	1.824.055.-	4	7.296.220.-
2. Pago por trabajo nocturno*	N/A	N/A	N/A
3. Pago por Horario Mixto: **	N/A	N/A	N/A
4. Pagos por Días domingos y feriados***	N/A	N/A	N/A
	453.460.-	4	1.813.840.-
5. Cargas Sociales	50.000.-	4	200.000.-
6. Provisión del Uniforme	20.000.-	4	80.000.-
7. Provisión de Equipos de Protección individual (EPI)	N/A	N/A	N/A
8. Transporte del Personal	91.203.-	1	91.203.-
9. Bonificación Familiar	N/A	N/A	N/A
10. Otros (especificar)	10.000.-	4	40.000.-
MATERIALES	5.000.-	4	20.000.-
EQUIPOS			
(a) SUBTOTAL: MANO DE OBRA + MATERIALES +EQUIPOS			*9.541.263.-*
(b) BGI **** 10,53 % de (a)			1.004.695.-
(c) TOTAL PRECIO UNITARIO (a+b) Monto a trasladar a la planilla de Precios			10.545.958.-

El cálculo del porcentaje hecho por el Oferente no corresponde al realizar la verificación.
Lo correcto es:

9.541.263 x 10,53% = Gs.1.004.695

PRECIO TOTAL UNITARIO (a+b) = Gs. 10.545.958.- (Guaraníes diez millones quinientos cuarenta y cinco mil novecientos cincuenta y ocho).

Teniendo en cuenta que la Lista de Precios está compuesta por los datos arrojados por la Planilla Auxiliar N° 1 "Composición de los Precios Unitarios de la Planilla de Precios", y considerando el error de cálculo expuesto más arriba.

Lo correcto para el precio unitario de los servicios ofrecidos es de Gs. 10.545.958.- (Guaraníes diez millones quinientos cuarenta y cinco mil novecientos cincuenta y ocho).

Y teniendo en cuenta que los precios unitarios de la Lista de Precios no pueden ser modificados según lo establecido por el Art. 26.- Evaluación de las Ofertas: los precios unitarios no podrán ser modificados.
Por tanto la oferta deberá ser descalificada.

- Cuadro de Evaluación de Ofertas.

Ítem	Descripción	Limpiezas Modernas Paraguayas S.R.L	Zayr & Asociados
1	Servicio de Limpieza de Edificio	Cumple	Cumple

- ***Tabla comparativa de documentaciones:***

Ítem	Descripción	Limpiezas Modernas Paraguayas S.R.L	Zayr & Asociados	Dandres S.A
1	Formulario de Oferta debidamente completado y firmado. El oferente deberá cotizar todos los ítems indicados en la planilla de precios.	Cumple	Cumple	Cumple
2	Lista de precios	Cumple	No cumple	Cumple
3	Planilla de Especificaciones Técnicas	Cumple	Cumple	No se adjunta
4	Planilla de Plan de Entregas	Cumple	Cumple	Cumple
5	Garantía de Mantenimiento de Ofertas	Cumple	Cumple	Cumple
6	Planillas Auxiliares			
6.1	Planilla Auxiliar N°1 –Composición de los Precios Unitarios	Cumple	No cumple	Cumple
6.2	Planilla auxiliar N°2 – Tasa de Beneficios y gastos Indirectos - BGI	Cumple	Cumple	Cumple
6.3	Planilla Auxiliar N° 3 – Composición de Cargas Sociales	Cumple	Cumple	Cumple
6.4	Formulario de Nomina del Personal Contratado	Cumple	Cumple	Cumple
6	Declaración Jurada de no hallarse comprendido en las inhabilidades del Art. 40 y la Declaratoria de integridad del Art. 20 (Res. 330/07).	Cumple	Cumple	Cumple
7	Calificación Legal, Prohibiciones de los Inc. "A" y "B" del Art.40	Cumple	Cumple	Cumple
8	Declaración Jurada de la Niñez	Cumple	Cumple	Cumple
9	Constancia actualizada de la Declaración Jurada del IVA	Cumple	Correspondiente al mes de Nov./2015	Correspondiente al mes de Nov./2015
10	Constancia actualizada de la Declaración Jurada del Impuesto a la Renta	Cumple	Cumple	Cumple
11	Constancia del IPS	Cumple	Validez 15/02/2016	Validez 11/01/2016
12	Patente Municipal actualizada	Cumple	Correspondiente al 31/07/2015	Correspondientes al 31/07/2015
13	Certificado de Interdicción	Cumple	Cumple	No se adjunta
14	Certificado de Quiebras	Cumple	Cumple	En tramite
15	Contratos de los últimos 3 años y/o Constancias.	Cumple	Cumple	Cumple
16	Fotocopia de Cédula de Identidad del firmante de la oferta	Cumple	Cumple	Cumple
17	Constancia del RUC	Cumple	Cumple	Cumple
18	Poder Especial para firmar y representar a la Empresa	Cumple	Cumple	Cumple
19	Fotocopia de la Constitución de la Empresa	Cumple	Activo en el SIPE	Cumple
20	Balance General correspondiente a los años 2012, 2013 y 2014.	Cumple	Cumple	Cumple
21	Ratios Financieros correspondientes a los años 2012, 2013 y 2014.	Cumple	Cumple	No Cumple
22	Certificado de Origen Nacional expedido por el MIC	Cumple	Cumple	No se adjunta
23	Certificado de Cumplimiento Tributario	Cumple	Validez hasta el 18/02/2016	Validez hasta el 31/10/2015
24	Constancia del SIPE	Cumple	Cumple	Cumple

- La Empresa Limpiezas Modernas Paraguayas S.R.L, ha cumplido con todos los requisitos sustanciales requeridos en el Pliego de Bases y Condiciones, tanto en precios como en la capacidad financiera para cumplir el contrato, también con la documentación solicitada por la Convocante, según como lo establece el *Art. 61 Método de Evaluación del Decreto Reglamentario N° 21.909/03.*

- *Cuadro de Precios Comparativo*

Item	Descripción	Limpiezas Modernas Paraguayas S.R.L				
		Precio Unitario (IVA incluido si corres.)	Cant	Servicio	Proced.	Precio Total (Precio unitario por cant)
1	Servicio de Limpieza de Edificio	6.636.442	11	Lim. Mod.Pyas.	Paraguay	73.000.862
	Total					73.000.862

CONCLUSIONES

- El presupuesto presentado por la Empresa: Limpiezas Modernas Paraguayas S.R.L, es la oferta que cumple con todos los documentos, formularios, lista de precios, planillas auxiliares y especificaciones técnicas, para el Servicio de Limpieza de Edificio correspondiente al año 2016.
- La Comisión recomienda la contratación de la Empresa: Limpiezas Modernas Paraguayas S.R.L., ya que cumple con todos los requisitos sustanciales, y de acuerdo con lo que establece el *Art. 61 Método de evaluación en sus inc. 2 y 3 del Decreto Reglamentario 21.909./03, así también con la Ley 2051/03 Art. 28 Adjudicación 1er. Párrafo "……la Convocante adjudicará a la participante que presente la oferta solvente que cumpla con las condiciones legales, económicas y técnicas estipuladas en los Pliegos de Bases y Condiciones, que tenga las calificaciones y la capacidad necesaria……"*
- Dicha contratación representa la suma total de Gs. 59.727.978.- (Guaraníes cincuenta y nueve millones setecientos veintisiete mil novecientos setenta y ocho).
- La adjudicación se realiza en base al ejercicio fiscal 2016.
- ***Cuadro de Precios Adjudicados***
- ***Empresa**: Limpiezas Modernas Paraguayas S.R.L, monto adjudicado Gs. 59.727.978 (Guaraníes cincuenta y nueve millones setecientos veintisiete mil novecientos setenta y ocho).*

Ítem	Códigos del Catálogo	Descripción	Marca	Procedencia	U.M.	Presentación	Relación de Medida	Cant.	Precio Unitario IVA incluido	Precio Total IVA incluido
1	76111501-001	Servicio de Limpieza de Edificio	Lim. Mod. Pyas	Paraguay	Unidad	Evento	1	9	6.636.442	59.727.978
									Total	59.727.978.-

Es nuestro informe, salvo mejor parecer de la máxima autoridad.

…….	……	……	……
CP. Jazmín Maidana	**Lic. Ana María Debattisti G.**	**Dr. Pánfilo R. Domínguez C.**	**Dr. Humberto Corbeta**
Jefe. Dpto. Presupuesto	**Director Administrativo**	**Miembro del Consejo Directivo no Docente**	**Miembro del Consejo Directivo**