Av. Fernando de la Mora esq. Tte. Alcorta Asunción
Teléfono 021 569 2207.

GOBIERNO NACIONAL Paraguay de la gente

LICITACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS N° 15/2020

"SERVICIO DE PUBLICACIÓN EN PERIÓDICOS"

ID N° 381.679

INFORME DEL COMITÉ DE EVALUACIÓN N° 83 /2020

A	:	**UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES**
DE	:	**COMITÉ DE EVALUACIÓN**
FECHA	:	9 **DE SEPTIEMBRE DE 2020**

En el marco de la **Resolución PR N° 25/19** por la cual se dispone la conformación del Comité de Evaluación de la Industria Nacional del Cemento (I.N.C.) y del proceso **LICITACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS N° 15/2020 "SERVICIO DE PUBLICACIÓN EN PERIÓDICOS", ID N° 381.679,** el mencionado comité procedió a realizar la evaluación de los recaudos legales, las ofertas técnicas y económicas de los distintos oferentes, que se detallan a continuación:

1.- CONSIDERACIONES GENERALES

El día 5 de agosto de 2020 se procedió al acto de apertura de sobres.

Forman parte del presente documento:

- Acta N° 71/2020 de Apertura de Sobres.
- Cuadro Comparativo de Ofertas N° 50/2020.

2.- METODOLOGÍA

La evaluación se realizó conforme a los criterios definidos en la **Sección VI, Evaluación y Comparación de Ofertas, del Decreto N° 2992/19 que reglamenta la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas"**, considerando en el mismo sentido, los recaudos previstos en el **Pliego de Bases y Condiciones** del presente llamado. El Sistema de Adjudicación es **POR EL TOTAL** y la modalidad de contrato es la de **CONTRATO ABIERTO** (Por monto).

Monto Mínimo: Guaraníes ciento veinte millones (Gs. 120.000.000)
Monto Máximo: Guaraníes doscientos cuarenta millones (Gs. 240.000.000)

3.- BIENES Y/O SERVICIOS A SER ADQUIRIDOS

N°	Descripción	Características Técnicas	Cantidad	Precio Unitario Referencial (Gs.)
U.O.C. – DPTO. DE LICITACIONES Y COMPRAS MENORES				
1	Servicio de Publicación en Periódicos	Página Indeterminada Blanco y Negro Características: Ubicación: Indeterminada en blanco y negro Publicación: De lunes a sábado Formato: columna x centímetro. Medidas: 2col. x 15cm.	1	1.532.742
2	Servicio de Publicación en Periódicos	Página Indeterminada Blanco y Negro Características: Ubicación: Indeterminada en blanco y negro Publicación: Domingos y Feriados Formato: columna x centímetro. Medidas: 2col. x 15cm.	1	2.451.892
3	Servicio de Publicación en Periódicos	Página Indeterminada Blanco y Negro Características: Ubicación: Indeterminada en blanco y negro Publicación: De lunes a sábado Formato: columna x centímetro. Medidas: 2col. x 15cm.	1	1.186.737
4	Servicio de Publicación en Periódicos	Página Indeterminada Blanco y Negro Características: Ubicación: Indeterminada en blanco y negro Publicación: Domingos y Feriados Formato: columna x centímetro. Medidas: 2col. x 15cm.	1	1.629.620
5	Servicio de Publicación en Periódicos	Página Indeterminada Blanco y Negro Características: Ubicación: Indeterminada en blanco y negro Publicación: De lunes a sábado Formato: columna x centímetro. Medidas: 2col. x 15cm.	1	1.190.625
6	Servicio de Publicación en Periódicos	Página Indeterminada Blanco y Negro Características: Ubicación: Indeterminada en blanco y negro Publicación: Domingos y Feriados Formato: columna x centímetro. Medidas: 2col. x 15cm.	1	1.883.564
7	Servicio de Publicación en Periódicos	Página Indeterminada Blanco y Negro Características: Ubicación: Indeterminada en blanco y negro Publicación: De lunes a sábado Formato: columna x centímetro. Medidas: 2col. x 15cm.	1	1.022.820
8	Servicio de Publicación en Periódicos	Página Indeterminada Blanco y Negro Características: Ubicación: Indeterminada en blanco y negro Publicación: Domingos y Feriados Formato: columna x centímetro. Medidas: 2 col. x 15cm.	1	1.022.820

4.- PARECER SOBRE LOS RECAUDOS LEGALES

Se procedió a la verificación de las ofertas recibidas, a los efectos de examinarlas en su aspecto estrictamente legal. Se verificó el cumplimiento respecto al suministro de la documentación básica de carácter sustancial (garantía de mantenimiento de oferta debidamente extendida, formulario de oferta debidamente firmado y completado, acreditación suficiente del firmante de la oferta), solicitada en el **Pliego de Bases y Condiciones**. Al respecto se presenta la siguiente Tabla de las Ofertas en relación a esos requisitos básicos y su cumplimiento:

DOCUMENTOS SUSTANCIALES	COEFICIENTE S.R.L.	BRICK S.A.	APOLO 11 S.R.L.	BM SERVICIOS PUBLICITARIOS de Blanca Marín
Formulario de Oferta - Lista de Precios	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
Garantía de Mantenimiento de Oferta	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
Fotocopia simple de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica/física	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple	Cumple	SIPE - Cumple
Fotocopia simple de los documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple
Documento de Identidad	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple
Constancia de inscripción en el Registro Único de Contribuyentes (para personas físicas)	No aplica	No aplica	No aplica	SIPE - Cumple

4.1.- CAPACIDAD LEGAL RESPECTO AL ART. 40 INC. A) Y B) DE LA LEY 2051/03

A fin de dar cumplimiento a la **Resolución N° 849/2015 de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas,** el Comité de Evaluación constató que las empresas oferentes no se encuentran comprendidas en las prohibiciones establecidas en el **Artículo 40 Incisos a) y b) de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas",** procediendo al siguiente análisis:

El comité analizó la condición de los oferentes a fin de verificar si los mismos o sus miembros registran antecedentes como funcionarios públicos. Para dicho efecto, **se recurrió a la base de datos del SINARH en la cual se constató que no registran antecedentes que impidan su contratación en el caso que resultaran adjudicados**. Así mismo, se aclara que los datos obrantes en el sistema son registros realizados por cada Organismo y Entidad del Estado (OEE), por lo que es necesario establecer la salvedad que la carga de datos es responsabilidad exclusiva de cada institución

5.- DOCUMENTOS QUE COMPONEN LA OFERTA

DOCUMENTOS	COEFICIENTE S.R.L.	BRICK S.A.	APOLO 11 S.R.L.	BM SERVICIOS PUBLICITARIOS de Blanca Marín
Constancia SIPE N°	1605172	1605190	1605085	1605230
RUC N°	80019303-2	80024486-9	80022850-2	388022-2
Documento de Identidad	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple
Formulario de Oferta - Lista de Precios	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
Garantía de Mantenimiento de Oferta	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
Fotocopia simple de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica/física	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple
Fotocopia simple de los documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple
Patente Comercial/Municipal	Cumple	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple
Constancia de RUC	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple
Certificado de Cumplimiento Tributario	SIPE - Cumple	No presentó – Se solicitaron aclaratorias al respecto	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple
Especificaciones Técnicas	No presentó – Se solicitaron aclaratorias al respecto	No presentó – Se solicitaron aclaratorias al respecto	No presentó – Se solicitaron aclaratorias al respecto	No presentó – Se solicitaron aclaratorias al respecto
Documentos que acrediten Experiencia	Presentó	Presentó	No presentó – Se solicitaron aclaratorias al respecto	Presentó – Se solicitaron aclaratorias al respecto
Plazo de Entrega	No presentó – Se solicitaron aclaratorias al respecto	No presentó – Se solicitaron aclaratorias al respecto	No presentó – Se solicitaron aclaratorias al respecto	No presentó – Se solicitaron aclaratorias al respecto
Balances de los periodos 2016, 2017 y 2018	Presentó	Presentó	No presentó – Se solicitaron aclaratorias al respecto	No presentó – Se solicitaron aclaratorias al respecto
DD.JJ (IRACIS, IVA, IRP) conforme a la obligación del contribuyente de los periodos 2016, 2017 y 2018	No presentó – Se solicitaron aclaratorias al respecto	SIPE - Presentó	No presentó – Se solicitaron aclaratorias al respecto	No presentó – Se solicitaron aclaratorias al respecto
Certificado de Origen Nacional	Presentó	Presentó	Presentó	Presentó

Constancia de presentación de la "Declaración Jurada de bienes y rentas, activos y pasivos" ante la Contraloría General de la República, para los sujetos obligados en el marco de la Ley N° 6355/19.	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
Certificado de Cumplimiento con la Seguridad Social	SIPE - Cumple	Cumple	SIPE - Cumple	SIPE - Cumple

5.1.- <u>ACLARATORIAS</u>

Conforme a lo dispuesto en el **Decreto N° 2992/19 que reglamenta la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas", Artículo 59:** "*...Con el objeto de facilitar el proceso de revisión, evaluación, comparación y posterior calificación de ofertas, la Convocante podrá solicitar a los oferentes aclaraciones respecto de sus ofertas...*", se solicitó a las firmas oferentes, cuyas ofertas cumplen con la presentación de los documentos sustanciales exigidos, documentos formales que se detallan a continuación:

OFERENTE	DOCUMENTOS	RESPUESTA
COEFICIENTE S.R.L.	Especificaciones Técnicas	Presentó
	DD.JJ (IRACIS) periodo 2016,2017 y 2018	Presentó
	Plazo de Entrega	Presentó
	Desglose de Precios	Presentó
BRICK S.A.	Plazo de Entrega	Presentó
	Certificado de Cumplimiento Tributario	Cumple
	Especificaciones Técnicas	Presentó
	Desglose de Precios	Presentó
APOLO 11 S.R.L.	Especificaciones Técnicas	Presentó
	Documentos que acrediten Experiencia	Presentó
	Plazo de Entrega	Presentó
	Balances de los periodos 2016, 2017 y 2018	Presentó
	DD.JJ (IRACIS, IVA, IRP) conforme a la obligación del contribuyente de los periodos 2016, 2017 y 2018	Presentó
	Desglose de Precios	Presentó
BM PUBLICITARIA de Blanca Marín	Especificaciones Técnicas	Presentó
	Documentos que acrediten Experiencia	Presentó
	Plazo de Entrega	Presentó
	Balances de los periodos 2016, 2017 y 2018	Presentó
	DD.JJ (IRACIS, IVA, IRP) conforme a la obligación del contribuyente de los periodos 2016, 2017 y 2018	Presentó
	Desglose de Precios	Presentó

5.2- OBSERVACIONES DEL ACTA

"**Blanca Marín Publicitaria,** solicita que se realice un justo análisis de los precios ofertados teniendo en cuenta los valores del mercado y certificados de cada editorial."

6.- OFERTAS ECONÓMICAS

Seguidamente las ofertas de las firmas, fueron analizadas en su aspecto económico (precio unitario) luego de haberse efectuado la verificación aritmética de la planilla de precios y se adjunta un cuadro de los ítems cotizados.

Item	OG	DESCRIPCION	Cantidad	BRICK S.A.	COEFICIENTE S.R.L.	BM PUBLICITARIA de Blanca Marin	APOLO 11 S.R.L.
				Precio Unitario Gs. (IVA INCLUIDO)	Precio Unitario Gs. (IVA INCLUIDO)	Precio Unitario Gs. (IVA INCLUIDO)	Precio Unitario Gs. (IVA INCLUIDO)
1	260	Publicacion en periodicos Lunes a Sabados (ABC Color)	1	837.669	1.130.000	1.149.557	1.140.000
2	260	Publicacion en periodicos Domingos y Feriados (ABC Color)	1	1.339.869	1.580.000	1.838.919	1.050.000
3	260	Publicacion en periodicos Lunes a Sabados (Ultima Hora)	1	750.204	790.000	890.053	810.000
4	260	Publicacion en periodicos Domingos y Feriados (Ultima Hora)	1	780.916	850.000	890.053	450.000
5	260	Publicacion en periodicos Lunes a Sabados (La Nacion)	1	522.045	790.000	890.053	810.000
6	260	Publicacion en periodicos Domingos y Feriados (La Nacion)	1	435.037	710.000	890.053	660.000
7	260	Publicacion en periodicos Lunes a Sabados (Popular)	1	388.852	712.000	767.115	690.000
8	260	Publicacion en periodicos Domingos y Feriados (Popular)	1	277.751	650.000	767.115	450.000
TOTALES				5.332.343	7.212.000	8.082.918	6.060.000

Conforme a lo dispuesto en el **Decreto N° 2992/2019, Articulo 63, Método de Evaluación, Inciso a), Numeral 3:** "*Se seleccionará provisoriamente a la oferta con el menor precio como la oferta evaluada como la más baja, la que será analizada en detalle para verificar su cumplimiento con otros requisitos de la licitación…*" se seleccionó la oferta de la firma **BRICK S.A.** y se procedió a analizarla en detalle.

7.- OFERTA TÉCNICA

Posteriormente se procedió a la evaluación de la oferta de la firma **BRICK S.A.** en su aspecto técnico conforme a lo dispuesto en el **Decreto N° 2992/19 que reglamenta la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas", Artículo 63, Numeral 3** "… *será analizada en detalle para verificar su cumplimiento con otros requisitos de la licitación como especificaciones técnicas, plazos de entrega, capacidad financiera y técnica para cumplir el contrato…*". Se analizó el cumplimiento de otros requisitos de la licitación como, E.E.T.T., Plazo de Entrega y Experiencia de la firma para cumplir el contrato.

7.1.- ESPECIFICACIONES TECNICAS Y PLAZO DE ENTREGA

OFERENTE	EETT	PLAZO DE ENTREGA
BRICK S.A.	Cumple	Cumple

7.2.- EXPERIENCIA

Con respecto a lo previsto en el **PBC, REQUISITOS DE PARTICIPACIÓN Y CRITERIOS DE EVALUACIÓN, Punto 8, Experiencia Requerida:** *"Demostrar la experiencia en la provisión del servicio solicitado (Publicación en Periódicos), con facturaciones de venta y/o recepciones finales cuya suma debe ser del 30 % como mínimo del monto total ofertado en la presente licitación, en los últimos 3 años. [Últimos años 2017,2018 y 2019]."*, se realizó el análisis de las documentaciones que acrediten lo señalado según el cuadro que se detalla a continuación:

OFERENTE	EXPERIENCIA
BRICK S.A.	Cumple

8.- CAPACIDAD FINANCIERA

Luego, conforme a lo requerido en el **PBC, REQUISITOS DE PARTICIPACIÓN Y CRITERIOS DE EVALUACIÓN, Punto 7, Capacidad Financiera** y a los efectos de calificar la situación financiera de la firma **BRICK S.A.,** se procedió a evaluar sus Balances Generales, para lo cual fueron considerados los siguientes índices:

- **Ratio de Liquidez:** Activo Corriente/Pasivo Corriente. Deberá ser igual o mayor que 1 en promedio, en los periodos 2016, 2017 y 2018.
- **Ratio de Endeudamiento:** Pasivo Total/Activo Total. No deberá ser mayor a 0,80, en promedio, en los periodos 2016, 2017 y 2018.
- **Ratio de Rentabilidad:** el porcentaje de Utilidad después de Impuestos o Pérdidas con respecto al Capital. No deberá ser negativo, en promedio, en los periodos 2016, 2017 y 2018.

	BRICK S.A.		
Ratio de liquidéz			
Mayor o Igual que 1	**2016**	**2017**	**2018**
Activo Cte.	28.511.329.637	31.260.774.727	21.821.716.611
Pasivo Cte.	17.315.243.659	21.423.488.538	10.568.665.271
	1,6466	**1,4592**	**2,0648**
	Promedio		**1,7235**
	CUMPLE		

Indice de endeudamiento			
No sera mayor a 0,80	**2016**	**2017**	**2018**
Pasivo Total	17.315.243.659	21.423.488.538	10.568.665.271
Activo Total	28.754.378.196	31.889.785.187	22.383.756.649
	0,6022	**0,6718**	**0,4722**
	Promedio		**0,5820**
	CUMPLE		

Indice de rentabilidad			
No debe ser Negativo	**2016**	**2017**	**2018**
Utilidad despúes de Imp	1.438.148.198	1.289.930.941	1.317.865.321
Capital	1.000.000.000	1.000.000.000	1.000.000.000
	1,4381	**1,2899**	**1,3179**
	Promedio		**1,3486**
	CUMPLE		

En base a los cálculos se concluyó que la firma **BRICK S.A.,** cumple con los **Ratios de Liquidez, Endeudamiento y Rentabilidad** y acredita suficientemente su capacidad financiera.

9.- PREFERENCIA NACIONAL

Con el objeto de apoyar la producción y empleo nacional, el **Pliego de Bases y Condiciones** en concordancia con lo que establece la **Ley N° 4558/11**, contempla la aplicación de un margen del 20 % sobre el precio ofertado para productos y/o servicios cuyos oferentes no presentan el Certificado de Origen Nacional, cuando otros oferentes sí presentan el mencionado certificado. Dicho margen se aplica solo a efectos de comparar las ofertas y determinar así la más económica. **Las firmas participantes en esta licitación presentaron el certificado correspondiente.**

10.- ANÁLISIS DE LOS PRECIOS OFERTADOS

De conformidad a lo establecido en el **Artículo 4°** de la **Resolución DNCP N° 1890/2020**: "*...el Comité de Evaluación procederá a solicitar a los oferentes una explicación detallada de la composición del precio ofertado de cada ítem, rubro o partida adjudicable, conforme a los siguientes parámetros:*
1.En contrataciones en general: cuando la diferencia entre el precio ofertado y el precio referencial sea superior al 25% para ofertas por debajo del precio referencial y del 15% para ofertas que se encuentren por encima del referencial establecido por la convocante y difundido con el llamado a contratación", se solicitó desglose de precios a la firma **BRICK S.A.,** puesto que su oferta presenta una variación entre el precio ofertado y el precio referencial superior al 25% por debajo del precio referencial, en los ítems 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 y 8.

La mencionada firma presentó en tiempo y forma el desglose solicitado, el cual fue analizado por el área requirente y según lo expuesto en la Carta Interna 344/2020, los precios ofertados se encuentran en congruencia con los precios actuales de mercado.

10.1.- DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA

La estimación económica para el presente proceso es de Guaraníes doscientos cuarenta millones (Gs. 240.000.000). Considerando que el proceso es Plurianual, para el Ejercicio Fiscal 2020, se cuenta con el Certificado de Disponibilidad Presupuestaria N° 294/2020, por el monto total de Guaraníes cincuenta millones (Gs. 50.000.000).

11.- CONCLUSIÓN

Sobre la base de las consideraciones expuestas y conforme a lo establecido en el **Decreto N° 2992/19 que reglamenta la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas", Sección VII "Adjudicación", Artículo 65 "Criterios de Adjudicación"**, el Comité de Evaluación recomienda la emisión de la Resolución de Presidencia para:

11.1.- ADJUDICAR el proceso **LICITACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS N° 15/2020 "SERVICIO DE PUBLICACIÓN EN PERIÓDICOS", ID N° 381.679,** a la firma **BRICK S.A.,** por el monto mínimo de Guaraníes ciento veinte millones (Gs. 120.000.000) y el monto máximo de Guaraníes doscientos cuarenta millones (Gs. 240.000.000), puesto que presenta la oferta más baja y cumple con todos los requisitos exigidos en el PBC, según el siguiente detalle:

Item	OG	DESCRIPCION	Cantidad	BRICK S.A.	
				Precio Unitario Gs. (IVA INCLUIDO)	Precio Total Gs. (IVA INCLUIDO)
1	260	Publicacion en periodicos Lunes a Sabados (ABC Color)	1	837.669	837.669
2	260	Publicacion en periodicos Domingos y Feriados (ABC Color)	1	1.339.869	1.339.869
3	260	Publicacion en periodicos Lunes a Sabados (Ultima Hora)	1	750.204	750.204
4	260	Publicacion en periodicos Domingos y Feriados (Ultima Hora)	1	780.916	780.916
5	260	Publicacion en periodicos Lunes a Sabados (La Nacion)	1	522.045	522.045
6	260	Publicacion en periodicos Domingos y Feriados (La Nacion)	1	435.037	435.037
7	260	Publicacion en periodicos Lunes a Sabados (Popular)	1	388.852	388.852
8	260	Publicacion en periodicos Domingos y Feriados (Popular)	1	277.751	277.751
TOTALES					5.332.343

11.2.- AFECTAR la erogación emergente del presente proceso al rubro correspondiente de los Ejercicios Fiscales 2020, 2021 y 2022.

11.3.- ENCOMENDAR al área correspondiente la elaboración del contrato respectivo.

Es nuestro informe.

Atentamente.

	Cargo	Nombre	Firma
1	Secretario General	Abog. Mg. Berenice Savorgnan Secretaria General Industria Nacional del Cemento	
2	Asesor Financiero de Presidencia	Lic. Francisco Pecci Albertini Asesor Financiero Presidencia Industria Nacional del Cemento	
3	Asesor Jurídico	ADRIANA E. ALARCON A. Abg. - Mat. 10.155 Asesora Legal I.N.C.	
4	Gerente Industrial	Ing. Miguel A. López Gte. Industrial I.N.C.	
5	Gerente Financiero	Luis Fabricio Gamarra Ojeda Gerente Financiero Industria Nacional de Cemento	