DICTAMEN DE EVALUACIÓN

Asunción, 15 de enero de 2014

Ref.: LICITACION PUBLICA NACIONAL Nº 15/2013 **"Adquisición de Pasajes Aéreos" Ad referéndum 2014**

Señor Presidente:

El Comité conformado para el estudio y evaluación de las ofertas presentadas en el marco de la Licitación Pública Nacional N° 15/2013 Ad referéndum 2014, e integrado por el Lic. Juan Morel; el Lic. Oscar Ayala, funcionarios de la Unidad Operativa de Contratación y el Abog. Víctor Garcete, Director de Liquidación y Pagos. De acuerdo a lo establecido en el Artículo 27 de la Ley Nº 2051/2003 "Contrataciones Públicas" y el Art. 55 del Decreto Nº 21.909/2003 por la cual se reglamenta la citada Ley, y a lo solicitado en el Pliego de Bases y Condiciones (PBC) del llamado en cuestión, cumple en manifestarle cuanto sigue:

Que, al acto de apertura de sobres realizado en fecha 13 de enero de 2014, se presentaron las siguientes firmas: **Mayara Travel Service S.A.; Servi Travel S.A.; Consorcio Asunción Tours S.R.L. – Fun Travel S.R.L.,** según consta en Acta de Apertura de sobres;

Que, a continuación se procede a verificar cada una de las ofertas para determinar el cumplimento de las documentaciones exigidas en el numeral 11 de la Sección I del Pliego de Bases y Condiciones.

Que, todas las empresas oferentes presentaron las documentaciones sustanciales exigidas por lo tanto se ajustan sustancialmente a los documentos de la licitación. Ver cuadro:

EMPRESA	**Declaración Jurada de no hallarse comprendido en las prohibiciones o limitaciones para contratar establecidas en el artículo 40.**	**Presentación de Documentos que acrediten la representación suficiente del firmante de la Oferta**	**Formulario de la Oferta debidamente completado y firmado**	**Garantía de mantenimiento de Oferta**
Mayara Travel Service S.A.	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
Consorcio Asunción Tours S.R.L.- Fun Travel S.R.L.	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
Servi Travel S.A.	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple

Que, las ofertas correspondientes son asentadas en el cuadro comparativo de ofertas a fin de proceder al análisis correspondiente.

Que, el porcentaje de recargo presentado por las oferentes es como sigue:

Lic. Juan F. Morel S.
Funcionario H.C.D.

VICTOR HUGO GARCETE M.

Lic. Oscar L. Ayala
Funcionario H.C.D.

Econ. ALFREDO J. MONGELÓS G.
Director General
Unidad Operativa de Contrataciones

REFRENDADO

DESCRIPCION	Porcentaje de recargo sobre precio de Ticket
Asunción Tours S.R.L.- Fun Travel S.R.L.	0%
Mayara Travel Service S.A.	0%
Servi Travel S.A.	0%

Que, en razón a que todas las empresas participantes presentaron el mismo porcentaje se seleccionaron provisoriamente todas ellas para el análisis de los requisitos exigidos en el Pliego de Bases y Condiciones.

Consorcio Asunción Tours S.R.L. Fun Travel S.R.L.

Que, en relación a los oferentes elegibles el Pliego de Bases y Condiciones *PARTE 1 – Procedimientos de Licitación -Sección I. Instrucciones a los Oferentes, Cláusula 4; Sub Cláusula 4.4 reza textualmente: "**La licitación va dirigida a las agencias de viajes minoristas con una antigüedad mínima de 3 (tres) años en esta categoría, que se encuentren habilitadas por la I.A.T.A. (INTERNATIONAL AIR TRANSPORT ASSOCIATION), la SENATUR (SECRETARÍA NACIONAL DE TURISMO) y participantes del programa de B.S.P. (BILLING SETTLEMENT PLAN)"***

Que, en este sentido, el consorcio conformado por las Empresas ASUNCION TOURS S.R.L. y FUN TRAVEL S.R.L. y en cuya calidad se presentaron a esta licitación, NO CUMPLE con lo establecido en el PBC, debido a que la empresa FUN TRAVEL S.R.L. está inscripta dentro de la categoría "B" Operador Mayorista de Viajes y Turismo, según se pudo verificar con la propia documentación presentada y también en base a consulta efectuada a la SENATUR, institución oficial encargada de la habilitación de las agencias de viajes y turismo. Por lo tanto la firma FUN TRAVEL no se encuentra comprendida dentro de los requisitos para considerarla como OFERENTE ELEGIBLE.

Que, verificando Licitaciones en anteriores ejercicios para compra de pasajes aéreos se cuenta con un antecedente en el año 2012, donde este mismo consorcio se había presentado a la LPN Nº 11/2011 "Adquisición de Pasajes Aéreos" Ad Referéndum 2012 convocada por la Honorable Cámara de Diputados, en cuya ocasión había sido **descalificada** por esta misma situación, posteriormente presentaron protesta ante la DNCP, organismo que se expidió a favor de la HCD, según Resolución DNCP Nº 453/12 de fecha 13 de marzo de 2012, rechazando la protesta presentada por el Consorcio Asunción Tours S.R.L. Fun Travel S.R.L. convalidando todo lo actuado por el Comité de Evaluación.

Que, además en cuanto a Capacidad Financiera, el PBC establece que en caso de Consorcios todos los integrantes deberán cumplir con el 100% (cien por ciento) de los requisitos.

Que, en este sentido el Pliego de Bases y Condiciones exige que cada uno de los integrantes del Consorcio, en este caso en particular, deba contar con un capital social integrado no menor al ***15%*** del monto equivalente a 10.000 jornales mínimos legales, reflejados en los Balances solicitados.

Que, dentro del consorcio la empresa líder que representa el 70% (setenta por ciento) Asunción Tours S.R.L, **NO CUMPLE** con esta condición dado que cuenta solo con capital social integrado de ₲ 3.000.000 (guaraníes tres millones).

Lic. Juan F. Morel S.
Funcionario H.C.D.

VICTOR HUGO GARCETE M.

Lic. Oscar L. Ayala
Funcionario H.C.D.

Econ. ALFREDO J. MONGELÓS G.
Director General
Unidad Operativa de Contrataciones

REFRENDADO

La otra firma consorciada FUN TRAVEL S.R.L. cumple con este requisito, pero como se había mencionado anteriormente es OPERADOR MAYORISTA.

Que, de lo expuesto precedentemente se concluye que el Consorcio conformado por Asunción Tours S.R.L. y Fun Travel S.R.L. no son oferentes elegibles, dado que de aceptar su oferta, se estaría en contra del principio de igualdad y libre competencia establecida en el artículo 4to de la Ley 2051/2003 "De Contrataciones Públicas" y en contra de lo establecido dentro del Pliego de Bases y Condiciones.

Que, en consecuencia el Comité de Evaluación procede a rechazar la oferta presentada por el Consorcio Asunción Tours S, R, L. y Fun Travel S.R.L.

SERVI TRAVEL S.A. Y MAYARA TRAVEL SERVICE S.A.

Que, estas dos oferentes son agencias de viajes minoristas y cuentan con la antigüedad mínima de 3 años requerida por lo tanto son oferentes elegibles.

Que, en este sentido se analizó primeramente la capacidad financiera de cada oferente surgiendo los resultados que se pueden observar en el **Anexo Nº 1** que forma parte del presente dictamen.

Que, del análisis realizado surgen los promedios de los últimos 3 años de las empresas oferentes que se observa a continuación:

PROMEDIO GENERAL DE RATIOS FINANCIEROS

RATIOS FINANCIEROS	2010	2011	2012	Promedio
RATIO DE LIQUIDEZ				
SERVI TRAVEL S.A.	6,89	5,05	143,23	51,72
MAYARA TRAVEL S.A	9,37	6,53	16,32	10,74
RATIO DE ENDEUDAMIENTO				
SERVI TRAVEL S.A.	0,14	0,20	0,01	0,11
MAYARA TRAVEL S.A	0,08	0,12	0,05	0,09
RATIO DE RENTABILIDAD				
SERVI TRAVEL S.A.	127,36	162,17	169,34	152,96
MAYARA TRAVEL S.A	94,20	41,07	64,27	66,51

Que, según se puede observar ambas empresas **cumplen** con los indicadores mínimos exigidos para demostrar que cuentan con la Capacidad Financiera necesaria para hacer frente a los contratos a ser suscriptos.

Experiencia:

Que, asimismo todas las empresas cuentan con la antigüedad mínima requerida en el PBC, según se desprende del análisis de los estatutos sociales así como también de la fecha de inscripción en los órganos que regulan en materia de venta de pasajes aéreos (SENATUR; IATA; AMADEUS).

Que, todas cuentan con la capacidad para prestar el servicio de provisión de pasajes según se puede concluir luego de la verificación de los documentos

Lic. Juan F. Morel S.
Funcionario H.C.D.

VICTOR HUGO GARCETE M.

Lic. Oscar L. Ayala
Funcionario H.C.D.

Econ. ALFREDO J. MONGELÓS G.
Director General
Unidad Operativa de Contrataciones

REFRENDADO

presentados para demostrar la infraestructura, organización interna, equipos con que cuentan etc.

Que, en conclusión, todas las empresas **cumplen** con los requisitos para garantizar la experiencia necesaria para la ejecución de los contratos.

Que, por esta razón y considerando que todas han presentado el mismo porcentaje de recargo, fue necesario recurrir a los **Criterios de Evaluación a ser aplicables en caso de empate entre los oferentes, establecido en la Sección III del PBC.**

Que, estos criterios establecen que en caso de que existan empates entre oferentes en primer lugar, se analizará la capacidad financiera del Oferente, y la que posea la mejor capacidad, según los ratios establecidos en la Sección III Criterios de Evaluación, será considerada la mejor calificada.

Que, de acuerdo a lo observado en el cuadro de promedios del cuadro expuesto más arriba el Comité de Evaluación concluye que las empresas mejor calificadas están en el siguiente orden:

1) **SERVI TRAVEL S.A.**
2) **MAYARA TRAVEL SERVICE S.A.**

Que, en caso de que no existan más de DOS ofertas que cumplan con todos los requisitos establecidos en el pliego de bases y condiciones del llamado particular, la adjudicación se distribuirá de la siguiente forma: 60% para la oferta mejor calificada, 40% para la siguiente mejor calificada que acepte adecuar su precio al de la oferta evaluada como la más baja y analizados los Cuadros Comparativos de Precios y Especificaciones Técnicas y considerando los Criterios de Evaluación y Adjudicación y que, en el Pliego de Bases y Condiciones

Que habiéndose establecido la utilización del sistema de adjudicación por abastecimiento simultáneo, este Comité de Evaluación considera apropiado recomendar la adjudicación a ambas empresas en el siguiente porcentaje:

EMPRESA	PORCENTAJE
SERVI TRAVEL S.A.	60%
MAYARA TRAVEL SERVICE S.A.	40%

Salvo mejor parecer, es Dictamen del Comité

Lic. Juan F. Morel S.
Unidad Operativa de Contratación

Lic. Oscar L. Ayala
Unidad Operativa de Contratación

Abog. Víctor Garcete M.
Director de Liquidación y Pagos

Econ. ALFREDO J. MONGELÓS G.
Director General
Unidad Operativa de Contrataciones

REFRENDADO

UOC/2014
AM/OA/JM/SC
Dictamen

Anexo I RATIOS

SERVI TRAVEL S.A.	2010	2011	2012	Promedio
indice de liquidez				
Activo Corriente	3.243.568.713	6.964.313.126	8.797.776.130	
Pasivo Corriente	470.549.876	1.379.882.489	61.426.167	
Total	**6,89**	**5,05**	**143,23**	**51,72**
Indice de Endeudamiento				
Pasivo Total	470.549.876	1.379.882.489	61.426.167	
Activo Total	3.321.899.067	7.044.646.634	8.875.164.679	
Total	**0,14**	**0,20**	**0,01**	**0,11**
Indice de Rentabilidad				
Utilidad Neta	636.809.364	810.869.580	846.722.027	
Capital	500.000.000	500.000.000	500.000.000	
Total	**127,36**	**162,17**	**169,34**	**152,96**
Volumen de Facturación	1.622.579.578	3.368.234.113	2.115.038.448	2.368.617.380
Capital Social Integrado	500.000.000	500.000.000	500.000.000	

MAYARA TRAVEL S.A.	2010	2011	2012	Promedio
indice de liquidez				
Activo Corriente	4.781.996.021	4.752.468.480	5.355.084.633	
Pasivo Corriente	510.579.083	727.357.113	328.158.497	
Total	**9,37**	**6,53**	**16,32**	**10,74**
Indice de Endeudamiento				
Pasivo Total	510.579.083	727.357.113	328.158.497	
Activo Total	6.213.902.591	5.929.256.240	6.250.124.907	
Total	**0,08**	**0,12**	**0,05**	**0,09**
Indice de Rentabilidad				
Utilidad Neta	942.029.123	410.671.335	642.728.257	
Capital	1.000.000.000	1.000.000.000	1.000.000.000	
Total	**94,20**	**41,07**	**64,27**	**66,51**
Volumen de Facturación	33.422.982.371	27.362.586.759		20.261.856.377
Capital Social Integrado	1.000.000.000	1.000.000.000		

PROMEDIO GENERAL

	2010	2011	2012	Promedio
indice de liquidez				
SERVI TRAVEL S.A	**6,89**	**5,05**	**143,23**	**51,72**
MAYARA TRAVEL S.A.	**9,37**	**6,53**	**16,32**	**10,74**
Indice de Endeudamiento				
SERVI TRAVEL S.A	**0,14**	**0,20**	**0,01**	**0,11**
MAYARA TRAVEL S.A.	**0,08**	**0,12**	**0,05**	**0,09**
Indice de Rentabilidad				
SERVI TRAVEL S.A	**127,36**	**162,17**	**169,34**	**152,96**
MAYARA TRAVEL S.A.	**94,20**	**41,07**	**64,27**	**66,51**

Lic. Juan F. Morel S.
Funcionario H.C.D.

VICTOR HUGO GARCETE M.

Lic. Oscar L. Ayala
Funcionario H.C.D.

Econ. ALFREDO J. MONGELÓS G.
Director General
Unidad Operativa de Contrataciones

REFRENDADO