DICTAMEN COMPLEMENTARIO UOC N° 59/2022

Asunción, 24 de agosto del 2022.

Ministra
Carla Bacigalupo
Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad
Presente:

Ref.: ELEVAR DICTAMEN COMPLEMENTARIO SOBRE EL PROCEDIMIENTO PARA LA AMPLIACIÓN DE PLAZO DE EJECUCIÓN Y MONTO DE LOS CONTRATOS N°. 10/2021 y N° 11/2021 LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL LPN N° 04/2021 "SERVICIO DE GUARDIA DE SEGURIDAD PARA SEDE CENTRAL Y REGIONALES DEL SNPP - PLURIANUAL" ID: 391.661.

Me dirijo a Su Excelencia a fin de elevar a su consideración la modificación de la cláusula 3 de las adendas correspondientes a la ampliación de plazo de ejecución y monto de los Contratos N° 10/2021 y N° 11/2021, suscritos en el marco de la LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL LPN N° 04/2021 "SERVICIO DE GUARDIA DE SEGURIDAD PARA SEDE CENTRAL Y REGIONALES DEL SNPP - PLURIANUAL" ID: 391.661, suscritos con las firmas ORGANIZACIÓN WATCHMAN SRL., con RUC N° 80023296-8 y PARAGUAY SECURITY S.A., con RUC N° 80027582-9; respectivamente, considerando las observaciones realizadas por la Dirección de Normas y Control de la DNCP mediante la Nota DNC N° 8505/2022, y se aclara la justificación de la ampliación solicitada.

VISTO

La Nota DNC N° 8505/2022 de fecha 19 de agosto de 2022, la Adenda N° 1 al Contrato N° 10/2021 de fecha 05 de agosto de 2022 suscrito con ORGANIZACIÓN WATCHMAN S.R.L., la Adenda N° 1 al Contrato N° 11/2021 de fecha 05 de agosto de 2022, suscrito con PARAGUAY SECURITY S.A. y el Dictamen UOC N° 49/2022 de fecha 4 de agosto de 2022.

CONSIDERANDO:

Que, la Dirección de Normas y Control de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas en su Nota DNC N° 8505/2022 realizó las siguientes observaciones: *". Indicamos a la contratante que si bien la normativa otorga la potestad de realizar convenios modificatorios a los contratos suscriptos, la realización e implementación de sus modificaciones, se encuentra supeditada por la misma normativa, debiendo basarse para el efecto considerando "razones fundadas y explícitas…" Art.63 de la Ley Nº 2051/03, y en concordancia con lo dispuesto en el Art.42 de la Resolución DNCP Nº 5695/19; "...la Convocante deberá acompañar un dictamen técnico y legal, que explique los motivos y exponga los fundamentos y justificaciones de la modificación realizada, al amparo de las disposiciones contenidas en la Ley Nº 2051/03." Es decir, no basta con que la misma invoque la normativa, sino que deberá exponer la justificación conforme a la necesidad requerida. 2. Se observa que en la Adenda no se realiza el desglose de la ampliación realizada."*

Econ. Jose Fernando Rivotti
Director - UOC - SNPP

Que, en el Dictamen UOC N° 49/2022, se ha expuesto pormenorizadamente la justificación correspondiente a la solicitud de la ampliación del plazo de ejecución y monto de los Contratos N° 10/2021 y N° 11/2021; y explica los motivos por los cuales no pudo realizarse el llamado con anterioridad a contar con la disponibilidad plurianual; expresando entre otras cosas: *"... la Dirección de la Unidad Operativa de Contratación, mediante Memorándum Dirección UOC N° 269/2022 de fecha 25 de julio de 2022, comunicó a la Dirección Administrativa, que a razón de la falta del formulario FG04 que demuestre la disponibilidad presupuestaria Plurianual 2023, el llamado no pudo publicarse con anterioridad, además existe una denuncia comunicada a través de la RESOLUCIÓN DNCP N° 2489/2022, que requiere de ser respondida, por lo que sería recomendable prorrogar la apertura del llamado a LPN SBE N° 06/2022 para la Contratación de "SERVICIO DE GUARDIA DE SEGURIDAD PARA SEDE CENTRAL Y REGIONALES DEL SNPP - PLURIANUAL - AD REFERENDUM" ID 405.701.".*

Que, en el mismo dictamen se ha considerado lo señalado por el administrador de contrato: **"...** *la Dirección Administrativa por Memorándum M.D.A. N° 432/2022 de fecha 28 de julio de 2022, manifiesta cuanto sigue:"...considerando que no es recomendable dejar sin servicio de guardias de seguridad a las unidades operativas y sedes del SNPP por el valor de los equipamientos con que cuenta la institución y el alto nivel de inseguridad a nivel país, se solicita una ampliación del plazo y monto de los contratos vigentes por el plazo de 2 meses a fin de no discontinuar el servicio de seguridad de la institución. Cabe destacar que se da conformidad al servicio que se viene prestando por parte de las dos empresas contratadas para este fin y además se adjunta conformidad de las mismas para ampliación solicitada.".*

Que, asimismo, se cuenta con el Dictamen Jurídico N° DAJ-SNPP N° 026/2022 de fecha 04 de agosto de 2022, adjuntado a las Adendas comunicadas a la DNCP, el cual en la parte conclusiva dice: "...*en base a las documentaciones remitidas por las Direcciones pertinentes y teniendo en cuenta el Certificado de Disponibilidad Presupuestaria otorgado por el Jefe del Departamento de Presupuesto y considerando el Dictamen No.049/22 de la Dirección de la Unidad Operativa de Contrataciones y de conformidad a lo dispuesto en la Ley N° 2051/2003 "De Contrataciones Pública" y su respectiva reglamentación, es criterio de esta Dirección de Asesoría Jurídica, la factibilidad de la ampliación del plazo de ejecución contractual de los "CONTRATO N° 010/2021 y 011/2021, en el marco de la LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL LPN No. 04/2021 "SERVICIO DE GUARDIA DE SEGURIDAD PARA LA SEDE CENTRAL Y REGIONAL DEL SNPP - PLURIANUAL- ID 391.661", suscriptos con las Empresas Organización Watchman S.R.L. y Paraguay Security S.A., por el término solicitado, siempre y cuando el monto de las modificaciones del contrato no supere el 20% de lo originalmente pactado.".*

Que, en consecuencia, al analizar la observación de la DNCP, es parecer de esta dependencia que el procedimiento cuenta con un Dictamen de la UOC basado en la justificación de la necesidad expresada por la Dirección Administrativa, responsable y administradora del contrato en cuestión. Así mismo, se manifestó los inconvenientes surgidos durante el proceso de contratación por el cual no estaba a su alcance la realización del llamado con la debida antelación.

Que, también se cuenta con el Dictamen Legal, emitido por la Dirección de Asesoría Jurídica del SNPP que realiza un examen jurídico del cumplimiento de las disposiciones contenidas en la Ley Nº 2051/03 y sus reglamentaciones vigentes.

Que, por lo sucintamente expuesto, el Resultado de la Verificación, según Nota DNCP N° 8505/2022, en cuanto al primer aspecto observado en la misma; esta dirección considera que cuenta con "razones fundadas y explícitas" desarrolladas en los dictámenes correspondientes, en los cuales se describen los motivos y plantean los fundamentos y justificaciones de la modificación realizada, al amparo de las disposiciones contenidas en la Ley Nº 2051/03.

Econ. José Fernando Ruotti
Director - UOC - SNPP

Que, en cuanto al punto 2 de la observación, la UOC realizó el desglose de la ampliación como sigue:

ORGANIZACIÓN WATCHMAN SRL			CONTRATO ORIGINAL			AMPLIACIÓN		
ITEM	CODIGO DE CATALOGO	DESCRIPCIÓN DEL BIEN	PLAZO (Meses)	PRECIO UNITARIO (Iva Incluido)	PRECIO TOTAL (Iva Incluido)	PLAZO (Meses)	PRECIO UNITARIO (Iva Incluido)	MONTO TOTAL AMPLIACIÓN (Iva Incluido)
1	92121504-001	SEDE CENTRAL SNPP - VILLA VICTORIA	12	45.700.000	548.400.000	2	45.700.000	91.400.000
2	92121504-001	CEE - SAN LORENZO	12	17.150.000	205.800.000	2	17.150.000	34.300.000
3	92121504-001	DIRECCION DE FORMACION Y CAPACITACION DE AREGUA	12	17.150.000	205.800.000	2	17.150.000	34.300.000
4	92121504-001	DIRECCION DE FORMACION Y CAPACITACION CAPIATA CENTRO	12	17.150.000	205.800.000	2	17.150.000	34.300.000
5	92121504-001	DIRECCION DE FORMACION Y CAPACITACION PARQUE INDUSTRIAL CAPIATA	12	17.150.000	205.800.000	2	17.150.000	34.300.000
6	92121504-001	DIRECCION DE FORMACION Y CAPACITACION GUARAMBARÉ	12	17.150.000	205.800.000	2	17.150.000	34.300.000
7	92121504-001	DIRECCION DE FORMACION Y CAPACITACION DE ITAUGUA	12	17.150.000	205.800.000	2	17.150.000	34.300.000
8	92121504-001	DIRECCION DE FORMACION Y CAPACITACION J.A. SALDIVAR	12	5.750.000	69.000.000	2	5.750.000	11.500.000
9	92121504-001	DIRECCION DE FORMACION Y CAPACITACION LAMBARÉ	12	5.750.000	69.000.000	2	5.750.000	11.500.000
10	92121504-001	DIRECCION DE FORMACION Y CAPACITACION DE LUQUE	12	17.150.000	205.800.000	2	17.150.000	34.300.000
11	92121504-001	DIRECCION DE FORMACION Y CAPACITACION DE MARIANO ROQUE ALONSO	12	17.150.000	205.800.000	2	17.150.000	34.300.000
12	92121504-001	DIRECCION DE FORMACION Y CAPACITACION DE NUEVA ITALIA	12	17.150.000	205.800.000	2	17.150.000	34.300.000
13	92121504-001	DIRECCION DE FORMACION Y CAPACITACION DE ITA - (CAAGUAZÚ-I)	12	17.150.000	205.800.000	2	17.150.000	34.300.000
14	92121504-001	DIRECCION DE FORMACION Y CAPACITACION DE ITA - CENTRO	12	17.150.000	205.800.000	2	17.150.000	34.300.000
15	92121504-001	CENTRO DE FORMACION Y CAPACITACION SAN LORENZO	12	17.150.000	205.800.000	2	17.150.000	34.300.000
16	92121504-001	DIRECCION DE FORMACION Y CAPACITACION DE VILLA ELISA	12	17.150.000	205.800.000	2	17.150.000	34.300.000
17	92121504-001	DIRECCION DE FORMACION Y CAPACITACION DE VILLETA	12	17.150.000	205.800.000	2	17.150.000	34.300.000
18	92121504-001	DIRECCION DE FORMACION Y CAPACITACION DE YPANE	12	5.750.000	69.000.000	2	5.750.000	11.500.000
19	92121504-001	DIRECCION CENTRO TECNOLOGICO AVANZADA PARAGUAY - KOREA	12	28.600.000	343.200.000	2	28.600.000	57.200.000

Econ. José Domenico Knotti
Director - UOC - SNPP

20	92121504-001	DIRECCION C.P.P. PARAGUAYO JAPONES	12	28.600.000	343.200.000	2	28.600.000	57.200.000
21	92121504-001	DIRECCION DE FORMACION Y CAPACITACION PCPR- ITA	12	28.600.000	343.200.000	2	28.600.000	57.200.000
22	92121504-001	DIRECCION REGIONAL METROPOLITANA	12	6.700.000	80.400.000	2	6.700.000	13.400.000
23	92121504-001	PIMA	12	17.150.000	205.800.000	2	17.150.000	34.300.000
24	92121504-001	DIRECCION DE FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN PILCOMAYO	12	17.150.000	205.800.000	2	17.150.000	34.300.000
25	92121504-001	CENTRO DE FORMACION Y CAPACITACION PROFESIONAL REMANSITO DE VILLA HAYES	12	17.150.000	205.800.000	2	17.150.000	34.300.000
26	92121504-001	DIRECCION DE FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN BAJO CHACO	12	17.150.000	205.800.000	2	17.150.000	34.300.000
TOTAL:				**5.569.800.000**			**928.300.000**	
PORCENTAJE DE AMPLIACIÓN				**17%**				

PARAGUAY SECURITY S.A.

			CONTRATO ORIGINAL			AMPLIACIÓN		
ITEM	**CODIGO DE CATALOGO**	**DESCRIPCIÓN DEL BIEN**	**PLAZO (Meses)**	**PRECIO UNITARIO (Iva Incluido)**	**PRECIO TOTAL (Iva Incluido)**	**PLAZO (Meses)**	**PRECIO UNITARIO (Iva Incluido)**	**MONT0 TOTAL AMPLIACIÓN (Iva Incluido)**
1	92121504-001	COORDINACION CENTRO DE FORMACION Y CAPACITACION PROFESIONAL- ARROYITO	12	17.670.000	212.040.000	2	17.670.000	35.340.000
2	92121504-001	DIRECCION DE FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN PROFESIONAL SANTA RITA	12	28.990.000	347.880.000	2	28.990.000	57.980.000
3	92121504-001	COORDINACION CENTRO DE FORMACION Y CAPACITACION PROFESIONAL YATYTAY	12	17.670.000	212.040.000	2	17.670.000	35.340.000
4	92121504-001	DIRECCION DE FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN ENCARNACIÓN	12	17.670.000	212.040.000	2	17.670.000	35.340.000
5	92121504-001	DIRECCION DE FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN AYOLAS	12	17.670.000	212.040.000	2	17.670.000	35.340.000
6	92121504-001	COORDINACION CENTRO DE FORMACION Y CAPACITACION PROFESIONAL GUAJAYVI	12	17.670.000	212.040.000	2	17.670.000	35.340.000
7	92121504-001	DIRECCION DE FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN NATALICIO TALAVERA	12	17.670.000	212.040.000	2	17.670.000	35.340.000
8	92121504-001	CENTRO DE FORMACION Y CAPACITACION PROFESIONAL REMANSITO - CDE	12	17.670.000	212.040.000	2	17.670.000	35.340.000
9	92121504-001	DIRECCION SAN IGNACIO MISIONES	12	17.670.000	212.040.000	2	17.670.000	35.340.000
10	92121504-001	DIRECCION REGIONAL DE ALTO PARANA (HERNANDARIAS)	12	28.990.000	347.880.000	2	28.990.000	57.980.000
11	92121504-001	DIRECCION REGIONAL AMAMBAY (PJC)	12	17.670.000	212.040.000	2	17.670.000	35.340.000
12	92121504-001	DIRECCION REGIONAL CAAGUAZU (CNEL. OVIEDO)	12	17.670.000	212.040.000	2	17.670.000	35.340.000

Econ. José Fernando Knotti
Director - UOC - SNPP

13	92121504-001	DIRECCION REGIONAL CAAZAPA	12	17.670.000	212.040.000	2	17.670.000	35.340.000
14	92121504-001	DIRECCION REGIONAL CANINDEYU (SALTO DEL GUAIRA)	12	17.670.000	212.040.000	2	17.670.000	35.340.000
15	92121504-001	DIRECCION REGIONAL DE CONCEPCION	12	17.670.000	212.040.000	2	17.670.000	35.340.000
16	92121504-001	DIRECCION REGIONAL CORDILLERA (CAACUPÉ)	12	17.670.000	212.040.000	2	17.670.000	35.340.000
17	92121504-001	DIRECCION REGIONAL GUAIRA (VILLARRICA)	12	17.670.000	212.040.000	2	17.670.000	35.340.000
18	92121504-001	DIRECCION REGIONAL DE ITAPUA (CNEL. BOGADO)	12	28.990.000	347.880.000	2	28.990.000	57.980.000
19	92121504-001	DIRECCION REGIONAL MISIONES	12	17.670.000	212.040.000	2	17.670.000	35.340.000
20	92121504-001	DIRECCION REGIONAL ÑEEMBUCU (PILAR)	12	17.670.000	212.040.000	2	17.670.000	35.340.000
21	92121504-001	DIRECCION REGIONAL PARAGUARI	12	17.670.000	212.040.000	2	17.670.000	35.340.000
22	92121504-001	DIRECCION REGIONAL DE SAN PEDRO (CHORE)	12	28.990.000	347.880.000	2	28.990.000	57.980.000
23	92121504-001	DIRECCION DE FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN SAPUCAI	12	17.670.000	212.040.000	2	17.670.000	35.340.000
24	92121504-001	DIRECCIÓN DE FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN PROFESIONAL ZONA FRANCA GLOBAL	12	17.670.000	212.040.000	2	17.670.000	35.340.000
25	92121504-001	DIRECCION DE FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN BOQUERON - CHACO	12	6.350.000	76.200.000	2	6.350.000	12.700.000
TOTAL:				**5.708.520.000**			**951.420.000**	
PORCENTAJE DE AMPLIACIÓN				**17%**				

CRITERIO DE ESTA DIRECCIÓN:

Por lo brevemente expuesto, y considerando, que se cuenta con los Dictámenes Técnico y Legal exigidos por las normativas para la ampliación de plazo y monto de Contratos; y, que se ha realizado el desglose de la ampliación que será incorporado en la Cláusula 3 de las Adendas a los Contratos N° 10/2021 y 11/202, la Dirección de la Unidad Operativa de Contrataciones del SNPP, recomienda dar continuidad al proceso de la ampliación solicitada, teniendo en cuenta la necesidad de salvaguardar los bienes de la institución como la integridad de los funcionarios y usuarios de la Institución, hasta tanto se adjudique el nuevo llamado para la contratación del servicio de guardia de seguridad para la institución. En concordancia con los lineamientos enmarcados en la Ley N° 2051/03 y sus reglamentaciones vigentes, salvo mejor parecer.

ES MI DICTAMEN

Econ. Fernando Ruotti
Director