DICTAMEN N° 95/2020

Asunción, 17 de septiembre de 2020.-

Econ. Alejandro Duarte, Coordinador General Interino
Unidad Ejecutora de Programas y Proyectos
Ministerio de Educación y Ciencias (MEC)
Presente

Ref.: Dictamen relativo al otorgamiento de prórroga del plazo de ejecución de la obra por inclemencias climáticas – LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL N° 02/2016 CONSTRUCCIONES, AMPLIACIONES Y REPARACIONES DE ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS PROYECTOS FINANCIADOS POR EL FEEI - SEGUNDO LLAMADO ID N° 305078" – Contrato 12/2017 MEC – CALDETEC INGENIERÍA S.R.L.

Me dirijo a usted a fin de elevar a su consideración parecer sobre prórroga del plazo de ejecución de la obra por inclemencias climáticas solicitado por la Coordinación de Proyectos de Infraestructura, en su carácter de administrador de contrato, en relación al Contrato 12/2017 suscrito con la empresa CALDETEC INGENIERÍA S.R.L. en el marco de la LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL N° 02/2016 "CONSTRUCCIONES, AMPLIACIONES Y REPARACIONES DE ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS PROYECTOS FINANCIADOS POR EL FEEI - SEGUNDO LLAMADO ID N° 305078" LOTE N°12 – CANINDEYÚ.

El presente parecer es emitido sobre la base de las documentaciones tenidas a la vista y que se detallan a continuación:

A través del Memorándum CPI N° 1.124/2020 de la Coordinación de Proyectos de Infraestructura en su carácter de administrador del contrato se dirige a la Coordinación de Adquisiciones y Contrataciones, y expresa... "***el Fiscal de Obras Arq. Julio R. Elizeche sobre el pedido de prórroga de plazos por lluvias y sus consecuencias del mes de diciembre de 2019 y enero 2020 solicitada por la Empresa CALDETEC INGENIERÍA S.R.L. – Lote N°12 – Canindeyú, da su recomendación de lo expuesto en el Manual de la DNCP, se colige que la recomendación de esta fiscalización a la máxima autoridad de la contratante es que la presentación se ha realizado en forma dentro del tiempo establecido por lo tanto se recomienda hacer lugar al pedido de la empresa en la cantidad de esta fiscalización recomienda: 12 días de diciembre + 11 días de enero 2020.***"

Corresponde remitir la contabilización de la prórroga por lluvias e incidencias de los meses de diciembre de 2019 y de enero de 2020, ***APROBADO*** *por los fiscales de Obras designado por Resolución N°5913 del Ministerio de Educación y Ciencias, Arq. Julio R. Elizeche y la Arq. Matilde Molinas (Dirección de Infraestructura del MEC),* ***de un total de 23 días calendarios*** *concedida mediante MEMORANDUM DI N°791/202 y remitida a la Unidad Ejecutora de Programas y Proyectos por MEMORANDUM DGAF N°1348, correspondiente al LOTE N°12 – CANINDEYÚ, expediente UEPP-MEC N°4689 de fecha 01/09/2020.*

Finalmente, En este contexto es importante tener en cuenta que debido a la implementación del aislamiento preventivo y sanitario general por consecuencia a la pandemia decretado por el Gobierno Nacional en el mes de marzo de 2020, con la cuarentena total primeramente y luego la asistencia escalonada de funcionarios públicos, ocasionando la disminución sustancias de funcionarios por el hecho de encontrarse en la franja de

alto riesgo de contagio, si bien no cesaron las actividades laborales, se priorizó la verificaciones y certificaciones de obras en ejecución lo que influyó en los trámites administrativos para procesar los pedidos de prórroga por influencia climática. Motivo por el cual esta Supervisión de Obras procesó recién los pedidos de inclemencia de los meses de diciembre 2019 y enero 2020, considerando que la empresa presento en tiempo y forma al fiscal Arq. Julio Elizeche, según se visualiza en el MEMORANDUM JRE N°207/2020.

Mediante, Nota presentada por la empresa CALDETEC INGENIERÍA S.R.L. de fecha 17 de enero de 2020, dirigida al Coordinador General Interino de la Unidad Ejecutora de Programas y Proyectos, presenta las documentaciones solicitando prórroga de plazos de 20 días debido a lluvias y sus consecuencias correspondientes al mes de diciembre de 2019.

Asimismo, en Nota presentada por la empresa CALDETEC INGENIERÍA S.R.L. de fecha 04 de febrero de 2020, dirigida al Coordinador General Interino de la Unidad Ejecutora de Programas y Proyectos, presenta las documentaciones solicitando prórroga de plazos de 16 días debido a lluvias y sus consecuencias correspondientes al mes de enero de 2020.

Como respaldo a lo solicitado se adjunta el registro de precipitación diaria de la DINAC (Aeródromo de Salto del Guaira respectivamente), además, las copias de los libros de obras correspondientes al pedido mencionado de las escuelas afectadas, correspondiente al mes diciembre de 2019 y enero de 2020.

Al respecto, el Manual de Gestión de Contratos de Obras Públicas segunda versión – ENERO/2018, en el *punto 3. CONSTRUCCIÓN DE LA OBRA, ítem 3.I.3 PRÓRROGA DEL PLAZO DE EJECUCIÓN DE LA OBRA y SUB-ÍTEM I. INCLEMENCIAS CLIMÁTICAS, de la guía para la gestión de los Contratos de Obras Públicas regidos por la Ley 2051/03, enmarcada en el ámbito de las funciones de orientación que tiene la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, para plasmar los principios de economía y eficiencia; encontramos la siguiente orientación:*

<u>Inclemencias Climáticas</u>
Es posible que, debido a inclemencias climáticas ocurridas en el lugar de las Obras, el Contratista se vea impedido de continuar con la ejecución de las mismas en los lugares establecidos o impedido de cumplir con determinadas obligaciones.
De ser el caso, tiene derecho a que la Contratante suspenda el cómputo del plazo de ejecución.
Obviamente, la inclemencia que puede dar lugar a la prórroga es aquella lo suficientemente importante como para impedir el cumplimiento de las obligaciones. No basta cualquier llovizna, sino que verdaderamente debe afectar la posible ejecución de las Obras. Por ejemplo, es posible que la lluvia impida la ejecución de determinadas obligaciones contractuales, pero no de otras. En consecuencia, cada caso debe ser analizado por la Contratante y la prórroga debe ser otorgada cuando y en la medida que corresponda.

Establece el Pliego de Bases y Condiciones Estándar que en el caso de inclemencias climáticas que ocasionen una suspensión de los trabajos en el sitio de las Obras y estén definidas en las CEC, los plazos de ejecución de las Obras se prorrogarán por el tiempo de duración de dichas inclemencias.

En este caso en particular el pliego de bases y condiciones establece cuanto sigue: Condiciones Generales del Contrato *22. Prorroga de los plazos de ejecución. 22.1 Las prórrogas de los plazos de ejecución serán otorgadas en los casos de fuerza mayor todo acto o acontecimiento imprevisible, irresistible y fuera del*

control de las partes. Las situaciones que se consideraran como causa de fuerza mayor pueden incluir, sin estar restringidas a, catástrofes naturales, incendios, explosiones, guerra, insurrección, movilización, huelgas, temblores de tierra y decisiones gubernamentales. 23.2. Por consiguiente, para los efectos del presente contrato, no se considerarán como casos de fuerza mayor, los actos o acontecimientos cuya ocurrencia podría preverse y cuyas consecuencias podrían evitarse actuando con diligencia razonable. De la misma manera, no se considerarán casos de fuerza mayor los actos o acontecimientos que hagan el cumplimiento de una obligación únicamente más difícil o más onerosa para la parte correspondiente. Si se produjera un acontecimiento de fuerza mayor, el contratista tendrá derecho a una ampliación razonable de los plazos de ejecución.

La parte que invoque el caso de fuerza mayor deberá enviar una notificación sobre el caso a la otra, inmediatamente después que el acontecimiento sucedió y dentro de plazo máximo de siete días. La notificación se enviará por nota o carta certificada con acuse de recibido o telegrama colacionado estableciendo los elementos constitutivos de la fuerza mayor y sus consecuencias probables para la ejecución del contrato. Antes de los quince días del vencimiento del plazo de ejecución del contrato como máximo, la contratante acto administrativo de por medio deberá comunicar al contratista la concesión o no de la prórroga del plazo de ejecución. En la misma se precisará la duración, que será igual al número de días durante los cuales se comprobó que las actividades estuvieron realmente suspendidas debido a las inclemencias climáticas.

Del mismo modo, en las Condiciones Especiales del Contrato C G C 22.1 Prórroga de los Plazos de Ejecución

- ***Fuerza mayor**: La prórroga de los plazos para la ejecución de las obras por causas de fuerza mayor será definida por la Contratante, de conformidad a la CGC 23.*
- ***Inclemencias climáticas**: Las prórrogas por casos de inclemencias climáticas se regirán por lo establecido en la CGC 24. Los días de lluvia y sus consecuencias serán computados, mediante presentación de documentos probatorios de la DINAC. Se deberá dejar constancia en el Libro de Obras de los días en los cuales se suspendió el trabajo.*

Sigue diciendo el Manual: *"De darse esta circunstancia, el Contratista debe notificar a la Contratante por escrito, dentro del plazo máximo de 7 días del mes siguiente en que se haya producido la suspensión de los trabajos en el sitio de Obras a causa de inclemencias climáticas. En la misma debe indicar la fecha de suspensión de los trabajos y las inclemencias acaecidas, con la documentación que pruebe fehacientemente la ocurrencia y efectos de la inclemencia climática en la ejecución del Contrato, tales como: registros de precipitaciones emitidos por la Dirección Nacional de Aeronáutica Civil (DINAC), informes sobre el estado de las rutas nacionales emitidos por el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (para los casos de imposibilidad del transporte de materiales o maquinarias al sitio de Obras), etc..."*

Igualmente debe dejar constancia de ello en el Libro de Obras, mediante el asiento respectivo. La Contratante debe expedirse respecto de la prórroga mediante un acto administrativo — emitido por la máxima Autoridad de la Contratante o por la persona a quien se delegue dicha atribución— que debe ser comunicado al Contratista como máximo 15 días antes del vencimiento del plazo de ejecución del Contrato. En la misma se precisa la duración, que será igual al número de días durante los cuales se comprobó que las actividades estuvieron realmente suspendidas debido a las inclemencias climáticas.

Con respecto al trámite de la prórroga por inclemencias climáticas corresponde aclarar que el presente dictamen se emite considerando que la contratista ha realizado la solicitud en tiempo y forma, como se

observa en el expediente, es decir dentro del plazo de ejecución del contrato, cabe mencionar que la fiscalizadora ha efectuado el trámite oportunamente conforme puede verificarse en las fechas de las documentaciones tenidas a la vista.

Previo análisis de las documentaciones se describe a continuación para mayor comprensión, los días de prórrogas concedidos por la Coordinación de Proyectos de Infraestructura como administradora del contrato a la contratista solicitante:

EMPRESA	Mes	PRORROGA DE VIGENCIA POR INCLEMENCIAS CLIMATICAS
CALDETEC INGENIERÍA S.R.L	DICIEMBRE 2019	12 (doce) Días
	ENERO 2020	11 (once) Días
TOTAL		**23 (VEINTITRES) DÍAS**

Habiéndose verificado en el expediente que la prórroga de plazo de ejecución por inclemencias climáticas se encuentra prevista en la norma, y la solicitud realizada está justificada debidamente mediante las documentaciones presentados, como así también todas las pólizas de seguro exigidas en el PBC se encuentran vigentes, y que la misma se enmarca en la Ley 2.051/03 de "Contrataciones Públicas"; por tanto se recomienda, salvo mejor parecer de la Máxima Autoridad se proceda al correspondiente acto administrativo.

Es parecer de esta Coordinación.

ABG. YENNY CAROLINA OVELAR
Coordinadora Interina
Coordinación de Adquisiciones
y contrataciones
UEPP/CAC/MEC