Asunción, 13 de octubre de 2023.

**DICTAMEN N° 130/2023**

Señora
**DALILA NOEMÍ ZARZA PAREDES,** Coordinadora General
Unidad Ejecutora de Programas y Proyectos- UEPP
Ministerio de Educación y Ciencias (MEC)
Presente:

*REF.: Solicitud de prórroga por lluvias correspondiente a los meses de mayo, julio del Contrato N° 5/2022, suscrito con la firma JDC Constructora, en el marco de la LPN N° 01/2022 "Construcción, de Espacios Educativos para Primera Infancia" ID N° 406.738*

Me dirijo a **Usted,** en relación al **CONTRATO N° 5/2022** – Lote 1- suscrito con la firma **JDC CONSTRUCTORA,** en el marco del llamado a la LPN N° 01/2022 "Construcción, de Espacios Educativos para Primera Infancia" ID N° 406.738, a fin de someter a su consideración el pedido formulado por la contratista referente a la solicitud de prórrogas por días de lluvias correspondiente a los meses de mayo, junio, julio/2023, conforme a los siguientes términos:

El pedido tiene su origen en la **Nota N° 82 de fecha 16 de agosto de 2023 la empresa JDC CONSTRUCTORA según Expte N° 8766/2023** presenta a la Coordinación de Proyectos de Infraestructura, la planilla de días de lluvia correspondiente al mes de mayo de 2023, del Lote N° 01 – Concepción, San Pedro, Canindeyú, Alto Paraná y Caaguazú, las cuales afectaron a los trabajos de la **Orden de Servicio N° 02/2023.** Por **Nota N° 80 de fecha 07 de agosto de 2023 la empresa JDC CONSTRUCTORA según Expte N° 8486/2023** presenta a la Coordinación de Proyectos de Infraestructura, la planilla de días de lluvia correspondiente al mes de julio de 2023, del Lote N° 01 – Concepción, San Pedro, Canindeyú, Alto Paraná y Caaguazú.

Por **Memorándum C.P.I N° 1154/2023** de fecha 11 de setiembre de 2023 la Coordinación de Proyectos de Infraestructura, en su calidad de administrador del contrato, presenta **la aprobación de prórroga** según Informe técnico sobre lluvia- requeridas por firma JDC CONSTRUCTORA – en el marco de la ejecución del Contrato N° 05/2022 Lote 01, conforme a las siguientes consideraciones:

MINISTERIO DE EDUCACIÓN Y CIENCIAS • Asunción - Paraguay • Unidad Ejec. de Prog. y Proy. • Coord. de Adq. y Contrat.

**Elaborado por: Miguel Ángel Benítez F.** **Revisado por: Miguel Ángel Benítez F.**

**Misión:** Garantizar a todas las personas una educación de calidad como bien público y derecho humano a lo largo de la vida.

Del informe elaborado por los fiscales se desprende cuanto sigue: *junio se registraron abandonos de sitios de obras, por lo que la fiscalización no concede prorrogas por días de lluvias o incidencias de ese mes.*

| | PERIODO CORRESPONDIENTE AÑO 2023 | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| ENE. | FEB. | MAR. | ABR. | MAY. | JUN. | JUL. | AGO. | SEP. | OCT. | NOV. | DIC. |
| | | | | | | | | | | |

| TIPO DE AFECTACIÓN | REGISTRO DE DÍAS (FECHAS) – MES DE JULIO | |
|---|---|---|
| DÍAS DE LLUVIAS CONCEPCION | 8,3,26 | 3 |
| DIAS DE INCI DENCIASCONCEPCION | 0 | 0 |
| DÍAS DE LLUVIAS ALTO PARANÁ | 8,9,10,12,26,27,28 | 7 |
| DIAS DE INCIDENCIAS ALTO PARANÁ | 0 | 0 |
| DIAS DE LLUVIAS CANINDEYU | 12,17,26,27,28 | 5 |
| DÍAS DE INCIDENCIAS CANINDEYU | 0 | 0 |
| DIAS DE LLUVIAS CAAGUAZU | 7,8,9,10,11,27,28 | 7 |
| DÍAS DE INCIDENCIAS CAAGUAZU | | 0 |
| DIAS DE LLUVIAS SAN PEDRO | 12,26 | 2 |
| DÍAS DE INCIDENCIAS SAN PEDRO | 28 | 1 |
| A- DIAS AFECTADOS MES DE MARZO* | | 8 |
| B- DIAS CONSIDERADOS EN PBC | | 5 |
| **DIAS SOLICITADOS - AFECTACCIÓN MES DE JULIO (A-B)** | | **3** |

| CORRIMIENTO DE PLAZOS – LOTE 01 – CONCEPCION - ALTO PARANA | | | |
|---|---|---|---|
| **FECHA DE INICIO** | **OS2** | **20-01-2023** | |
| | | **DESPLAZA A** | **ADENDA N°** |
| **PLAZO ORIGINAL** | **180 DÍAS** | **19/07/2023** | **n/a** |
| LLUVIAS E INCIDENCIAS DE ENERO | 0 DÍAS | 19/07/2023 | Solicitada |
| **LLUVIAS E INCIDENCIAS DE FEBRERO** | **06 DÍAS** | **25/07/2023** | **Solicitada** |
| LLUVIAS E INCIDENCIAS DE MARZO | 14 DÍAS | 08/08/2023 | Solicitada |
| LLUVIAS E INCIDENCIAS DE ABRIL | 12 DÍAS | 20/08/2023 | Solicitada |
| ADENDA DE MONTO Y PLAZO | 30 DIAS | 19/09/2023 | ADENDA 1 |
| LLUVIAS E INCIDENCIAS MAYO | 8 DIAS ( MENOS) 5 DIAS PREVISTOS POR PLIEGO | 22/09/2023 | SOLICITADA |
| LLUVIAS E INCIDENCIAS JUNIO | 0 DIAS | 22/09/2023 | N/A |

**Elaborado por: Miguel Ángel Benítez F.** **Revisado por: Miguel Ángel Benítez F.**

**Visión:** Institución que brinda educación integral de calidad basada en valores éticos y democráticos, que promueve la participación, inclusión e interculturalidad para el desarrollo de las personas y la sociedad.

de obras. Del Memo precitado se extrae algunas consideraciones: "*... la fiscalización solicita sus buenos oficios sean considerados los días correspondientes al mes de mayo considerando que, la contratista se encuentra en proceso de actuación administrativa con efectos jurídicos, atendiendo que ha incumplido con los procedimientos contractuales enmarcados en el Pliego de Bases y Condiciones. Conforme lo solicitado, se detalla el cuadro de los días de afectación con la mención de prórroga por inclemencias climáticas del mes aplicado al mes de mayo y concedido por la fiscalización y, no concede los días de inclemencias climáticas a los meses de junio y julio...*".

| | PERIODO CORRESPONDIENTE AÑO 2023 | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| ENE. | FEB. | MAR. | ABR. | MAY. | JUN. | JUL. | AGO. | SEP. | OCT. | NOV. | DIC. |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | TIPO DE AFECTACIÓN | | | | | | |
| TIPO DE AFECTACIÓN | | | | REGISTRO DE DÍAS (FECHAS) – MES DE MAYO | | | | | | | |
| DIAS DE LLUVIAS CONCEPCI ON | | | | 1.2.3.6.7.8.21.27 | | | | | | 08 | |
| DIAS DE INCI DENCIASCONCEPCION | | | | | | | | | | 0 | |
| DÍAS DE LLUVIAS ALTO PARANÁ | | | | 1,2,3,7,21,22,26,27 | | | | | | 8 | |
| DIAS DE INCIDENCIAS ALTO PARANÁ | | | | | | | | | | | |
| DIAS DE LLUVIAS CANINDEYU | | | | 1,2,7,21,22,27 | | | | | | 6 | |
| DÍAS DE INCIDENCIAS CANINDEYU | | | | | | | | | | | |
| DIAS DE LLUVIAS CAAGUAZU | | | | 2,3,4,7,20,21,27,30 | | | | | | 8 | |
| DÍAS DE INCIDENCIAS CAAGUAZU | | | | | | | | | | | |
| DIAS DE LLUVIAS SAN PEDRO | | | | 10,6,8,21,27 | | | | | | 5 | |
| DÍAS DE INCIDENCIAS SAN PEDRO | | | | | | | | | | | |
| A- DIAS AFECTADOS MES DE MARZO* | | | | | | | | | | 8 | |
| B- DIAS CONSIDERADOS EN PBC | | | | | | | | | | 5 | |
| **DIAS SOLICITADOS - AFECTACCIÓN MES DE MAYO (A-B)** | | | | | | | | | | **3** | |

Ahora bien, examinando el Contrato de referencia, verificamos que la **CLÁUSULA 7. PLAZO, LUGAR Y CONDICIONES DE LA OBRA,** establece: "*...El plazo, lugar y condiciones de las obras serán como se establecen en la Sección "Suministro Requeridos – Especificaciones Técnicas" del Pliego de Bases y Condiciones...*". Asimismo, en la Sección "*Suministro Requeridos – Especificaciones Técnicas,* **estipula**: "*...Plazo de Ejecución 30 días calendario para la Orden de Servicio N° 1 y 180 días calendario para la ejecución de la Orden de Servicio N° 2, totalizando 210 días calendarios para ejecutar las obras y trabajos preliminares (OS1 + OS2) ...*".

En cuanto a la solicitud de prorrogas y sus afectaciones en la Sección "**SUMINISTRO REQUERIDOS – ESPECIFICACIONES TÉCNICAS**", menciona: "*...SOLICITUD DE PRÓRROGA POR LLUVIAS Y SUS INCIDENCIAS: La contratante incluye en el cronograma 5 días de lluvias para cada mes de ejecución tanto en el periodo de la orden de servicio N° 1 como en el periodo ejecución de la orden de servicio N°2. En caso de que las inclemencias acumuladas en el mes superen los 5 días, se otorgará la prórroga de los plazos para la*

**Elaborado por: Miguel Ángel Benítez F.** **Revisado por: Miguel Ángel Benítez F.**

**3439/2007"**, en su **Art. 97: Prórroga, estipula**: "*...Cuando por caso fortuito o fuerza mayor debidamente documentado, se haya producido la imposibilidad temporal de ejecutar las obras, los días no trabajados no se computarán dentro del plazo de ejecución y serán consideradas prórrogas...*".

Que, por **Resolución DNCP N° 1807/2022, POR LA CUAL SE MODIFICA Y AMPLÍA EL ARTÍCULO 71 DE LA RESOLUCIÓN DNCP N° 5695/2019 Y SE REGLAMENTA EL PROCEDIMIENTO Y LA COMUNICACIÓN DE LAS PRÓRROGAS Y SUSPENSIONES DE LOS PLAZOS DE EJECUCIÓN CONTRACTUAL DE CONTRATOS SUSCRIPTOS EN EL MARCO DE LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY N° 2051/2003**, en su **Artículo 2°. Modificación "i) Prórroga del plazo de ejecución contractual.** *Desplazamiento del cómputo del cronograma o plazo de ejecución contractual, reconocido por la contratante, cuando existieren motivos debidamente justificados que demuestren la imposibilidad de ejecutar el contrato durante el periodo de tiempo indicado. El desplazamiento de la ejecución contractual debe ser equivalente al periodo durante el cual el contratista, proveedor o consultor no pudo ejecutar el contrato por motivos que no le resultan imputables*". **Artículo 8°. Adenda contractual.** "*...Cuando la prórroga o suspensión de los plazos de ejecución contractual ocasione la modificación de datos contenidos en las bases y condiciones del pliego correspondiente al procedimiento de contratación, la convocante deberá emitir una adenda contractual, conforme lo previsto en la reglamentación vigente*".

En consecuencia, habiéndose analizado los documentos contenidos en el presente expediente según Memorándum CPI N° 1154/2023 y el Memorándum CPI N° 1267/23 que contiene el Memo Interno N° 527/23 de la Coordinación de Proyectos de Infraestructura y fundado en las consideraciones y normativas transcriptas, se recomienda a la Coordinación General de esta Unidad Ejecutora, prorrogar por lluvias y sus incidencias respecto del cronograma de ejecución de obras debido a Inclemencias Climáticas, según detalle en el cuadro aprobado **3 tres días** correspondiente al **mes de mayo** que afecta al **CONTRATO N° 5/2022 –Lote 1- celebrado entre la Unidad Ejecutora de Programas y Proyectos** y la **firma JDC CONSTRUCTORA de Julio Cariboni**, como resultado de la adjudicación del llamado a llamado a la **LPN N° 01/2022 "Construcción, de Espacios Educativos para Primera Infancia" ID N° 406.738**, salvo mejor parecer.

Atentamente.

MINISTERIO DE EDUCACION Y CIENCIAS • Asunción • Dpto. Central • Dir. Gral. de Adm. y Coordinaciones • Dpto. Adm. de Proy. • Esp. de Prog. y Proy.

**Elaborado por: Miguel Ángel Benítez F.** **Revisado por: Miguel Ángel Benítez F.**