INSTITUTO DE PREVISIÓN SOCIAL

conformidad (V° B°)

GOBIERNO NACIONAL

Paraguay de la gente

0005 14

DIJ/DDC/N° 512 /2021

DICTAMEN

PARA: GERENCIA DE ABASTECIMIENTO Y LOGÍSTICA.-
DE: DIRECCIÓN JURÍDICA.-
Departamento de Dictámenes y Contratos.-
Sección Procesos de Contrataciones Públicas.-
REFERENCIA: MEM-7144-2021-000060, CONTRATO N° 129/19 - LPN-SBE N° 55/18 ADQUISICIÓN DE INSUMOS PARA EL IPS.
LUGAR Y FECHA: Asunción, 02 de junio de 2021

1. ANTECEDENTES:

- Nota DLS/DGMIS/N° 156/2021, de fecha 22 de abril de 2021, de la Dirección de Logística de Suministros de Salud.
- Nota de fecha 27 de abril de 2021, de la firma CODEX SRL.
- Memorándum DGMEIS/SECS/081/2021, de fecha 03 de mayo de 2021, de la Sección Ejecución de Contratos de Salud, del Dpto. de Gestión de Medicamentos e Insumos de Salud.
- Memorándum DOP/DCS/N° 449/2021, de fecha 05 de mayo de 2021, del Dpto. de Contratos y Seguros.

2. CONSULTA:

El Departamento de Contratos y Seguros, solicita dictamen respecto a la ampliación de vigencia del Contrato N° 129/2019, suscripto con la firma CODEX S.R.L., en el marco de la LPN-SBE N° 55/2018, ADQUISICIÓN DE INSUMOS PARA EL IPS.-

3. MARCO LEGAL:

. Ley N° 2051/03, Art. 63.-
. Resolución DNCP N° 4576/20.-
. Contrato N° 129/2019.-

4. ANÁLISIS:

Por Memorándum DGMEIS/SECS/081/2021, de fecha 03 de mayo de 2021, la Sección Ejecución de Contratos de Salud, del Dpto. de Gestión de Medicamentos e Insumos de Salud, solicitó la ampliación de vigencia del contrato N° 129/2019, suscripto con la firma CODEX SRL, en el marco de la LPN-SBE N° 55/2018, "ADQUISICIÓN DE INSUMOS PARA EL IPS" hasta el 01 de diciembre de 2021.-

Mediante Nota de fecha 27 de abril de 2021, la firma CODEX SRL, manifiesta su conformidad para la ampliación de la vigencia del Contrato N° 129/2019.

La dependencia solicitante refiere que el requerimiento se debe a la necesitad de contar con un periodo mayor de vigencia del Contrato suscripto, debido a que algunos ítems aun no se han ejecutado la totalidad de la cantidad mínima, además de evitar el desabastecimiento y apuntando siempre a la provisión continua brindando un servicio de calidad a los asegurados de la Institución.

Se observa entre los antecedentes el informe de ejecución del contrato, remitido por memorándum DGMEIS/SECS/081/2021, de fecha 03 de mayo de 2021, donde se verifica que el nivel de ejecución es de 25%. La vigencia del Contrato es hasta la fecha hasta el 07 de julio de 2021.

Resulta importante mencionar que la formalización de la adenda propuesta, supone la modificación contractual, y al respecto debemos considerar lo dispuesto en el art. 63 de la Ley N° 2051/03 que establece en cuanto a modificaciones a los contratos, cuanto sigue:

> *"CONVENIOS MODIFICATORIOS EN ADQUISICIONES, LOCACIONES Y SERVICIOS:* ***Las Unidades Operativas de Contratación (UOC) podrán, dentro de su presupuesto aprobado y disponible, bajo su responsabilidad y por razones fundadas y explícitas, acordar el incremento en la cantidad de bienes solicitados mediante modificaciones a sus contratos vigentes, dentro de los doce meses posteriores a su firma, siempre que el monto total de las modificaciones no rebase, en conjunto, el veinte por ciento del monto o cantidad de los conceptos y volúmenes establecidos originalmente en los mismos y el precio unitario de los bienes sea igual al pactado originalmente,***

Departamento Único de Contrataciones

pudiéndose aplicar los ajustes de precios de conformidad con las fórmulas establecidas en los pliegos concursales respectivos. Tratándose de contratos en los que se incluyan bienes o servicios de diferentes características, el porcentaje se aplicará para cada partida o concepto de los bienes o servicios de que se trate. Cualquier modificación a los contratos deberá formalizarse por escrito por parte de las contratantes y los instrumentos legales respectivos serán suscritos por el funcionario o empleado público que lo haya hecho en el contrato original o quien lo sustituya o esté facultado para ello. ***Queda prohibido realizar modificaciones contractuales que se refieran a precios, anticipos, pagos progresivos, especificaciones y, en general, cualquier cambio que implique otorgar condiciones más comparadas con las establecidas originalmente.*** *No podrá utilizarse el procedimiento descrito en este artículo, cuando el monto total supere los umbrales fijados para el llamado a licitación pública".*

Por su parte, respecto a modificación de vigencia contractual en contratos abiertos, la Resolución DNCP N° 4576/20, en su Art. 9 determina: *"Las modificaciones a ser introducidas a los Contratos Abiertos con posterioridad a su suscripción se regirán por las disposiciones contenidas en los Arts. 62 y 63 de la Ley N° 2051/03 y atendiendo a las siguientes reglas:*

d) Toda vez que las cantidades o montos mínimos del contrato no hayan sido ejecutados al tiempo de la vigencia originalmente pactada, la contratante podrá ampliar el plazo de vigencia como máximo hasta el siguiente ejercicio fiscal, a fin de completar la ejecución de las cantidades mínimas o montos mínimos. En caso de que el proveedor o contratista no acepte la prórroga, el mismo no tendrá derecho a reclamar la ejecución de las cantidades o montos mínimos previstos.-

Claramente, esta modificación no se encuentra incursa dentro del grupo de modificaciones prohibidas por la Ley N° 2051/03, y se encuadra dentro de lo establecido en el Art. 9 de la Resolución DNCP N° 4576/20, CONTRATOS ABIERTOS.-

Tampoco configuraría el otorgamiento de condiciones más ventajosas para el proveedor, pues tanto las obligaciones y los derechos de este así como los de la Contratante, no serán alterados con la modificación pretendida. Para el efecto se deben cumplir los siguientes requisitos: consentimiento del proveedor para la ampliación solicitada y que la ampliación de la vigencia no supere el siguiente ejercicio fiscal, por ende, siempre y cuando se den estas condiciones, esta Dirección Jurídica no encuentra impedimentos legales para la modificación pretendida.-

5. CONCLUSIÓN:

Por lo tanto, es criterio de ésta Dirección Jurídica que la modificación de la vigencia pretendida del Contrato N° 129/2019, suscripto con la firma CODEX SRL, en el marco de la LPN-SBE N° 55/2018, "ADQUISICIÓN DE INSUMOS PARA EL IPS, resulta jurídicamente viable, siempre que no se otorguen condiciones más ventajosas al proveedor, de conformidad a lo preceptuado en el Art. 63 de la Ley N° 2051/03 y la Resolución DNCP N° 4576/20.-

Asimismo, corresponde la ampliación de la vigencia de la póliza de fiel cumplimiento del contrato en cuestión, en los mismos términos que el Pliego de Bases y Condiciones.-

Es importante mencionar que adecuación de los plazos es responsabilidad del Administrador del Contrato y en este sentido corresponde elevar a consideración del Consejo de Administración la modificación contractual solicitada.-

Atentamente.-

INSTITUTO DE PREVISION SOCIAL
Abg. CRISTINA SOSA
Dirección Jurídica

Abg. Ana Laura Escolari A.
Mat. CSJ Nº 22.875
Sección Procesos de Contrataciones Públicas
Dirección Jurídica - IPS

VICTOR H. THOMAS
ABOGADO MAT. Nº 3842
DIRECTOR - DIRECCIÓN JURÍDICA
INSTITUTO DE PREVISION SOCIAL

DOC	☑	Informar	☑
DSA	☐	Procesar	☑
DI	☐	A conocimiento	☐
DLSS	☐	Archivar	☐
DRT	☐		

Firma: ..... Fecha: .....

INSTITUTO DE PREVISION SOCIAL
Abg. Hugo Enrique Aranda
Coordinador
Sección Procesos de Contrataciones Públicas
Dirección Jurídica - IPS

INSTITUTO DE PREVISIÓN SOCIAL
GERENCIA DE ABASTECIMIENTO Y LOGÍSTICA
12:14
03 JUN. 2021
RECIBIDO

INSTITUTO DE PREVISION SOCIAL
Juan Marcelo Tellez
Gerencia de Abastecimiento y Logística

Departamento Técnico de Contrataciones
Web