Ministerio de HACIENDA

GOBIERNO NACIONAL

Paraguay de la gente

MEMORÁNDUM DPMF Nº 253 /2021

A : **SR. MIGUEL SALVIONI**, JEFE
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO – SSEE

DE LA : **DIRECCIÓN DE POLITICA MACRO FISCAL**

REF. : Informe de Actividades del Consultor Dr. José Tello

FECHA : 30 de setiembre de 2021

Tengo el agrado de dirigirme a Usted, con el objeto de remitir el informe de las actividades realizadas desde el 23 de julio de 2021 hasta el 22 de agosto de 2021 por el Consultor José Carlos Tello Paredes, con C.I. Nº 7701221, en el marco del Contrato M.H. Nº 18/2021.

Al respecto, se adjunta un resumen de las principales actividades realizadas por el Sr. Tello, y la orden de servicio 745/2021 conforme a los términos de referencia. Asimismo, teniendo en cuenta que las actividades fueron realizadas satisfactoriamente, se solicita la emisión del Informe de Conformidad Orden de Servicio 745/2021 correspondiente al mes cumplido.

Respetuosamente,

MINISTERIO DE HACIENDA
REPUBLICA DEL PARAGUAY
PAZ Y JUSTICIA
Sub-Secretaría de Estado de Economía
Dirección de Política Macro-Fiscal

ROLANDO SAPRIZA
Director de Política Macro Fiscal

Principales actividades realizadas por el consultor Dr. José Tello en el marco del Contrato M.H. Nº 18/2021

(23 de julio de 2021 – 22 de agosto de 2021)

- **Actualización de la estimación del "Déficit Estructural e Impulso Fiscal"**

  A solicitud de la Sr. Rolando Sapriza, Director de Política Macro-Fiscal, el consultor Dr. José Tello junto con la funcionaria Elisa Vera estimaron los ingresos potenciales del gobierno central con un modelo de regresión Pesaran-Shin. Con esa información fue posible calcular el déficit estructural junto con el impulso fiscal para el periodo 2022-2026. Los resultados serán publicados en el Informe de Finanzas Públicas 2022.

- **Reuniones de trabajo virtuales del estudio "Dinámica del Empleo Informal 2017-2020"**

  A solicitud del Sr. Juan José Galeano, Director de Estudios Económicos, el consultor se reunió en dos oportunidades con el Director y la funcionaria contratada Belén Insauralde para delimitar los alcances del estudio sobre la dinámica del empleo informal en Paraguay en el periodo 2017 – 2020. Este estudio permitirá evaluar los determinantes de pasar de un estado de empleo formal a informal, y del empleo informal a formal. La base de datos relevante es la Encuesta Permanente de Hogares Continua pues ésta permite hacer el seguimiento por 5 trimestres a las personas que forman parte de la oferta laboral. Se adjunta la propuesta de investigación.

- **Presentación de informes sobre las actividades realizadas al Director de Estudios Económicos.**

***

Propuesta de Investigación Dinámica del Empleo Informal en Paraguay 2017-2020

José Tello

El objetivo de esta investigación es analizar la dinámica del empleo informal urbano en Paraguay resaltando su relativa estabilidad, la probable inercia de permanecer en este estado ocupacional e la identificación de las variables determinantes que permiten explicar la informalidad frente a los otros estados ocupacionales: desempleo y empleo formal. La definición de empleo informal propuesta y utilizada en esta investigación se aproxima a la recomendada por la OIT: un empleo es informal cuando no cumple con las exigencias legales de protección de seguridad social, cuando no existe un contrato explícito entre el trabajador y la entidad contratante.

El presente estudio comprende la caracterización de los trabajadores que logran "salir" del empleo informal a formal y de aquellos que "caen" al estado informal desde la formalidad. La caracterización de los estados ocupacionales —empleo informal, empleo formal y desocupación— está condicionada a factores macroeconómicos internos y externos que pueden modificar la dinámica preestablecida en los estados mencionados. Si todos los individuos que buscan un trabajo desean que éste sea uno formal y no informal entonces se podría afirmar que existe un ordenamiento definido entre los tres estados. Sin embargo, es posible que en algunos casos un trabajador prefiera el empleo informal al formal (por ejemplo valora más la flexibilidad horario, los ingresos extras y/o no valora el sistema de seguridad social obligatorio) o es factible que dada las características del trabajador el empleo formal sea un estado no disponible. Por este motivo, se evita el uso de modelos de elección ordenada en la investigación.

La literatura sobre dinámica del empleo informal/formal en economías en desarrollo diferente a la paraguaya es abundante y enriquecedora que contrasta notablemente con la escasa investigación sobre el empleo informal en Paraguay. Este contexto genera un espacio importante donde la presente investigación puede aportar con ideas claras y desafiantes sobre los determinantes del empleo informal y definir algunas rutas para fomentar la formalidad del empleo.

Evaluación cuantitativa

Con el objetivo de implementar medidas de política económica tal que reduzcan considerablemente los trabajadores informales es necesario conocer que factores son los determinantes del trabajo informal en el Paraguay. En particular, es útil conocer que variables determinan las transiciones del trabajador paraguayo en los siguiente tres estados: trabajador formal, trabajador informal y trabajador desempleado.

Para llevar a cabo esta evaluación se aprovecha estratégicamente el ciclo económico experimentado por la economía paraguaya. Las fases del ciclo económico son eventos exógenos a las decisiones del trabajador que permiten alterar exógenamente las probabilidades de pasar de un estado al otro. Además del control de las transiciones por el lado del ciclo económico también es necesario determinar si las características individuales del trabajador y su pertenencia a una actividad económica en particular también condicionan su transición laboral.

Estrategia empírica

En la investigación propuesta se ocupará la Encuesta Permanente de Hogares Continua (EPHC) elaborada y publicada por el Instituto Nacional (INE). Esta encuesta contiene una muestra trimestral del tipo panel rotativo, donde el 80% de los hogares es visitado durante 5 trimestres, y el esquema de rotación, es decir los trabajadores encuestados que salen de la muestra, es de 5% por trimestre. El periodo de evaluación sería entre los años 2017-2020, este periodo captura la desaceleración paraguaya producto de la sequía 2019 y los efectos de la pandemia del COVID-19.

Para caracterizar el estado laboral del trabajador en cada trimestre se optó por ocupar el modelo de datos de panel Logit Multinomial (los estados del trabajador no poseen un ordenamiento laboral de ahí que existe una probabilidad positiva para transitar entre los tres estados y se descarta el uso de un modelo Logit Ordenado).

Preguntas a responder en la investigación

¿El trabajo informal en Paraguay está asociado necesariamente a ciertas actividades económicas? ¿La transición al empleo informal cambió en la fase de expansión de la economía? ¿El crecimiento económico en Paraguay fue inclusivo?, es decir, ¿en los últimos años se redujo la probabilidad de un trabajador formal o un desempleado a ser uno informal?

***