DICTAMEN N° 07/14

Asunción, 13 de agosto de 2014

Ref.: Dictamen sobre la Contratación Directa por Vía de la Excepción Nº 12/2014 "CONSULTORÍA DE EVALUACIÓN EXTERNA PARA VERIFICACIÓN DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE MEJORA DE LA CARRERA DE ENFERMERÍA".

Teniendo en cuenta el Memorándum N° 55/2014, de fecha 01 de agosto de 2014, presentado por la **Mg. Norma Dalila Marecos Cáceres**, Directora Ejecutiva de la Agencia Nacional de Evaluación y Acreditación de la Educación Superior (ANEAES), por el cual solicita la realización de los trámites para el llamado a contratación de Pares Evaluadores en el marco del MODELO NACIONAL DE EDUCACIÓN SUPERIOR, para el proceso de llamado a "CONSULTORÍA DE EVALUACIÓN EXTERNA PARA VERIFICACIÓN DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE MEJORA DE LA CARRERA DE ENFERMERÍA", según el siguiente detalle:

Pares Evaluadores Internacionales:

- Graciela Simonetti.
- Augusto Ferreira.

En ese sentido, se presentan los siguientes antecedentes que fundamentan el dictamen:

La Ley 2072/03, que en su artículo 1° establece: *"Créase la Agencia Nacional de Evaluación y Acreditación de la Educación Superior, denominada en adelante "Agencia", con la finalidad de evaluar y en su caso, acreditar la calidad académica de las instituciones de educación superior que se someten a su escrutinio y producir informes técnicos sobre los requerimientos académicos de las carreras y de las instituciones de educación superior., por lo que se considera oportuna y pertinente remitir la nómina de Pares Evaluadores y las Universidades en las que realizará la evaluación externa en el modelo nacional".*

Que, la Agencia contrata expertos en Investigación Evaluativa de Instituciones de Educación Superior, quienes tienen la responsabilidad de analizar el informe institucional y de autoevaluación presentados por la carrera, verificar in situ la correspondencia de los mismos con la realidad institucional y realizar la síntesis evaluativa del proceso, a fin de que el Consejo Directivo opte por la Resolución de Acreditación, Postergación o No Acreditación, según indica la Ley Nº 2072/03 antes citada.

Que, la nómina presentada corresponde a Pares Evaluadores Internacionales que forman parte del Registro de Pares de las Agencias que forman parte del Sistema ARCU-SUR, aprobada por Resolución del Consejo Directivo de la Agencia Nº 57/14. Además, las carreras objeto de la evaluación manifiestan su conformidad para recibir a los Pares Evaluadores seleccionados.

Que, en la última reunión de la Red de Agencia Nacionales de Acreditación - RANA, del MERCOSUR realizada en Sao Paulo Brasil, se acordó que el pago de cada Par, por su participación en procesos de evaluación externa, será de un monto equivalente de mil dólares americanos, más viático de alojamiento y alimentación, por carrera visitada, según Acta N° 109 de fecha 13 y 14 de marzo del 2009.

Según los antecedentes detallados más arriba se podría enmarcarse en el inciso a), a la Ley N° 2051/03 de Contrataciones Públicas, bajo la modalidad de CONTRATACIÓN DIRECTA POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN, asimismo, cabe destacar lo dispuesto por la Ley N° 2051/03 de Contrataciones Públicas, que en su Artículo 33° - CASOS DE EXCEPCIÓN – textualmente establece: "*Las Convocantes, bajo su responsabilidad, podrán llevar a cabo los procedimientos de contratación, sin sujetarse a los de la licitación pública o a los de licitación por concurso de ofertas, en los supuestos que a continuación se señalan: ... : a) el contrato sólo pueda celebrarse con una determinada persona por tratarse de obras de arte, titularidad de patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos...* siempre que se observen los principios generales establecidos en el Artículo 4° de la presente Ley...".

Igualmente, se debe señalar el Decreto Reglamentario N° 21.909/03, Artículo 70: "Titularidad de Patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos, *la titularidad sobre los bienes o servicios determinados solo constituirán supuestos de excepción bajo las siguientes condiciones: 1.- Que la presentación se encuentre amparada legalmente por marca, patente, derecho de autor o derecho exclusivo, de acuerdo con el régimen de los mismos en cuanto a exclusividad y duración. 2.- Que la necesidad de la Convocante no puede ser satisfecha igualmente con otros artículos, objetos o productos de distinta clase; 3.- Que la necesidad de la Convocante únicamente puede ser satisfecha por el titular de la marca, patente, derecho de autor u otro derecho exclusivo*". Refiere además el citado Artículo que: "*... en estos casos, la máxima autoridad del organismo, entidad o municipalidad, vía resolución y previo dictamen fundado y motivado de la Unidad Operativa de Contrataciones (UOC), dará por acreditado el supuesto de excepción en el que determine el procedimiento de contratación que le garantice al Estado las mejores condiciones, bajo cualquiera de las hipótesis señaladas en los incisos c) y d) del Artículo 16. Cuando la excepción se encuentre motivada en la negligencia o imprevisión del funcionario responsable de la contratación, esta acción será considerada falta grave y sancionada conforme a las normas vigentes. El funcionario sospechoso no podrá participar en ninguno de los procedimientos concursales en los que hubiere suscitado la sospecha, hasta que se dicte resolución por el órgano pertinente que lo libere de la responsabilidad del acto presuntamente irregular*".

Con el objeto de dar cumplimiento al Artículo 10, numeral 10 del Decreto Reglamentario N° 21909/03 de la Ley de Contrataciones Públicas; la Unidad Operativa de Contrataciones (UOC) de la ANEAES procede a emitir el presente Dictamen, con el fundamento y la justificación de la causal de excepción establecidos en la Ley N° 2051/03, Artículo 33, específicamente en el inciso a) "*el contrato sólo pueda celebrarse con una determinada persona por tratarse de obras de arte, titularidad de patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos.-*"

Los recursos presupuestarios para la financiación de estos servicios están incluidos en el Presupuesto General de la Agencia Nacional de Evaluación y Acreditación de la Educación Superior (ANEAES).-

APLICACIÓN DEL INCISO A)

El inciso a) del Artículo 33 dispone que: "*... el contrato sólo pueda celebrarse con una determinada persona por tratarse de obras de arte, titularidad de patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos*"; el mismo se torna aplicable dado que los derechos exclusivos los tienen los siguientes consultores: Graciela Simonetti y Augusto Ferreira, conforme a la Resolución N° 119 de fecha 08 de agosto de 2014, para la Verificación de la Implementación del Plan de Mejora de la carrera de Enfermería de la Universidad Integración de las Américas (UNIDA), Sede de Asunción.

Por lo expuesto, la Unidad Operativa de Contrataciones (UOC) de la ANEAES, considera necesaria la aplicación de un procedimiento de Contratación Directa por Vía de la Excepción para la "CONSULTORÍA DE EVALUACIÓN EXTERNA PARA VERIFICACIÓN DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE MEJORA DE LA CARRERA DE ENFERMERÍA", de la Universidad Integración de las Américas (UNIDA), Sede de Asunción, en virtud de la causal de excepción invocada.-

Es mi dictamen.-

Diana Brítez Gill
Responsable de la UOC
ANEAES