Ministerio Público
República del Paraguay

Unidad Operativa de Contratación

DICTAMEN TÉCNICO UOC Nº 14 /2.022

Referencia: "Productos de papel, cartón e impresos" Ad Referéndum.
Modalidad: Licitación por Concurso de Ofertas.
ID N°: 405.139.
Fecha: 08 /02/2.022.

Conforme a la reglamentación dispuesta por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas por Resolución D.N.C.P. N ° 1.890/2.020 de fecha 07 de mayo del 2.020, *"Por la cual se regula la estimación de precios y su publicidad en los procedimientos de la Contrataciones Públicas en el marco de la Ley 2051/03"*, al igual que el *"Anexo - Guía para la Elaboración de Precios de Referencia para los Organismos, Entidades y Municipalidades, en las Contrataciones Reguladas por la Ley N° 2.051/03 de Contrataciones Públicas."*, la Unidad Operativa de Contratación del Ministerio Público, formula el presente dictamen técnico.

El dictamen se basa en la revisión exclusiva de los precios referenciales que forman parte de los antecedentes del proceso y remitidos por la Dirección Administrativa por Memorandos DA N° 1447 y 2932 del 09/08/21 y 14/12/21 respectivamente, como también, el análisis realizado por el Dpto. de Licitaciones comunicando la propuesta del precio referencial que acompaña al Pliego de Bases y Condiciones, por Memorando DL N°103/2.021.

Se verifica que los presupuestos fueron presentados de las empresas HOSPICENTER, NECOGIOS GROUP S.A., ÁLAMO S.A. y FRIGÓN S.A. como también se han verificado las adjudicaciones de las licitaciones convocadas por la propia institución, con los ID N° 307.971/2016, 327.408/2017, 327.401/2017346.715/2018, 354.988/2019, 362.542/2019 y 372.075/2020, aprobados y publicados en su momento, según cuadro y documentos adjuntos a éste. Cabe mencionar que los montos de las adjudicaciones de los años 2017 y 2018 fueron observadas únicamente como reseña no así utilizadas como promedio para realizar la propuesta de Precios Referenciales, esto debido a que los montos se encuentran obsoletos.

También se puede verificar que no todos las empresas han cotizado para todos los ítems, a su vez tampoco han contestado a los correos remitidos por la dependencia solicitante, por lo que para la obtención de referenciales se alude a la Excepcionalidad para este llamado.

Según el cuadro, la resultante del Análisis de Costos referenciales, se deriva en los métodos *3. Precios adjudicados por la propia convocante* y *4. Precios de potenciales oferentes;* Una fuente para los ítems N° 1, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 17 y 18 y de dos fuentes para los ítems N° 2, 3, 4, 5 y 16.

Abg. Fernando Alberto Benítez Irala
Director Interino
Unidad Operativa de Contrataciones
Ministerio Público

Es así que la propuesta de Precios Referenciales está conformada por 1 y 2 fuentes para los ítems de éste llamado y de acuerdo al estudio elaborado, en la que se verifica que no reúnen los requisitos como ser la combinación de 3 (tres) fuentes requeridas y, visto la necesidad imperiosa de contar con los productos para la realización de las actividades y las distintas gestiones propias de todas las Fiscalias, ésta Unidad apela a la excepcionalidad que enuncia lo siguiente: *"Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Encargado de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia".*

Para el estudio de los precios referenciales, se han tenido en cuenta el artículo *4° de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas"*, en la cual pronuncian *"los principios de economía y eficiencia en el marco de la contratación estatal, conforme a los cuales las necesidades públicas deben ser satisfechas con la oportunidad, calidad y costo que aseguren al Estado Paraguayo las mejores condiciones, sujetándose a disposiciones de racionalidad, austeridad y disciplina presupuestaria".* En igual dirección y sentido, se trae a colación lo estipulado en el *artículo 15°* de la ley que rige para las contrataciones públicas y que: *"... obliga a los Organismos, Entidades y Municipalidades a la realización de la estimación del costo de cada contrato, a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación especifica de los créditos presupuestarios".* Por último, esta Unidad Operativa, cree oportuno mencionar los artículos 1° de la resolución D.N.C.P N. 1890/20, de Aprobación de la Guía de Elaboración de Precios Referenciales *"Los Organismos, Entidades,... deberán publicar al momento de la comunicación de los llamados los Precios de Referencia, los documentos respaldatorios respectivos y un dictamen... en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia y cualquier otra característica del mercado..."* y el artículo 3° "Responsabilidad de las Convocantes *«...Las Convocantes son exclusivamente responsables del establecimiento de Precios de Referencia razonables tendientes a lograr contrataciones públicas que garanticen los Principios de Economía y Eficiencia".*

Conclusión:

Se concluye en cuanto al sistema para la obtención de los costos referenciales a través del estudio de los documentos respaldatorios presentados y el cuadro que acompaña a éste, se visualiza el siguiente resumen para todos los ítems:

a) Los presupuestos de las empresas dedicadas a los rubros.
b) Las adjudicaciones de la propia convocante.

Metodología aplicada:

Abg. Fernando Alberto Benítez Irala
Director Interino
Unidad Operativa de Contrataciones
Ministerio Público

a) Numerales 3 y 4 descriptos en la "*GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DE PRECIOS DE REFERENCIA PARA LOS ORGANISMOS, ENTIDADES Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY N° 2.051/03 DE CONTRATACIONES PÚBLICAS*".

Ante lo expuesto, ésta Unidad considera que el análisis de los documentos utilizados para la elaboración de la estimación de precios referenciales se encuentra razonable, objetivo y ejecutable en el marco de una contratación con ésta modalidad, por ende, concordando así con las disposiciones legales vigentes emitidas por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas en su Resolución DNCP N° 1.890/2020.

Es mi informe.

Abog. Fernando Benítez
Director de UOC

Abg. Fernando Alberto Benítez Irala
Director Interino
Unidad Operativa de Contrataciones
Ministerio Público

PRODUCTOS DE PAPEL, CARTÓN E IMPRESOS ID N° 405.139

OG 331 - Papel de escritorio y cartón					ADJUDICACIONES ANTERIORES					POTENCIALES OFERENTES								
Ítem N°	Cod. Catálogo	Nombre del bien	Especificaciones Técnicas	Cantidad Solicitada	Res. 3748 id 327.401/17, Res. 4607 id 307.971/16	Res. 5946 id 346.715/18	Res. 2281 - id 354.988/19	Res. 5482 id 362.542/19	Res. 2576 id 372.075/20	HOSPICENTER 07/05/21	NEGOCIOS GROUP S.A. 17/05/21	ALAMO S.A. 17/05/21	FRIGON S.A. 07/06/21	Promedio Costo referencial	PROPUESTA Promedio Costo Referencial Unitario	PROPUESTA Promedio Costo Referencial Total	Resultante del Análisis de Costos Referenciales, en aplicación de la normativa Resolución DNCP N° 1890/20.	
1	14111508-001	BOBINA PARA FAX	Papel para fax, de papel térmico en rollo de 21,6 cm x 25 metros como mínimo.	**3.600**	5.745		6.000		7.788	-			-	6.894	6.894	24.818.400	2 precios: 2 adj MP.	1 Fuente. Método 3. Excepcionalidad.
2	44122019-001	ARQUIPEL	Arquipel, medidas: 37cm x 26cm x 10cm como mínimo. Gramaje del cartón: 115 o superior.	**10.200**	2.850		2.900		3.443	-		5.800	5.108	4.313	3.443	35.118.600	4 precios: 2 adj MP, 2 presupuestos.	2 Fuentes. Métodos 3 y 4. Excepcionalidad.
3	44122019-001	CAJA DE CARTON N° 8	Caja de cartón N° 8, medidas: 40,2 x 50,2 x 49,4xcm como mínimo.	**2.400**	6.965		9.350	8.600		-			19.345	12.432	12.432	29.836.800	3 precios: 2 adj MP, 1 presupuesto.	2 Fuentes. Métodos 3 y 4. Excepcionalidad.
4	44122019-001	CAJA DE CARTON N° 5	Caja de cartón N° 5, medidas: 34,6 x 63,8 x 32 cm como mínimo.	**2.400**	5.535		7.750	7.920		-			17.384	11.018	11.018	26.443.200	3 precios: 2 adj MP, 1 presupuesto.	2 Fuentes. Métodos 3 y 4. Excepcionalidad.

OG 333 - Productos de impresiones y artes gráficas					ADJUDICACIONES ANTERIORES					POTENCIALES OFERENTES						116.217.000		
Ítem N°	Cod. Catálogo	Nombre del bien	Especificaciones Técnicas	Cantidad Solicitada	Res. 3748 id 327.401/17, Res. 4607 id 307.971/16	Res. 5946 id 346.715/18	Res. 2281 - id 354.988/19	Res. 5482 id 362.542/19	Res. 2576 id 372.075/20	HOSPICENTER 07/05/21	NEGOCIOS GROUP S.A. 17/05/21	ALAMO S.A. 17/05/21	FRIGON S.A. 07/06/21	Promedio Costo referencial	PROPUESTA Promedio Costo Referencial Unitario	PROPUESTA Promedio Costo Referencial Total	Resultante del Análisis de Costos Referenciales, en aplicación de la normativa Resolución DNCP N° 1890/20.	
5	82121507-001	CARATULA FISCAL	Carátula fiscal impreso en cartulina de 180 grs. Color gris con logo del Ministerio Público en tinta negra, medidas 25x33 cm, diseño según **muestra**.	**120.000**		210			385	-		525	374	428	374	44.880.000	3 precios: 1 adj MP, 2 presupuestos.	2 Fuentes. Métodos 3 y 4. Excepcionalidad.
6	82121507-999	LIBRO DE ENTRADA/SALIDA. Registro de Denuncias	Cuadernillo de registro de denuncias recibidas en las diferentes Unidades Fiscales, de 100 hojas blancas con espacio para la numeración, tamaño oficio. Hojas impresas en cuadernillo espiralado de plástico, tapa de plástico transparente en PVC en la primera hoja carátula con logotipo de la institución (tinta negra) y contra tapa de plastico oscuro en PVC.	**1.200**	4.600					-		7.690	16.049	11.870	7.690	9.228.000	2 precios: 2 presupuestos.	1 Fuente. Método 4. Excepcionalidad.
7	82121507-999	LIBRO O CUADERNILLO DE REGISTRO DE ORDEN DE TRABAJO PARA MOVILES	Cuadernillo de parte diario recorrido de móvil de 50 hojas blancas numeradas, tamaño oficio, hojas impresas en cuadernillo espiralado de plástico, en la primera hoja carátula con logotipo de la Institución, tapa de plástico transparente de PVC y con contratapa oscura de plástico PVC.	**600**		8.100				-		5.215	11.605	8.410	5.215	3.129.000	2 precios: 2 presupuestos.	1 Fuente. Método 4. Excepcionalidad.
8	82121507-003	TARJETA TIPO FELICITACION.	Tarjeta tipo Felicitación, con medida 19,1 x 15 cm - Papel Opalina blanca (sucio), con logo Institucional. **Ver muestra**.	**1.000**	575					-		1.250	547	899	547	547.000	2 precios: 2 presupuestos.	1 Fuente. Método 4. Excepcionalidad.
9	82121507-011	SOBRE TIPO FELICITACION.	Sobre tipo Felicitación, con medidas de 20,5 x 15,5 cerrado. Papel opalina blanca (sucio) con logo Institucional. **Ver Muestra**.	**1.000**	1.200					-		1.250	3.780	2.515	1.250	1.250.000	2 precios: 2 presupuestos.	1 Fuente. Método 4. Excepcionalidad.
10	82121507-004	CARPETA ARCHIVADORA C/ LOGO MINISTERIO PUBLICO *"Auditoria de Gestión Fiscal"*	Carpeta tipo archivadora plastificada sin herraje, *(con solapa* 23 x 11 cm en el interior derecho), carpeta color blanco, papel triplex de 275 gr., de 23,9 x 34,9 cm como mínimo, en la parte frontal superior con logotipo del Ministerio público (full color), con las siguiente leyenda en la parte frontal inferior: "AUDITORIA DE GESTION FISCAL"; y en la contra tapa en la parte inferior, el logo del Ministerio Público. **Ver muestra**.	**1.000**		5.500				-		3.895	3.600	3.748	3.600	3.600.000	2 precios: 2 presupuestos.	1 Fuente. Método 4. Excepcionalidad.

Lic. Adriana F. Vázquez L.
Unidad Operativa de Contratación
Ministerio Público

Lic. Stela Gómez Solé
Jefe del Departamento de Licitaciones
Unidad Operativa de Contratación
Ministerio Público

Abg. Fernando Alberto Báez Irala
Director Interino
Unidad Operativa de Contrataciones
Ministerio Público

11	82121507-001	TAPA C/ LOGO MINISTERIO PUBLICO *"Auditoría de Gestión Fiscal"*	Tapa plastificada pre perforada, color blanco, papel triplex de 275 gr., de 21,9 x 33 cm, en la parte frontal superior con el logotipo del Ministerio público (full color), con las siguiente leyenda en la parte frontal inferior: "AUDITORIA DE GESTION FISCAL". **Ver muestra**.	**1.000**		1.115				-		3.150	1.874	2.512	1.874	1.874.000	2 precios: 2 presupuestos.	1 Fuente. Método 4. Excepcionalidad.
12	44122025-003	CONTRA TAPA C/ LOGO MINISTERIO PUBLICO *"Auditoría de Gestión Fiscal"*	Contra Tapa plastificada pre perforada, color blanco, papel triplex de 275 gr., de 21,9 x 33 cm, en la parte inferior con el logotipo del Ministerio público (full color). **Ver muestra**.	**1.000**		2.500				-		3.150	1.874	2.512	1.874	1.874.000	2 precios: 2 presupuestos.	1 Fuente. Método 4. Excepcionalidad.
13	82121507-011	SOBRE MANILA BLANCO - Dirección Asuntos Internacionales.	Sobre manila color Blanco, impreso en papel obra primera de 90 gr. 4/4 impresión de un solo lado (con logo de la Institución Ministerio Público - full color). Medidas: 25x38cm (cerrado) como mínimo.	**1.000**		1.270				-		2.910	1.807	2.359	1.807	1.807.000	2 precios: 2 presupuestos.	1 Fuente. Método 4. Excepcionalidad.
14	82121507-011	SOBRE MANILA BLANCO - Dirección Asuntos Internacionales.	Sobre manila color Blanco, impreso en papel obra primera de 90 gr. 4/4 impresión de un solo lado (con logo de la Institución Ministerio Público - full color). Medidas: 30x38cm (cerrado) como mínimo.	**500**		1.400				-		2.920	2.747	2.834	2.747	1.373.500	2 precios: 2 presupuestos.	1 Fuente. Método 4. Excepcionalidad.
334 - Productos de papel y cartón					**ADJUDICACIONES ANTERIORES**					**POTENCIALES OFERENTES**				**69.562.500**				
Ítem N°	**Cod. Catálogo**	**Nombre del bien**	**Especificaciones Técnicas**	**Cantidad Solicitada**	**Res. 3748 id 327.401/17, Res. 4607 id 307.971/16**	**Res. 5946 id 346.715/18**	**Res. 2281 - id 354.988/19**	**Res. 5482 id 362.542/19**	**Res. 2576 id 372.075/20**	**HOSPICENTER 07/05/21**	**NEGOCIOS GROUP S.A. 17/05/21**	**ALAMO S.A. 17/05/21**	**FRIGON S.A. 07/06/21**	**Promedio Costo referencial**	**PROPUESTA Promedio Costo Referencial Unitario**	**PROPUESTA Promedio Costo Referencial Total**	**Resultante del Análisis de Costos Referenciales, en aplicación de la normativa Resolución DNCP N° 1890/20.**	
15	14111610-001	CARTULINA LISA PLIEGUE DE VARIOS COLORES 70X100 cm	Cartulina en pliegue de varios colores, lisa de 70 x 100 cm como mínimo, 180 gr como mínimo.	**1.200**			1.700			-		2.520	3.199	2.860	2.520	3.024.000	2 precios: 2 presupuestos.	1 Fuente. Método 4. Excepcionalidad.
16	14111704-001	PAPEL HIGIENICO EN ROLLO PARA DISPENSADOR	Papel en rollo, hoja simple, sin perfume, de 300 metros como mínimo. Presentación: rollo para dispensador.	**4.200**	6.800				6.600	5.851	7.200		-	6.550	5.851	24.574.200	3 precios: 1 adj MP, 2 presupuestos.	2 Fuentes. Métodos 3 y 4. Excepcionalidad.
17	14111703-001	PAPEL TOALLA	Papel toalla interfoliada y/o intercalada, color blanco, texturado y de gran absorción. Presentación en paquete de 300 hojas como mínimo.	**1.200**	5.750					6.094	5.700		-	5.897	5.700	6.840.000	2 precios: 2 presupuestos.	1 Fuente. Método 4. Excepcionalidad.
18	44121505-004	SOBRE MANILA MARRON	Sobre manila marrón común. Medidas: 29x38cm (cerrado) como mínimo.	**7.200**		-	576			-		895	859	877	859	6.184.800	2 precios: 2 presupuestos.	1 Fuente. Método 4. Excepcionalidad.

40.623.000

Total Gral. 226.402.500

Observación: Los precios adjudicados de los años 2016 y 2018 no están considerados para el promedio por estar desactualizados.

Metodología aplicada para la elaboración de precios referenciales según antecedentes verificados:

3. Precios adjudicados por la propia convocante.
4. Precios de potenciales oferentes.

Excepcionalidad para todos los ítems, a falta de reunir con las 3 fuentes requeridas para el análisis de costos referenciales.

Fuente documental utilizado:

Memorandos DTIC N° 1447 y 2932 del 09/08/21 y 14/12/21 respectivamente.
Resolución DNCP N° 1890/20

Dpto. Licitaciones
04/02/2022

Lic. Adriana F. Vázquez L.
Unidad Operativa de Contratación
Ministerio Público

ASISTENTE

Lic. Stela Gómez Solé
Jefe del Departamento de Licitaciones
Unidad Operativa de Contratación
Ministerio Público

Abg. Fernando Alberto Benítez Irala
Director Interino
Unidad Operativa de Contrataciones
Ministerio Público