Asunción, 21 de Setiembre de 2022.

DICTAMEN CAC N° 616/2022.-

Señor
Abg. Pablo Seitz Ortiz, Director Nacional
Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP)
Presente:

En relación a la **Resolución DNCP N° 1890/2020 "POR LA CUAL SE REGULA LA ESTIMACIÓN DE PRECIOS Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIONES PÚBLICAS EN EL MARCO DE LA LEY 2051/03"**, de fecha 07 de mayo de 2020, respecto del proceso de ***"CONSULTORIA DE VIABILIDAD Y PROPUESTA DE SOLUCIONES DE TRANSPORTE"* - ID 380419,** llevado a cabo en el marco del "PROYECTO DE AMPLIACIÓN DE LA JORNADA ESCOLAR Y MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE TRANSPORTE DE ESTUDIANTES DE ESCUELAS OFICIALES DEL ÁREA RURAL- Contrato de Préstamo No. 3660/OC-PR,", esta Coordinación de Adquisiciones y Contrataciones de la Unidad Ejecutora de Programas y Proyectos (UEPP) del Ministerio de Educación y Ciencias, emite el presente dictamen detallando la metodología utilizada para la obtención de los precios de referencia, conforme a los siguientes términos:

Parámetro único utilizado:

El precio referencial determinado, se basa en lo establecido en el ANEXO de la Resolución DNCP N° 1890/2020 - GUIA PARA LA ELABORACIÓN DE PRECIOS DE REFERENCIA…, apartado "Método para la Elaboración de Precios Referenciales", 2do ítem, que copiado dice: *Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Encargado de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia.*

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) tiene su ESCALA DE HONORARIOS para Consultorías Individuales, acordado con el Ministerio de Hacienda para Proyectos financiados por el BID (en adelante ESCALA DE HONORARIOS), dividido en 7 Grados según complejidad del trabajo a realizar y al perfil profesional requerido.

Igualmente, el Decreto N° 6581, reglamentario de la Ley de Presupuesto general de la Nación (PGN) 2022, establece en su Anexo, la "Tabla de Asignación de Viáticos al Interior".

Entonces, la estimación de precios para la Consultoría que nos ocupa, se realiza de la siguiente manera:

1- Se toma en cuenta el **PERFIL DEL PERSONAL CLAVE DE LA FIRMA CONSULTORA** que se solicita, el cual se trascribe a continuación:
Un coordinador/ experto principal para liderar el equipo técnico para el desarrollo del estudio, comunicar los resultados, coordinar los equipos técnicos y articular con la contraparte en el MEC y el BID, así como con otras instituciones o actores relevantes para el estudio. Se requiere:
   a. Título de grado universitario (excluyente) de preferencia en ramas de las ciencias sociales y/o ingenierías.
   b. Estudios de posgrado a nivel de maestría, especializaciones o equivalente

ABG. MONICA ENCINA
Espec. Adquisiciones

Abog. SIXTO MILCIADES RIVAS LAGUARDA
Coordinador Interino
Coordinación de Adquisiciones y Contrataciones
UEPP/CAC/MEC

en áreas relacionadas a la consultoría (no excluyente).

c. Experiencia profesional general mínima 10 años (excluyente).
d. Experiencia específica en coordinación de proyectos de transporte y/o análisis de costos, al menos 2 proyectos (excluyente).
e. Experiencia de trabajo en Paraguay en temas de transporte, educación o sector público y/o rural, al menos 2 proyectos (excluyente).
f. Dominio del idioma castellano y del guaraní (deseable).

Un especialista en georeferenciamiento o análisis espaciales con SIG (Sistema de información geográfica) con:

g. Título de grado universitario (excluyente) de preferencia en ciencias geográficas.
h. Post Grado y/o cursos de especialización en cartografía y similares (no excluyente).
i. Experiencia profesional general mínima de 5 años (excluyente).
j. Experiencia profesional específica en georeferenciamiento o análisis espaciales, al menos 2 proyectos (excluyente).
k. Experiencia de trabajo en Paraguay en temas de transporte, educación o sector público y/o rural, al menos 2 proyectos (excluyente).
l. Dominio del idioma castellano y del guaraní (deseable).

Un Especialista en planificación y/u operaciones de transporte urbano y/o rural, conocimientos y experiencia de logística de transporte y modelos costo efectivos y dominio de los aspectos tecnológicos y logísticos pertinentes. Se requiere:

m. Título de grado universitario (excluyente) de preferencia en ingeniería o similar.
n. Posgrado y/o cursos de especialización en transporte y su logística (no excluyente).
o. Experiencia profesional general mínima de 5 años (excluyente).
p. Experiencia profesional específica en desarrollo de medios y métodos logísticos y técnicos para organizar modelos de servicio de transporte, al menos 2 proyectos (excluyente).
q. Experiencia de trabajo en Paraguay en temas de transporte, educación o sector público y/o rural, al menos 2 proyectos (excluyente).
r. Dominio del idioma castellano y del guaraní (deseable).

Un especialista en procesamiento, análisis de datos y/o costos con:

s. Título de grado universitario (excluyente) de preferencia en carreras afines a las Ciencias Sociales y/o Estadísticas.
t. Posgrado y/o cursos de especialización en Ciencias Sociales y/o Estadísticas (no excluyente).
u. Experiencia profesional general mínima de 5 años (excluyente).
v. Experiencia profesional específica en procesamiento de datos, con usos de paquetes estadísticos avanzados, al menos 2 proyectos (excluyente).
w. Experiencia de trabajo en Paraguay en temas de transporte, educación o sector público y/o rural, al menos 2 proyectos (excluyente).
x. Dominio del idioma castellano y del guaraní (deseable).

Un especialista en legislación o normativa con:

y. Título de grado universitario en Ciencias Jurídicas (excluyente)
z. Posgrado y/o cursos de especialización en normativa educativa y similares (no excluyente).
aa. Experiencia profesional general mínima de 5 años (excluyente).
bb. Experiencia profesional específica en legislación o normativa, al menos 2

ABG. MONICA ENCINA
Esp. Adquisiciones

Abog. SIXTO MILCIADES RIVAS LAGUARDIA
Coordinador Interino
Coordinación de Adquisiciones y Contrataciones
UEPP/CAC/MEC

proyectos (excluyente).

cc. Experiencia de trabajo en Paraguay en temas de transporte, educación o sector público y/o rural, al menos 2 proyectos (excluyente).

dd. Dominio del idioma castellano y del guaraní (deseable).

Un especialista en comunicación educativa con:

ee. Título de grado (excluyente) de preferencia en ciencias sociales y similares.

ff. Especialización en temas de comunicación (no excluyente).

gg. Experiencia profesional general mínima de 5 años (excluyente).

hh. Experiencia profesional específica en comunicación educativa, al menos 2 proyectos (excluyente).

ii. Experiencia de trabajo en Paraguay en temas de transporte, educación o sector público y/o rural, al menos 2 proyectos (excluyente).

jj. Dominio del idioma castellano y del guaraní (deseable).

2- De acuerdo a Perfil establecido por los Términos de Referencia:

a) El Coordinador / Experto principal pertenece al Grado VI de la ESCALA DE HONORARIOS;

b) Los demás integrantes del Equipo, pertenecen al Grado III.

3- Por otro lado, de acuerdo al Término de Referencia, el equipo debe realizar visitas a las escuelas beneficiarias del Proyectos, para hacer el relevamiento de datos necesarios, como información de fuente primaria, para elaborar el estudio.

4- Por este motivo, se toma la "Tabla de Asignación de Viáticos al Interior" del Ministerio de Hacienda, para establecer el costo de este traslado, sobre una estimación de los días de trabajo de campo que cada personal clave realizaría.

Los Cuadros de análisis de costos, para obtener al precio referencial son los siguientes:

COSTEO HONORARIOS PERSONAL CLAVE DE TIEMPO COMPLETO

TC= 6800

N°	CONSULTOR / CARGO	MONTO GS	UM	CANTIDAD	TOTAL Gs	US$
1	Coordinador / experto principal	24.220.000	MESES	6	145.320.000	21.371
2	Especialista en comunicación	11.475.000	MESES	6	68.850.000	10.125
3						
4		-		-	-	
Total					214.170.000	31.496

Abog. MONICA ENCINA
Espec. Adquisiciones

Abog. SIXTO MILCIADES RIVAS LAGUARDIA
Coordinador Interino
Coordinación de Adquisiciones
y Contrataciones
UEPP/CAC/MEC

Misión: Garantizar a todas las personas una educación de calidad como bien público y derecho humano a lo largo de la vida

COSTEO HONORARIOS PERSONAL CLAVE POR PRODUCTO

TC= 6800

N°	CONSULTOR	MONTO	UM	CANTIDAD	TOTAL HONORARIOS PROFESIONALES	US$
1	Especialista georeferenciamiento	382 500	día/hombre	25	**9.562.500**	1.406
2	Especialista en planificación	382 500	día/hombre	80	**30.600.000**	4.500
3	Especialista en procesamiento de datos	382 500	día/hombre	50	**19.125.000**	2.813
4	Especialista en legislación	382 500	día/hombre	60	**22.950.000**	3.375
				Total	**82.237.500**	**12.094**

COSTEO ESTIMADO VIATICOS

TC 6800

N°	CONSULTOR / CARGO	Viatico imterior	CANTIDAD	TOTAL	uSs
1	Coordinador / experto principal	35.998.564	1	35.998.564	5.294
2	Especialista en comunicación	18.048.326	1	18.048.326	2.654
3	Especialista georeferenciamiento	35.998.564	1	35.998.564	5.294
	Especialista en planificación	18.048.326	1	18.048.326	2.654
4	Especialista en procesamiento de datos	18.048.326	1	18.048.326	2.654
5	Especialista en legislación	9.024.163	1	9.024.163	1.327
	Total			135.166.271	**19.877**

ABG. MONICA ENCINA
Espec. Adquisiciones

Abog. SIXTO MILCIADES RIVAS LAGUARDIA
Coordinador Interino
Coordinación de Adquisiciones
y Contrataciones
UEPP/CAC/MEC

Misión: Garantizar a todas las personas una educación de calidad como bien público y derecho humano a lo largo de la vida

COSTEO GASTOS ADMINISTRATIVOS

TC 6800

N°	CONSULTOR / CARGO	MONTO Gs	UM	CANTIDAD	TOTAL	US$
1	Alquiler de oficina	3.300.000	mes	6	19.800.000	2.912
2	Servicios publicos	1.500.000	mes	6	9.000.000	1.324
3	Insumos	1.500.000	unidad	3	4.500.000	662
4	Asistente	2.550.307	mes	6	15.301.842	2.250
5	Contador	3.300.000	mes	6	19.800.000	2.912
				Total	68.401.842	10.059

RESUMEN DEL PRESUPUESTO DE LA CONSULTORÍA

TC	USS	GS
6.800	-	-

Rubro	Monto Gs	Monto U$S
A) EQUIPO CLAVE		
(1) Remuneración personal clave (1) tiempo completo	214.170.000	31.496
(2) Remuneración personal clave (2) por producto	82.237.500	12.094
(3) Viaticos	135.166.271	19.877
(4) Gastos administrativos	68.401.842	10.059
SUB TOTAL	499.975.613	73.526
B) RENTABILIDAD - IMPUESTO		
(1) Renta para la empresa (30% de los costos operativos)	149.992.684	22.058
(2) Impuesto (IVA)	64.996.830	9.558
SUB TOTAL	214.989.514	31.616
TOTAL GENERAL	714.965.127	105.142

De todo el análisis realizado, el precio global referencial de la Consultoría, establecido por la Convocante es el siguiente:

Ítem	Descripción de la Consultoría	Unidad de Medida	Cantidad	Precio Promedio Unitario (IVA Incluido)
1	*"ESTUDIO DE VIABILIDAD Y PROPUESTA DE SOLUCIONES DE TRANSPORTE ESCOLAR"*	Unidad	1	U$S 105.142.-

Como se puede observar, el precio referencial de la convocante, está dentro del rango pertinente respecto a la estimación de precios basado en la Tabla de Honorarios del BID y en la Tabla de Viáticos al Interior, del Ministerio de Hacienda; a lo que se agrega el porcentaje de ganancia (renta) de la Empresa, según la práctica comercial común y el impuesto de IVA potencial.

Los precios fijados en los llamados son referenciales, determinándose a través de una presunción de lo que podría costar el servicio; empero son los competidores (en este caso, las firmas consultoras de la Lista Corta aprobada por el BID) quienes finalmente determinan el precio en función a sus propios costos, precios de mercado, competitividad, margen de utilidades e impuesto. Cabe mencionar que los precios de mercado son dinámicos, por lo tanto, pueden variar constantemente en función a las condiciones económicas del país o la región.

ABG. MONICA ENCINA
Adquisiciones

Abog. SIXTO MILCIADES RIVAS LAGUARDI
Coordinador Interino
Coordinación de Adquisiciones y Contrataciones
UEPP/CAC/MEC

En consecuencia, teniendo en cuenta los precios analizados, entendemos que la metodología utilizada para obtener el precio de referencia se encuadra a las disposiciones emanadas de la Resolución **DNCP N° 1890/2020.**

Sin otro particular, me despido muy atentamente.

Abog. SIXTO MILCIADES RIVAS LAGUARDIA
Coordinador Interino
Coordinación de Adquisiciones
y Contrataciones
UEPP/CAC/MEC

MINISTERIO DE EDUCACIÓN Y CIENCIAS
Unid. Ejec. de Proy. y Prog.
Coord. de Adq. y Contrataciones
Asunción - Paraguay

ABG. MÓNICA E.
Espec. Adquisiciones