Dictamen Nro. 24/2020
Coordinación Unidad Operativa de Contrataciones

Señor
Abg. Pablo Seitz Ortiz, Directora Nacional
Dirección Nacional de Contrataciones Públicas

Ref.: Dictamen ID 383995 – ***"RESOLUCIÓN DNCP N° 1890/2020; POR LA CUAL SE REGULA LA ESTIMACION DE PRECIOS Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIONES PÚBLICAS EN EL MARCO DE LA LEY 2051/03".***

Fecha: 02 de setiembre de 2020.

Me dirijo a usted, con el objeto de elevar el presente dictamen a través del cual se realiza los estudios y análisis de la Estimación de Precio Referenciales por Ítems, del Llamado **ID 383995 "ADQUISICIÓN EN ACTUALIZACIÓN DE SOFTWARE, LICENCIAS Y ANTIVIRUS PARA LA DGEEC 2020" - SEGUNDO LLAMADO.**

El objeto del presente llamado corresponde a una actualización de los complementos del software adquirido en los Ejercicio Fiscales:

Ejercicio Fiscal	ID Llamado:	Código	Descripción
2011	218575	43233506-999	Software de información geográfica
2014	273581	43232305-002	Software de Creación de Informes
2018	350705	43232311-003	Software para desarrollo de programas
		43233506-999	Software de información geográfica

Los mismos consideramos que no se estaría ajustando a lo que indica el Art. 328 del Decreto Reglamentario de la Ley de Presupuesto (exige autorización del Ministerio de Hacienda para la adquisición de sistemas informáticos de planeamiento de recurso de gobierno (GPR) o sus componentes de gestión financiero interno y similar. Como ejemplo podríamos comparar la Adquisición de extintores con el software. Las recargas de los extintores podría ser comparado con la actualización de los complementos del software. La DGEEC ya cuenta con el software y lo que se está necesitando es realizar la actualización. Ante tal situación, le consultamos su parecer al respecto, a efectos de poder proseguir con el proceso dentro de las normativas que nos indique la DNCP. Así también se verifica que en el portal de contrataciones públicas se observan procesos de contratación de características similares sin autorización del MH, que no se refieren a una adquisición de software en sí mismo.

Marco Legal:

- ***Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas"; El artículo 15°que obliga a los Organismos, Entidades y Municipalidades a la realización de la Estimación del Costo de cada contrato, a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación especifica de los créditos presupuestarios. Para la construcción de la Estimación del Costo de cada operación, las Convocantes deberá considerar todas las formas de erogación, incluyendo el costo principal, el mantenimiento, las refacciones, los insumos para la operación, los fletes, los seguros, las comisiones, los costos financieros, los tributos, los derechos, las primas y cualquier otra suma que deba erogarse como consecuencia de la contratación.***
- ***Resolución DNCP N° 1890/2020; "POR LA CUAL SE REGULA LA ESTIMACIÓN DE PRECIOS Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIONES PÚBLICAS EN EL MARCO DE LA LEY 2051/03".***

Método para la Elaboración de Precios Referenciales:

- Resolución ***DNCP N° 1890/2020; ANEXO "GUIA PARA LA ELABORACIÓN DE PRECIOS DE REFERENCIA PARA LOS ORGANISMOS, ENTIDADES Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY N° 2051/03 DE CONTRATACIONES PÚBLICAS"***:

  3. Precios adjudicados por la propia Convocante, o por otros Organismos, Entidades o Municipalidades, conforme a los datos publicados en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas.
  4. Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo.

Se anexa evidencia del Análisis en los Precios Referenciales por Ítems:

Alicia González Candoval
Jefe Interina UOC
DGEEC

Ítem:	1		
Código:	43232605-002		
Nombre del Producto:	Software estadistico		
Descripción:	Licencia de SPSS Statiscs - Conjunto de Herramientas de estadísticas para ejecutar estadísticas descriptivas, regresión, estadísticas avanzadas y mucho más, crear gráficos, tablas y árboles de decisiones.		
Evidencia:	SUB Ítem 4.1 REFERENCIAL	SUB Ítem 4.2 REFERENCIAL	SUB Ítem 4.3 REFERENCIAL
Guaranies:	30.294.135	13.467.709	13.467.709
Precio Referencial Unitario del Ítem Gs.:	**57.229.553**		

4.1	43232605-002	Software estadistico	Licencia de SPSS Statiscs - IBM SPSS Statistics Base Authorized User License + SW Subscription & Support 12 Months		**Precio Referencial SUB-ITEMS**	**30.294.135**
			ID	**363725**	**ADJUDICACIO N**	**39.500.000**
			PRESUPUESTO OLAM S.R.L.			**26.000.000**
			PRESUPUESTO: DATO SOLUTIONS S.A.		**3.831 DSS**	**25.382.405**
4.2	43232605-002	Software estadístico	IBM SPSS Complex Samples Authorized User License + SW Subscription & Support 12 Months		**Precio Referencial**	**13.467.709**
			ID	**359089**	**ADJUDICACIO**	**12.700.500**
			PRESUPUESTO OLAM S.R.L.			**13.630.000**
			PRESUPUESTO: DATO SOLUTIONS S.A.		**2.124 DSS**	**14.072.626**
4.3	43232605-002	Software estadístico	IBM SPSS Custom Tables Authorized User License + SW Subscription & Support 12 Months		**Precio Referencial**	**13.467.709**
			ID	**359089**	**ADJUDICACIO**	**12.700.500**
			PRESUPUESTO OLAM S.R.L.			**13.630.000**
			PRESUPUESTO: DATO SOLUTIONS S.A.		**2.124 DSS**	**14.072.626**

4.1	**ID**	**363725**	**ADJUDICACION**

Ministerio de TRABAJO, EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL

GOBIERNO NACIONAL

Paraguay de la gente

06	08	LICENCIA DE SOFTWARE ANTIVIRUS PARA COMPUTADOR A (KASPERKY O	KASPER SKY	RUSIA	UNIDAD	237	72.230.-	17.118.510.-
07	09	LICENCIA DE SPSS STATISCS	IBM	EE.UU	UNIDAD	1	39.500.000.-	39.500.000.-

Total: *Gs. 674.963.510.* ----------

El monto total del presente contrato asciende a la suma de: guaraníes Seiscientos setenta y cuatro millones novecientos sesenta y tres mil quinientos diez. ----------

El Proveedor se compromete a proveer los Bienes a la Contratante y a subsanar los defectos de éstos de conformidad a las disposiciones del Contrato.

La Contratante se compromete a pagar al Proveedor como contrapartida del suministro de los bienes y servicios y la subsanación de sus defectos, el Precio del Contrato o las sumas que resulten pagaderas de conformidad con lo dispuesto en las Condiciones Especiales del Contrato (CEC).

Lic. Alexis González Sandoval
Jefe Interino UOC
DGEEC

4.2 Y 4.3	**ID**	**359089**	**ADJUDICACION**

CLÁUSULA CUARTA: ***PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN.***

4.1 El presente Contrato es el resultado del procedimiento de Contratación Directa N° 09/2019 **"ADQUISICIÓN DE SOFTWARE" - ID N° 359.089,** convocado por el Sistema Nacional de Formación y Capacitación Laboral (SINAFOCAL), institución dependiente del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTESS). La adjudicación fue realizada por Resolución N° 3493/2019 de fecha 30 de setiembre de 2019. ----------

CLÁUSULA QUINTA: ***PRECIO UNITARIO Y EL IMPORTE TOTAL A PAGAR POR LOS BIENES Y/O SERVICIOS.***

Ítem N°	Código de Catálogo	Descripción del Bien	Unidad de Medida	Presentación	Cantidad	Marca	Procedencia	Precio Unitario (IVA Incluido) (Guaraníes)	Precio Total (IVA Incluido) (Guaraníes)
1	43232605-002	Complemento DOELSLL para "Tablas personalizadas" (Custom Tables) del Software IBM SPSS	Unidad	Unidad	2	IBM SPSS	EEUU	12.700.500	25.401.000
2	43232605-002	Complemento DOEL3LL para "Regresiones" (Regression) del Software IBM SPSS	Unidad	Unidad	2	IBM SPSS	EEUU	12.700.500	25.401.000
Total (Guaraníes)									**50.802.000**

5.1 El monto total del presente Contrato asciende a la suma de **Gs. 50.802.000** (Guaraníes cincuenta millones ochocientos dos mil) IVA incluido.----------

4.1 - 4.2 Y 4.3	**ID**	**359089**	**ADJUDICACION**

Lic. Alexis González Sandoval
Jefe Interino UOC
DGEEC

IBM Registered Business Partner

dato

Sra. María Teresa Chica
Gerente de TI
DIRECCIÒN GENERAL DE ESTADISTICA, ENCUESTAS y CENSOS (DGEEC)
6 de diciembre de 2019
Asunción, Paraguay

Venta de Licencias IBM SPSS

El presente documento corresponde a la propuesta comercial de ventas de licencias de IBM SPSS para la DGEEC preparado por DATO SOLUTIONS S.A.

- OPCIÓN 12 MESES:

Licencias	VENTA USD
IBM SPSS Statistics Base Authorized User License + SW Subscription & Support 12 Months	3.831 USD
IBM SPSS Complex Samples Authorized User License + SW Subscription & Support 12 Months	2.124 USD
IBM SPSS Custom Tables Authorized User License + SW Subscription & Support 12 Months	2.124 USD
TOTAL	8.079 USD

- OPCIÓN 24 MESES:

Licencias	VENTA USD
IBM SPSS Statistics Base Authorized User License + SW Subscription & Support 12 Months	3.831 USD
IBM SPSS Complex Samples Authorized User License + SW Subscription & Support 12 Months	2.124 USD
IBM SPSS Custom Tables Authorized User License + SW Subscription & Support 12 Months	2.124 USD
IBM SPSS Statistics Base Authorized User Annual SW Subscription & Support Renewal	766 USD
IBM SPSS Complex Samples Authorized User Annual SW Subscription & Support Renewal	422 USD

Lic. Alexis González Sandoval
Jefe Interino UOC
DGEEC

Ítem:	2		
Código:	43233204-001		
Nombre del Producto:	Software para diseño y monitoreo de redes		
Descripción:	Adobe Indesign CC 2020		
Evidencia:	Evaluacion declarado desierto por superar precio referencial	Adjudicacion	Adjudicacion
ID N°	277782	277651	350705
Guaranies:	3.423.500	3.750.000	3.100.000
Precios de Referencia Gs.:	**3.424.500**		

ID N°	**277782**	**Referencia N° 01**

5. PRECIO UNITARIO Y EL IMPORTE TOTAL A PAGAR POR LOS BIENES y/o SERVICIOS.

Ítem	Código de Catalogo	Descripción del bien	Marca	Modelo	Procedencia	Unidad de Medida	Presentación	Cant	Precio Unitario (IVA inc.)	Precio Total (IVA inc.)
1	43233204-001	Netflow Analyzer Pro-fessional Plus	Netflow Analyzer	Professional Plus	USA	Unidad	Unidad	1	27.811.000	27.811.000
2	43233004-002	Software MS OFFICE Professional Plus 2013 OLP NL GOVT en Español	Microsoft	Office Pro Plus	USA	Unidad	Unidad	5	1.971.500	9.857.500
3	43233205-001	Antivirus tipo Profesional – en Español (en su última versión) – año 2014	MCafee	Endpoint	USA	Unidad	Unidad	15	146.000	2.190.000
4	43233004-003	Software Microsoft Windows 8 Profesional OPL GOVT – Español	Microsoft	8 PRO	USA	Unidad	Unidad	5	955.000	4.775.000
5	43233004-020	Software MS SQL Server Estándar 2012 OPL GOVT – Español	Microsoft	SQL Server Standard 2012	USA	Unidad	Unidad	1	3.481.500	3.481.500
6	43233204-001	Software Microsoft Windows Server 2012 R2 Standard OLP NL GOVT – Español	Microsoft	Server 2012 R2 Standard	USA	Unidad	Unidad	1	3.423.500	3.423.500
7	43233204-001	Acunetix	Acunetix	Consultant – Perpetual	USA	Unidad	Unidad	1	35.249.000	35.249.000
8	43233204-	Nessus Vulnerability	Nessus	Vulnerability	USA	Unidad	Unidad	1	20.539.000	20.539.000

ID N°	**277651**	**Referencia N° 02**

POLICÍA NACIONAL

GOBIERNO NACIONAL
Construyendo Juntos Un Nuevo Rumbo

★ ★ ★ ★

Comandancia

CONTRATO N° 191/2014

EN EL MARCO DE LA CONTRATACIÓN DIRECTA N° 52/2014 PARA LA "ADQUISICIÓN Y RENOVACIÓN DE SOFTWARE DE SEGURIDAD Y ANTIVIRUS" - ID 277.651

4. PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN

El presente Contrato es el resultado del procedimiento de la Contratación Directa N° 52/2014, convocado por la Policía Nacional. La adjudicación fue realizada según acto administrativo N° 1081

5. PRECIO UNITARIO Y EL IMPORTE TOTAL A PAGAR POR LOS BIENES y/o SERVICIOS.

Ítem	Código Catalogo	Descripción del Bien	Unidad de Medida	Presentación	Cant.	Marca	Procedencia	Precio unitario (IVA incluido)	Precio Total (IVA incluido)
3	43233204-001	Licencia IPSEC VPM para 0A700	Unidad	Unidad	10	Alcatel Lucent	Francia	3.750.000	37.500.000
TOTAL									37.500.000

El monto total del presente contrato asciende a la suma de G. 37.500.000.- (Guaraníes treinta y siete millones quinientos mil).

El Proveedor se compromete a proveer los Bienes a la Contratante y a subsanar los defectos de éstos de conformidad a las disposiciones del Contrato.

La Contratante se compromete a pagar al Proveedor como contrapartida del suministro de los bienes y servicios y la subsanación de sus defectos, el Precio del Contrato o las sumas que resulten pagaderas de conformidad con lo dispuesto en las Condiciones Especiales del

Lic. Alexis González Sandoval
Jefe Interino UOC
DGEEC

4.3.1 Se comparan los precios ofertados y precio referencial, verificando la diferencia de precio y el porcentaje establecido, según se detalla en el siguiente cuadro:

Ítem	Descripción	U.M.	Cant.	Precio unitario IVA incluido	Firma	Precio referencial	Diferencia precio	Diferencia %
1	Licencia de Software Antivirus	Unidad	190	90.000	CORPORATION SEKIURA S.A.C.E.I.	119.700	-29.700	-25
2	Software antivirus para servidores	Unidad	7	90.000	CORPORATION SEKIURA S.A.C.E.I.	252.000	-162.000	-64
3	Software para desarrollo de programas	Unidad	3	2.370.000	COMPUSAVER S.A.	2.940.000	-570.000	-19
4	Software de informacion geografica	Unidad	2	14.750.000	TRONIX S.R.L.	14.760.000	-10.000	0
5	Dream Weaver CS3	Unidad	3	3.100.000	COMPUSAVER S.A.	1.440.000	1.660.000	115
6	Software para diseno y monitoreo de redes	Unidad	2	3.100.000	COMPUSAVER S.A.	1.344.000	1.756.000	131

Tras realizar el análisis comparativo, se concluye que los ítems 1, 3 y 4 se encuentran dentro del margen establecido por debajo del precio referencial, no así el ítem 2 ofertado por CORPORATION SEKIURA S.A.C.E.I. cuyo precio está por debajo del precio referencial en -64%, y los ítems 5 y 6 ofertado por COMPUSAVER S.A. que está por encima en un 115 y 131 %, respectivamente.----------

Lic. Alexis González Sandoval
Jefe Interino UOC
DGEEC

Ítem:	3		
Código:	43232107-001		
Nombre del Producto:	Software de edición y creación de paginas Web		
Descripción:	Dream Weaver CS3		
Evidencia:	Evaluacion declarado desierto por superar precio referencial	Adjudicacion	Adjudicacion
ID N°	350705	312150	212456
Guaranies:	3.100.000	3.161.657	2.589.000
Precios de Referencia Gs.:	**2.950.219**		

ID N°	**350705**	**Referencia N° 01**

DIRECCIÓN GENERAL DE ESTADÍSTICA, ENCUESTAS Y CENSOS

TETÃ REKUÁI
GOBIERNO NACIONAL

Paraguay de la gente

4.3.1 Se comparan los precios ofertados y precio referencial, verificando la diferencia de precio y el porcentaje establecido, según se detalla en el siguiente cuadro:

Ítem	Descripción	U.M.	Cant.	Precio unitario IVA incluido	Firma	Precio referencial	Diferencia precio	Diferencia %
1	Licencia de Software Antivirus	Unidad	190	90.000	CORPORATION SEKIURA S.A.C.E.I.	119.700	-29.700	-25
2	Software antivirus para servidores	Unidad	7	90.000	CORPORATION SEKIURA S.A.C.E.I.	252.000	-162.000	-64
3	Software para desarrollo de programas	Unidad	3	2.370.000	COMPUSAVER S.A	2.940.000	-570.000	-19
4	Software de informacion geografica	Unidad	2	14.750.000	TRONIX S.R.L.	14.760.000	-10.000	0
5	Dream Weaver CS3	Unidad	3	3.100.000	COMPUSAVER S.A.	1.440.000	1.660.000	115
6	Software para diseno y monitoreo de redes	Unidad	2	3.100.000	COMPUSAVER S.A.	1.344.000	1.756.000	131

Tras realizar el análisis comparativo, se concluye que los ítems 1, 3 y 4 se encuentran dentro del margen establecido por debajo del precio referencial, no así el ítem 2 ofertado por CORPORATION SEKIURA S.A.C.E.I. cuyo precio está por debajo del precio referencial en -64%, y los ítems 5 y 6 ofertado por COMPUSAVER S.A. que está por encima en un 115 y 131 %, respectivamente.

En cumplimiento de lo dispuesto en el Artículo 5º de la RESOLUCIÓN DNCP Nº 411/2018 se procede a solicitar a los oferentes CORPORATION SEKIURA S.A.C.E.I., para el ítem 2 (nota DAF Nº 17); y COMPUSAVER S.A. para los ítems 5 y 6 (nota DAF Nº 16), una explicación detallada de la composición del precio ofertado.

ID N°	**312150**	**Referencia N° 02**

UNIVERSIDAD NACIONAL DE ASUNCIÓN
90 años
FACULTAD DE INGENIERÍA

ANEXO A AL CONTRATO Nº 10/2016

ADQUISICIÓN DE SOFTWARE ADOBE CREATIVE CLOUD

PARASOFT S.R.L.							
Nº DE ITEM	DESCRIPCIÓN DEL BIEN	MARCA.	PROCEDENCIA.	CANTIDAD.	PRESENTACIÓN.	PRECIO UNITARIO (IVA INCLUIDO)	PRECIO TOTAL (IVA INCLUIDO).
1	SOFTWARE ADOBE CREATIVE CLOUD.	ADOBE	EE.UU.	1	UNIDAD	3.161.657.	3.161.657.
					PRECIO TOTAL:		3.161.657.-

Pablo Daniel Enciso
Representante de PARASOFT S.R.L.
La Contratada

Parasoft S.R.L.

Prof. MSc. Ing. Cirilo J. Hernáez Medina
DECANO – FIUNA
La Contratante

Lic. Alexis González Sandoval
Jefe Interino UOC
DGEEC

ID N°	312150	Referencia N° 03

CUADRO COMPARATIVO DE OFERTAS

Descripción del llamado: ADQUISICION DE SOFTWARE

Modalidad: CONTRATACIÓN DIRECTA

ÍTEM	CANT.	DESCRIPCIÓN	OLAM SRL I.V.A. Incluido				SOLUCIONES INTEGRALES S.A I.V.A. Incluido				INFOTEC S.A I.V.A. Incluido				DREI ASOCIADOS SRL I.V.A. Incluido			
			Precio Unit.	Precio Total	Marca	Proced.	Precio Unit.	Precio Total	Marca	Proced.	Precio Unit.	Precio Total	Marca	Proced.	Precio Unit.	Precio Total	Marca	Proced.
1	20	ExchgStdCAL 2010 OLP NL Gov UsrCAL	210.500	4.210.000	MICROSOFT	USA	NO COTIZA				230.259	4.605.180	MICROSOFT	USA	265.000	5.300.000	MICROSOFT	USA
2	20	Windows Server CAL 2008 OLP NL GOVT User CAL	91.000	1.820.000	MICROSOFT	USA	NO COTIZA				99.563	1.991.260	MICROSOFT	USA	114.000	2.280.000	MICROSOFT	USA
3	1	SysCtrCnfgMgrSvr UcSAPk OLV D AP 3 año de suscripción	3.302.000	3.302.000	MICROSOFT	USA	NO COTIZA				NO COTIZA				NO COTIZA			
4	1	Dreamweaver CS5.5	2.589.000	2.589.000	ADOBE	USA	NO COTIZA				2.750.230	2.750.230	ADOBE	USA	3.140.000	3.140.000	ADOBE	USA
5	30	OLP NL Gov UsrCAL	511.500	15.345.000	MICROSOFT	USA	NO COTIZA				559.441	16.783.230	MICROSOFT	USA	NO COTIZA			
6	60	FrfrntEndpointProtcn SubsVL OLV D AP PerUsr 3 año de suscripción	66.120	3.967.200	MICROSOFT	USA	NO COTIZA				NO COTIZA				NO COTIZA			
7	30	Exchenge 2007 Open value	96.165	2.884.950	MICROSOFT	USA	NO COTIZA				NO COTIZA				NO COTIZA			
8	20	AL 2008 OLP NL Gov UsrCAL	263.900	5.278.000	MICROSOFT	USA	NO COTIZA				288.599	5.771.980	MICROSOFT	USA	2.010.000	40.200.000	ADOBE	USA
9	1	Adobe Photoshop CS5	4.340.000	4.340.000	MICROSOFT	USA	NO COTIZA				4.812.925	4.812.925	ADOBE	USA	NO COTIZA			
10	2	GX-AYCE	NO COTIZA				12.045.000	24.090.000	GENEXUS	GLOBAL	NO COTIZA				NO COTIZA			
		Total General		43.736.150				24.090.000				36.714.805				50.920.000		

JOSE MANUEL FERNANDEZ R.
DIRECTOR
UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES
DINATRAN

Lic. Alexis González Sandoval
Jefe Interino UOC
DGEEC