Asunción, 17 de octubre de 2023

Dictamen D.C N° 041/2023

I. Antecedentes

El proceso de Licitación por **Contratación Directa MAG N° 22/2023 con ID N° 435.713 para el llamado de "ADQUISICION DE INDUMENTARIA DE TRABAJO PARA EL PROGRAMA FOMENTO DE LA CADENA LACTEA**, fue iniciado a petición del **PROGRAMA FCL** dependiente del **VICEMINISTERIO DE GANADERIA** por Expediente N° 229261/2023, Nota N° 184/23, a efectos de solicitar el Inicio del Proceso Licitatorio.

La Dependencia solicita la adquisición de indumentarias de trabajo a ser utilizadas por los técnicos, para el desarrollo del trabajo que realizan a nivel de campo, cabe resaltar que dichas actividades se efectúan en los Tambos y Fincas de productores lecheros las cuales implican trabajo de sanitación animal, palpación, rutina de ordeñe; para lo cual se precisa de indumentarias especiales para los diferentes procedimientos realizados. Como así también dichas indumentarias serán utilizadas para los trabajos con el sector privado de la cadena láctea, los cuales son realizados en el marco de la Ley 5264/14. Es por ello, que es importante que dichas indumentarias tengan el distintivo o logo del Programa. Dicha área requirente ha remitido las especificaciones técnicas y documentaciones respaldatorias a fin de estimar los costos del servicio solicitado.

Se acompaña el formulario proforma de estimación de precios de referencia por el encargado del área requirente, de modo a detallar los datos de las fuentes y mecanismos utilizados para la construcción de los Precios Referenciales. Dicho formulario es un documento proforma elaborado por la UOC que acompañara a los Dictámenes de modo a facilitar el análisis de los datos de interés sobre las fuentes y procedimientos de documentaciones respaldatorios, por lo cual pueden ir sufriendo modificaciones según necesidad con el fin de garantizar la publicidad y transparencia.
Considerando los mandatos normativos, artículo 15° de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas" *que obliga a los Organismos, Entidades y Municipalidades a la realización de la Estimación del Costo de cada contrato, a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación especifica de los créditos presupuestarios* (...); el artículo 2° la Resolución DNCP N.º 1890/20 *"Por la cual se Regula la Estimación de Precios y su Publicidad en los Procedimientos de Contrataciones Públicas en el marco de La Ley 2051/03"*, así como el Decreto Reglamentario N° 2992/19 que en su Art. 7°.- Funciones, inciso g) *"Elaborar los pliegos particulares para cada contratación en coordinación con las dependencias solicitante* (...), se analiza seguidamente los siguientes puntos:

II. Contenido Legal

Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas", artículo 4° que establece los **PRINCIPIOS DE ECONOMÍA Y EFICIENCIA**, según los cuales las necesidades públicas deben ser satisfechas con la oportunidad, calidad y costo que aseguren al Estado Paraguayo las mejores condiciones, sujetándose a disposiciones de racionalidad, austeridad y disciplina presupuestaria.

Así mismo, la **Ley 2051/2003, artículo 15.- ESTIMACIÓN DE COSTO,** establece que: Los organismos, entidades y municipalidades realizarán la estimación del costo de cada contrato, a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica de los créditos presupuestarios.
En la estimación del costo de cada operación, los organismos, las entidades y las municipalidades tomarán en cuenta, desde el momento de la convocatoria al procedimiento de adjudicación que

corresponda, todas las formas de erogación, incluyendo el costo principal, el mantenimiento, las refacciones, los insumos para su operación, los fletes, los seguros, las comisiones, los costos financieros, los tributos, los derechos, las primas y cualquier otra suma que deba erogarse como consecuencia de la contratación. La estimación de costos se realizará sobre el valor de cada contrato durante todo el período de vigencia, incluidas eventuales prórrogas o ampliaciones. En los contratos de adquisiciones, locaciones y servicios de plazo superior a dos ejercicios fiscales, la estimación se hará basándose en el pago mensual previsto, multiplicado por veinticuatro. En el caso de contratos de obras públicas cuya vigencia exceda un ejercicio fiscal, la estimación de costos considerará todo el plazo de su duración.

Además, como condición previa para iniciar cualquier procedimiento de contratación según la naturaleza del proyecto, las Convocantes deberán contar con el estudio, diseños, incluidos planos y cálculos, especificaciones generales y técnicas, debidamente concluidos, y en todos los casos, con la programación, los presupuestos y demás documentos que se consideren necesarios. Los contratos llave en mano en los que el diseño es responsabilidad del contratista, quedan excluidos de la obligación respectiva.

El **Decreto Reglamentario N° 2992/19 que en su Art. 7°.- FUNCIONES,** inciso g) reza: *Elaborar los pliegos particulares para cada contratación en coordinación con las dependencias solicitantes*, tramitar la difusión del llamado, invitaciones y publicación de los pliegos, responder a las aclaraciones y comunicar las adendas, recibir y custodiar las ofertas recibidas, llevar adelante el acto de apertura de ofertas, someterlas a consideración del Comité de Evaluación y elevar el informe de evaluación a la autoridad competente de la Convocante para la toma de decisión.

La **Resolución DNCP Nº 1890/20**, en su **artículo 2º PUBLICACIÓN DE LA ESTIMACIÓN DE COSTOS Y SUS ANTECEDENTES,** dispone que las Convocantes deberán publicar al momento de la comunicación de los llamados los Precios de Referencia, los documentos respaldatorios respectivos y un dictamen firmado por el Encargado de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia y cualquier otra característica del mercado, de la producción, la comercialización o distribución de bienes y servicios que puedan afectar el precio de referencia. En los procedimientos de Contratación por Vía de la Excepción con Aviso de Intención, las Convocantes deberán publicar los citados documentos al momento de la comunicación de la Contratación.

III. Consideraciones

Que en base a las normativas expuestas por la Dependencia solicitante, independientemente de su calidad de administrador de contrato o no, se constituye en la dependencia técnica con capacidad para elaborar un estudio de precios de referencia en base a sus necesidades, considerando las características e incidencias del mercado que puedan afectar el precio de referencia, constituyendo este Dictamen un parecer sobre la aplicación de la Guía de Elaboración de Precios de Referencia, en tanto que la veracidad y autenticidad de las documentaciones elevadas en los términos y condiciones normativas es exclusiva responsabilidad de cada área solicitante y/o administrador del contrato, ya que toda la información es referencial y se somete al análisis posterior por parte de la DNCP.

Se establece para el Dictamen las formalidades administrativas y legales exigidas por la **Resolución DNCP N°1890/2020**, Anexo, **GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DE PRECIOS DE REFERENCIA PARA LOS ORGANISMOS, ENTIDADES Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY N° 2051/03 DE CONTRATACIONES PÚBLICAS.**

Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes en total requeridas para la obtención de los precios, la Convocante podrá adoptar el mecanismo que considere necesario para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Directo de la Dirección de Contrataciones, en el cual se detalla la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia.

Se verifica la existencia de precios obtenidos solicitado por la Dependencia requirente por medios comprobables conforme a los datos coincidentes entre el formulario proforma de estimación de precios de referencia y las documentaciones respiratorias remitidas. Conforme al siguiente detalle:

LOS PRECIOS REFERENCIALES SE OBTUVIERON DE LA SIGUIENTE MANERA:

Item	Bien y/o Servicios	Especificaciones Técnicas Mínimas Requeridas	Unidad	Present.	Cantidad	MB Creaciones	Industrias Feris	Casa Lobo S.A.C.I.	Precio Unitario (IVA incluido si correspondiese)	Precio Referencial Total
1	Remeras Mangas cortas con cuello redondo	Remera mangas corta con cuello redondo de algodón 100 %, para trabajo de campo con impresión del logo de la Institución, lado izquierdo en sublimación.Talle y Color: a definir con la convocante.	Unidad	Unidad	110	45.000	30.000	50.000	41.667	4.583.370
2	Remeras mangas cortas con cuello	Remeras mangas cortas, tejido 100% Pique de algodón con cuello, tipo polo, con tres botones, Con detalles en el cuello y pretina de 3 cm en las mangas. Con el logo de la institución bordado. Talle y Color: a elección de la convocante.	Unidad	Unidad	110	85.000	55.000	100.000	80.000	8.800.000
3	Camisa para hombre mangas larga	Camisa mangas largas de tela de camisa . Modelo: Camisero, entallada, Delantero: 2 pinzas de entalle. Posterior: 2 pinzas de entalle. Cuello: Camisero clásico, con entretela fusionada. Botones: 7 a 8 botones a la vista, del color de la tela. Ojales: 7 a 8 Cosidos en maquina ojaladora. Mangas: Larga con detalle de 2 botones. Costuras: Ensanche de 1cm a cada lado, cerradas, remalladas, con puntada de seguridad. Basta: 0.5 cm cosido en recta. Con bordado del Logotipo de la Institución. Tela -talle y color a elección de la convocante.	Unidad	Unidad	55	115.000	102.000	120.000	112.333	6.178.315
4	Camisa para hombre mangas corta	Camisa mangas largas de tela de camisa . Modelo: Camisero, entallada, Delantero: 2 pinzas de entalle. Posterior: 2 pinzas de entalle. Cuello: Camisero clásico, con entretela fusionada. Botones: 7 a 8 botones a la vista, del color de la tela. Ojales: 7 a 8 Cosidos en maquina ojaladora. Mangas: corta con detalle de 2 botones. Costuras: Ensanche de 1cm a cada lado, cerradas, remalladas, con puntada de seguridad. Basta: 0.5 cm cosido en recta. Con bordado del Logotipo de la Institución. Tela-talle y color. A elección de la convocante.	Unidad	Unidad	18	110.000	95.000	100.000	101.667	1.830.006
5	Camisa para dama mangas larga	Camisa mangas largas de tela y cuello de camisa. Modelo: Camisero, entallada, Delantero: 2 pinzas de entalle. Posterior: 2 pinzas de entalle. Cuello: Camisero clásico, con entretela fusionada. Botones: 7 a 8 botones a la vista, del color de la tela. Ojales: 7 a 8 Cosidos en maquina ojaladora. Mangas: Larga con detalle de 2 botones. Costuras: Ensanche de 1cm a cada lado, cerradas, remalladas, con puntada de seguridad. Basta: 0.5 cm cocido en recta. Con bordado del Logotipo de la Institución. Talle y color. A elección de la convocante. Tela -talle y color. A elección de la convocante.	Unidad	Unidad	47	105.000	102.000	120.000	109.000	5.123.000
6	Camisa para dama mangas corta	Camisa mangas corta de tela y cuello de camisa. Modelo: Camisero, entallada, Delantero: 2 pinzas de entalle. Posterior: 2 pinzas de entalle. Cuello: Camisero clásico, con entretela fusionada. Botones: 7 a 8 botones a la vista, del color de la tela. Ojales: 7 a 8 Cosidos en maquina ojaladora. Mangas: corta con detalle de 2 botones. Costuras: Ensanche de 1cm a cada lado, cerradas, remalladas, con puntada de seguridad. Basta: 0.5 cm cosido en recta. Con bordado del Logotipo de la Institución. Tela -Talle y color. A elección de la convocante.	Unidad	Unidad	26	100.000	95.000	100.000	98.333	2.556.658
Monto total referencial									543.000	29.071.349

En base a la Resolución 1890/2020 – ANEXOS - GUÍA DE ELABORACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES PARA LOS ORGANISMOS, ENTIDADES Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY 2051/03 DE CONTRATACIONES PÚBLICAS – Método utilizado para la elaboración de precios referenciales, la convocante se basó en el punto 3, donde se menciona a partir de la información obtenida la convocante fijara los precios de referencia, atendiendo a los principios de economía y eficacia, la misma decidió utilizar el precio más bajo de los presupuestos cumpliendo con el mencionado principio.

La verificación realizada por la Dirección de Contrataciones versa exclusivamente sobre la verificación de la aplicación correcta de la metodología estipulada en la Guía para la Elaboración de Precios de Referencia Resolución 1890/2020, correspondiendo a cada administrador de contrato y/o área solicitante elevar los documentos respaldatorios considerando cualquier otra característica del mercado, debiendo garantizar la razonabilidad y ejecutabilidad de los precios, con el objetivo de dar cumplimiento al artículo 4° de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas" que establece a los Principios de Economía y Eficiencia, según los cuales las necesidades públicas deben ser satisfechas con la oportunidad, calidad y costo que aseguren al Estado Paraguayo las mejores condiciones, sujetándose a disposiciones de racionalidad, austeridad y disciplina presupuestaria.

IV. Conclusiones

Habiendo evidenciado las fuentes de información, corresponde la explicación de la metodología utilizada, que corresponde al promedio, tomando los montos de cada fuente analizada, conforme al cuadro detallado en párrafos anteriores.
El presente Dictamen, además permite dar cumplimiento al Artículo 15° de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas" que obliga a los Organismos, Entidades y Municipalidades a la realización de la Estimación del Costo de cada Contrato, a fin de determinar el procedimiento de Contrataciones y la afectación especifica de los créditos presupuestarios. Para la construcción de la estimación del costo de cada operación, la Convocante deberá considerar todas las formas de erogación, incluyendo el costo principal, el mantenimiento, las refacciones, los insumos para la operación, los fletes, los seguros, las comisiones, los costos financieros, los tributos, los derechos, las primas y cualquier otra suma que deba erogarse como consecuencia de la Contratación.

MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA – DIRECCIÓN DE CONTRATACIONES

C.P. JORGE A. SANABRIA SANTACRUZ
Director
Dirección de Contrataciones