DICTAMEN SUB UOC TOA Nº001/17

Asunción, 20 de febrero de 2017

Referencia: "SERVICIOS DE LIMPIEZA DE BAÑOS DE LA TERMINAL DE OMNIBUS DE ASUNCION".----------

Modalidad: Contratación por la vía de la Excepción – Art. 33 incisos d) y g) de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas".----------

Situación de hecho:

Por Memorándum N° 75 de fecha 4 de abril de 2016, **el Director de la Terminal de Ómnibus, Lic. Julio Benítez Albavi,** informa sobre necesidades de servicio de limpieza de los baños de la Terminal de Ómnibus. Ante el pedido realizado, cabe realizar las siguientes consideraciones:

La administración actual, verificó la existencia de un proceso de adjudicación de un procedimiento de concesión para la explotación del Servicio de Baños Públicos en la Terminal de Ómnibus que fuera homologada por la Junta Municipal en fecha 16 de diciembre de 2015, a través de la Resolución JM N° 9.838/15.

Posteriormente, en fecha 6 de enero de 2016, vía Resolución de la Intendencia N° 2/16, se resuelve **VETAR** la resolución de la Junta Municipal —antes señalada— ya que una vez analizado el Pliego de Bases y Condiciones, "…***desde el punto de vista técnico no se ha tomado en cuenta que para la prestación de un mejor servicio destinado a los usuarios se debe determinar y especificar la inversión requerida para la puesta a punto de los citados baños de la TOA contemplando asimismo el proyecto ejecutivo de modernización de los sanitarios en cuestión, sus respectivas especificaciones técnicas y detalles estructurales o de accesorios y patrones de calidad de las obras a los efectos de que los potenciales oferentes puedan indicar la fuente de financiamiento y su origen a fin de cumplir con las responsabilidades que emerjan del cumplimiento del contrato de concesión conforme lo establece el art. 9° de la citada Ley. POR TANTO, como se puede observar si se lleva adelante el presente proceso de concesión en las condiciones actuales, el servicio de baños públicos de la Terminal de Ómnibus de Asunción no cumpliría el fin propuesto que es el de prestar un mejor servicio sanitario a los usuarios (interés público)…".***

En estas condiciones, en fecha 17 de febrero de 2016, la Junta Municipal a través de la Resolución JM N° 169/16, resuelve **ACEPTAR EL VETO,** con base en el parecer de las Comisiones Asesoras que han estudiado el Mensaje de la Intendencia, referente al cual expresaron que: "***creen pertinente aceptar el veto de la Intendencia Municipal a la Resolución JM N° 9.838/15".***

Resulta pertinente resaltar que con anterioridad a la cronología de hechos descriptos más arriba, la Terminal de Ómnibus había quedado desprovista del servicio de limpieza de los baños públicos pues con antelación a la toma de posesión de la presente administración y —como ya se tiene señalado— estaba en proceso de adjudicación dicho servicio vía concesión. Ínterin la sustanciación de dicho procedimiento, la administración anterior siguió consintiendo los servicios de limpieza de personas ligadas a la empresa adjudicataria de una concesión anterior, cuyo contrato dejó de regir hace varios años, según se pudo constar en los registros del Municipio.

En este contexto y en atención a esta situación, la propia Junta Municipal a través de la Resolución JM N° 284 de fecha 2 de marzo de 2016, **encomienda a la Intendencia que tome las medidas para el libre acceso y uso de los servicios sanitarios**, hasta tanto se de cumplimiento a las condiciones que dispone el Art. 37.6 de la Ordenanza General de Tributos N° 596/15 que señala: *"37.6 Servicios Higiénicos: Los baños serán licitados a través de la Ley de Concesiones 1618/2000*".

En la Terminal de Ómnibus funcionan catorce (14) sanitarios de uso público (sexados) y considerando la masiva afluencia de personas que a diario transitan por la misma, se torna imprescindible contar con un servicio de limpieza que permita a los usuarios de la Terminal contar con baños limpios y en condiciones dignas de uso, en ese sentido, la Municipalidad no cuenta en la actualidad con limpiadoras del plantel de funcionarios de la institución, que puedan hacer frente a dichos servicios.

En consideración a toda esta situación la **DNCP** aprueba el llamado a Contratación para el "***SERVICIO DE LIMPIEZA DE BAÑOS DE LA TERMINAL DE OMNIBUS DE LA CIUDAD DE ASUNCION***" por la vía de excepción N° 12/16 – ID 313.275; y la Intendencia resuelve adjudicar el mismo a la Firma ZAIR & ASOCIADOS conforme a la Resolución N°1.070/2016, por un plazo de 3 (tres) meses a partir de la firma del Contrato de fecha 24/06/16. Así mismo posterior al plazo citado, esta administración solicita la ampliación correspondiente, de manera a seguir manteniendo el servicio por 18 días más.

Concluida la Contratación mencionada y su ampliación correspondiente, la Municipalidad de Asunción a través de su Dirección de Adquisiciones solicitó por medio de la Nota DA N° 845/2016 de fecha 11/11/2016 a la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, la SUSPENSION del llamado a Licitación Pública Nacional N° 10/16 ***"SERVICIO DE LIMPIEZA"*** dentro del cual el servicio de limpieza de la Terminal de Ómnibus de Asunción se encontraba incluida como Lote N°3.

A pesar de todos estos inconvenientes, la Terminal de Ómnibus de Asunción, sigue manteniendo un <u>servicio básico</u> de limpieza de los baños, pero con su propio plantel de limpiadoras permanentes que resulta prácticamente insuficiente para la cantidad de sanitarios existentes y la masiva afluencia de personas que diariamente visitan la Terminal. Así mismo es necesario tener muy en cuenta que esta afluencia de personas se triplicaran durante los días de temporada alta, como ser el operativo "8 de diciembre" de Caacupé, el operativo fin de año "Navidad y Año Nuevo", "Vacaciones" y próximamente la Semana Santa, la cual sería imposible hacer frente solamente con el plantel propio y sin cobertura de un servicio de limpieza privado.

En consecuencia, mientras tanto se sustancie el proceso de concesión o se de continuidad al proceso de la Licitación Pública mencionada mas arriba, y en atención a la disposición de la **JUNTA MUNICIPAL** de "***permitir el libre acceso y usos de los servicios hasta tanto se de cumplimiento a las condiciones que dispone el Art. 37.6 de la Ordenanza General de Tributos***", se hace imperiosamente necesaria nuevamente la contratación por la vía de la excepción del servicio de limpieza de los baños de la Terminal, por un plazo mínimo de 6 (seis) meses.

Para afrontar el servicio requerido se encuentra previsto en el Presupuesto de Gastos de la Municipalidad de Asunción en el Objeto de Gasto 240.

Derecho:

La presente adquisición por la vía de excepción se encuentra amparada en las disposiciones de la Ley 2051/03 "De Contrataciones Públicas", que en su Artículo 33 dispone: **CASOS DE EXCEPCIÓN.** *"Las convocantes bajo su responsabilidad, podrán llevar a cabo los procedimientos de contratación sin sujetarse a los de la Licitación Pública o a las de Licitación por Concurso de Ofertas, en los supuestos que a continuación se señalan: "**...d) derivado de situaciones que configuren caso fortuito o fuerza mayor en que no sea** posible **obtener bienes o servicios, o ejecutar obras mediante el procedimiento de licitación en el tiempo requerido para atender la eventualidad de que se trate...g) existan razones justificadas para la adquisición de bienes por razones técnicas o urgencias impostergables...".***

También debemos mencionar la Ley Nº 3966/10 Orgánica Municipal, en su Capítulo III de las Funciones Municipales, Artículo 12.- Funciones, punto 2. En materia de infraestructura pública y servicios: ***inciso a) expresa lo siguiente: la construcción, equipamientos, mantenimiento, limpieza y ornato de la infraestructura pública del municipio, incluyendo las calles, avenidas, parques, plazas, balnearios y demás lugares públicos...*** ...".

Conclusión y recomendación

Por tanto, teniendo en cuenta las razones de hecho y derecho expuestas precedentemente, consideramos que existen fundamentos suficientes para justificar el presente llamado en la modalidad de **EXCEPCIÓN a fin de cubrir —por un tiempo mínimo de 6 (seis) meses— y mientras tanto se sustancie el proceso de concesión, los servicios de limpieza de los BAÑOS DE USO PUBLICO de la TERMINAL DE OMNIBUS DE LA CIUDAD DE ASUNCION, servicio que repercute en el bienestar, la salubridad y dignidad de todos los ciudadanos que concurren diariamente a nuestra terminal.**

Por las razones mencionadas, se insta al Señor Intendente, previo dictamen legal correspondiente, dicte Resolución autorizando a la **UOC Nº 1** a proseguir con los trámites correspondientes para la Contratación del "***SERVICIO DE LIMPIEZA DE BAÑOS DE LA TERMINAL DE OMNIBUS DE LA CIUDAD DE ASUNCION***", en razón de las consideraciones expuestas en el presente Dictamen, de conformidad al *Título III – Capítulo IV "De Contrataciones Públicas"- Artículo 33 Inc. d) y g) de la Ley 2051/03 "De Contrataciones Públicas, de la Ley Nº 3966/10 Orgánica Municipal, en su Capítulo III de las Funciones Municipales, Artículo 12, conforme a las especificaciones técnicas y Disponibilidad Presupuestaria asignada.*

Es nuestro dictamen.

Lic. Gustavo Dahlquist
Administrador
Terminal de Ómnibus

Lic. Julio Benítez Albavi
Director
Terminal de Ómnibus