Dictamen No. 95/20

**I. Antecedentes**

El proceso de Contratación Directa, para el servicio de ***"RECARGA DE EXTINTORES PARA LAS DISTINTAS DEPENDENCIAS DEL MAG" con ID N° 385.834***, fue iniciado a petición del Viceministerio de Ganadería – Programa de Fomento de la Cadena Láctea en el Paraguay, área requirente que ha remitido las especificaciones técnicas y documentaciones respaldatorias con de la estimación de costos, por Nota de fecha 26 de julio del corriente año.

Se acompaña el formulario proforma de estimación de precios de referencia por el encargado del área requirente, de modo a detallar los datos de las fuentes y mecanismos utilizados para la construcción de los Precios Referenciales. Dicho formulario es un documento proforma elaborado por la UOC que acompañara a los Dictámenes de modo a facilitar el análisis de los datos de interés sobre las fuentes y procedimientos de documentaciones respaldatorias, por lo cual pueden ir sufriendo modificaciones según necesidad con el fin de garantizar la publicidad y transparencia.

Considerando los mandatos normativos, artículo 15° de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas" *que obliga a los Organismos, Entidades y Municipalidades a la realización de la Estimación del Costo de cada contrato, a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación especifica de los créditos presupuestarios* (...); el artículo 2° la Resolución DNCP N.º 1890/20 *"Por la cual se Regula la Estimación de Precios y su Publicidad en los Procedimientos de Contrataciones Públicas en el marco de La Ley 2051/03"*, así como el Decreto Reglamentario N° 2992/19 que en su Art. 7°.- Funciones, inciso g) *"Elaborar los pliegos particulares para cada contratación en coordinación con las dependencias solicitante* (...), se analiza seguidamente los siguientes puntos:

**II. Contenido Legal**

**Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas", artículo 4°** que establece los **PRINCIPIOS DE ECONOMÍA Y EFICIENCIA**, según los cuales las necesidades públicas deben ser satisfechas con la oportunidad, calidad y costo que aseguren al Estado Paraguayo las mejores condiciones, sujetándose a disposiciones de racionalidad, austeridad y disciplina presupuestaria.

Así mismo, la **Ley 2051/2003, artículo 15.- ESTIMACIÓN DE COSTO,** establece que: Los organismos, entidades y municipalidades realizarán la estimación del costo de cada contrato, a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica de los créditos presupuestarios.
En la estimación del costo de cada operación, los organismos, las entidades y las municipalidades tomarán en cuenta, desde el momento de la convocatoria al procedimiento de adjudicación que corresponda, todas las formas de erogación, incluyendo el costo principal, el mantenimiento, las refacciones, los insumos para su operación, los fletes, los seguros, las comisiones, los costos financieros, los tributos, los derechos, las primas y cualquier otra suma que deba erogarse como consecuencia de la contratación.
La estimación de costos se realizará sobre el valor de cada contrato durante todo el período de vigencia, incluidas eventuales prórrogas o ampliaciones. En los contratos de adquisiciones, locaciones y servicios de plazo superior a dos ejercicios fiscales, la estimación se hará basándose en el pago mensual previsto, multiplicado por veinticuatro. En el caso de contratos

Abg. Adonis Barrios
Director
Dirección de Contrataciones

de obras públicas cuya vigencia exceda un ejercicio fiscal, la estimación de costos considerará todo el plazo de su duración.
Además, como condición previa para iniciar cualquier procedimiento de contratación según la naturaleza del proyecto, las Convocantes deberán contar con el estudio, diseños, incluidos planos y cálculos, especificaciones generales y técnicas, debidamente concluidos, y en todos los casos, con la programación, los presupuestos y demás documentos que se consideren necesarios. Los contratos llave en mano en los que el diseño es responsabilidad del contratista, quedan excluidos de la obligación respectiva.

El **Decreto Reglamentario N° 2992/19 que en su Art. 7°.- FUNCIONES**, inciso g) reza: *Elaborar los pliegos particulares para cada contratación en coordinación con las dependencias solicitantes*, tramitar la difusión del llamado, invitaciones y publicación de los pliegos, responder a las aclaraciones y comunicar las adendas, recibir y custodiar las ofertas recibidas, llevar adelante el acto de apertura de ofertas, someterlas a consideración del Comité de Evaluación y elevar el informe de evaluación a la autoridad competente de la Convocante para la toma de decisión.

La **Resolución DNCP Nº 1890/20**, en su **artículo 2º PUBLICACIÓN DE LA ESTIMACIÓN DE COSTOS Y SUS ANTECEDENTES,** dispone que las Convocantes deberán publicar al momento de la comunicación de los llamados los Precios de Referencia, los documentos respaldatorios respectivos y un dictamen firmado por el Encargado de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia y cualquier otra característica del mercado, de la producción, la comercialización o distribución de bienes y servicios que puedan afectar el precio de referencia. En los procedimientos de Contratación por Vía de la Excepción con Aviso de Intención, las Convocantes deberán publicar los citados documentos al momento de la comunicación de la Contratación.

**III. Consideraciones**

Que en base a las normativas expuestas, cada área solicitante, independientemente de su calidad de administrador de contrato o no, se constituye en la dependencia técnica con capacidad para elaborar un estudio de precios de referencia en base a sus necesidades, considerando las características e incidencias del mercado que puedan afectar el precio de referencia, constituyendo este Dictamen un parecer sobre la aplicación de la Guía de Elaboración de Precios de Referencia, en tanto que la veracidad y autenticidad de las documentaciones elevadas en los términos y condiciones normativas es exclusiva responsabilidad de cada área solicitante y/o administrador del contrato, ya que toda la información es referencial y se somete al análisis posterior por parte de la DNCP.

---

En ese sentido, se procede al análisis del cumplimiento de la formalidades administrativa y legales exigidas por la **Resolución DNCP N°1890/2020**, Anexo, **GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DE PRECIOS DE REFERENCIA PARA LOS ORGANISMOS, ENTIDADES Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY N° 2051/03 DE CONTRATACIONES PÚBLICAS.**

Se verifica la existencia de tres precios obtenidos por medios comprobables conforme a los datos coincidentes entre el formulario proforma de estimación de precios de referencia y las documentaciones respiratorias remitidas. Respecto a los servicios conexos: <u>se contempla los mismos por separado según el detalle abajo referido</u>/ <u>no se contempla los servicios conexos por no ser requeridos para el presente llamado.</u>

MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA
DIRECCIÓN DE CONTRATACIONES

Abg. Adonis Barrios
Director
Dirección de Contrataciones

Los precios referenciales se obtuvieron de la siguiente manera:

| Item | Código Catalogo | Especificaciones Técnicas Mínimas Requeridas | BATALLON 40 | PREMIER PLUS PY | EXTINFUEGOS | PRECIO DE REFERENCIA |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 46191601-002 | Producto Químico para Recarga de Extintores portátiles de 1Kg con polvo químico seco (PQS) | 40.000 | 20.300 | 21.095 | 27.132 |
| 2 | 46191601-002 | Producto Químico para Recarga de Extintores portátiles de 4Kg con polvo químico seco (PQS) | 48.000 | 34.000 | 30.600 | 37.533 |
| 3 | 46191601-002 | Producto Químico para Recarga de Extintores portátiles de 6Kg con polvo químico seco (PQS) | 72.000 | 50.000 | 45.900 | 55.967 |
| 4 | 46191601-002 | Producto Químico para Recarga de Extintores portátiles de 8Kg con polvo químico seco (PQS) | 96.000 | 65.000 | 61.200 | 74.067 |
| 5 | 46191601-002 | Producto Químico para Recarga de extintor Extintores de 10Kg con polvo químico seco (PQS) | 120.000 | 85.000 | 76.500 | 93.833 |
| 6 | 46191601-002 | Producto Químico para Recarga de Extintores de 25Kg con polvo químico seco (PQS) | 300.000 | 198.000 | 191.250 | 229.750 |

La verificación realizada por esta Unidad Operativa de Contrataciones versa exclusivamente sobre la verificación de la aplicación correcta de la metodología estipulada en la Guía para la Elaboración de Precios de Referencia Resolución 1890/2020, correspondiendo a cada administrador de contrato y/o área solicitante elevar los documentos respaldatorios considerando cualquier otra característica del mercado, debiendo garantizar la razonabilidad y ejecutabilidad de los precios, con el objetivo de dar cumplimiento al artículo 4° de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas" que establece a los Principios de Economía y Eficiencia, según los cuales las necesidades públicas deben ser satisfechas con la oportunidad, calidad y costo que aseguren al Estado Paraguayo las mejores condiciones, sujetándose a disposiciones de racionalidad, austeridad y disciplina presupuestaria.

**IV. Conclusiones**

En base a los antecedentes, normativas y circunstancias estudiadas, se aprecia la aplicación correcta por parte del área requirente de la metodología estipulada en la Guía para la Elaboración de Precios de Referencia conforme al Anexo integrante de la Resolución 1890/2020.

MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERIA
DIRECCION DE CONTRATACIONES

**ABG. ADONIS BARRIOS**
Director de Contrataciones

Lambaré, 8 de setiembre del 2.020

SEÑORES
MINISTERIO DE AGRICULTURA
Y GANADERIA
DPTO DE OBRAS
ATN. SRA. NORMA CANTERO

PRESENTE

Nos complace poner a su conocimiento el siguiente presupuesto con las características, precios y condiciones comerciales que se detallan a continuación:

| | | |
|---|---|---|
| **038 RECARGAS PQS ABC DE 1 KILO** | **40.000** | **1.520.000** |
| **004 RECARGAS PQS ABC DE 4 KILOS** | **48.000** | **192.000** |
| **156 RECARGAS PQS ABC DE 6 KILOS** | **72.000** | **11.232.000** |
| **006 RECARGAS PQS ABC DE 8 KILOS** | **96.000** | **576.000** |
| **78 RECARGAS PQS ABC DE 10 KILOS** | **120.000** | **9.360.000** |
| **02 RECARGAS PQS ABC DE 25 KILOS** | **300.000** | **600.000** |

## TOTAL IVA INCLUIDO GS. 22.904.000

**PRESUPUESTO VALIDO: 30 DIAS**
**PLAZO DE ENTREGA: 48 HS.**
**FORMA DE PAGO: CREDITO**

**LOS PRECIOS DETALLADOS INCLUYEN:**

- Soportes e instalación de equipos
- Un año de garantía por equipo e instalación (tiempo válido de carga de extintores, según normativa INTN – 1 año)
- Charla, curso y demostración del uso y manejo de Extintores, en caso de que el cliente lo requiera, **SIN COSTO ADICIONAL**

**Silvia Rappenecker**
**Representante**

# CONTRATO MAG Nº 30 /2019

## CONTRATACIÓN DIRECTA MAG N° 16/2019
## "RECARGA DE EXTINTORES" ID N° 359.238

Entre el MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA, con RUC N° 80000482-5, domiciliada en Yegros 437 entre 25 de Mayo y Cerro Cora de la Ciudad de Asunción - República del Paraguay, representada para este acto por el **Abg. GREGORIO ALEJO LEZCANO PÁEZ** en su carácter de Director General Interino de la Dirección General de Administración y Finanzas de la Cartera de Estado, conforme a Decreto del Poder Ejecutivo N° 9131 de fecha 28 de junio de 2018, con Cédula de Identidad N° 965.696, denominada en adelante la **CONTRATANTE** por una parte y por la otra, la Firma **PREMIER PLUS PARAGUAY** con RUC N° 938054-0 domiciliada en Independencia Nacional Ruta 2 Km 71 de la Ciudad de Eusebio Ayala, representada para este acto por el **Señor VICTOR MARTÍNEZ MOLINAS** con C.I. N° 938.054, denominada en adelante el PRDVEEDDR denominadas en conjunto "LAS PARTES" e individualmente "PARTE", acuerdan celebrar el presente **CONTRATO DE RECARGA DE EXTINTORES**, el cual estará sujeto a las siguientes cláusulas y condiciones:

**CLÁUSULA PRIMERA: OBJETO**

El presente Contrato tiene por objeto establecer los derechos y obligaciones que asumen las partes, con relación a la **"RECARGA DE EXTINTORES"**, para el Ministerio de Agricultura y Ganadería, cuya ejecución se realizará conforme a las condiciones establecidas en la Carta de Invitación y sus Anexos, así como la oferta presentada por el **PROVEEDOR**

**CLÁUSULA SEGUNDA: DOCUMENTOS INTEGRANTES DEL CONTRATO**

Los documentos contractuales firmados por las partes y que forman parte integral del Contrato son los siguientes:

(a) Contrato;
(b) La Carta de Invitación y sus Adendas o modificaciones;
(c) Las Instrucciones al Dferente (IAD) y las Condiciones Generales del Contrato (CGC) publicadas en el portal de Contrataciones Públicas;
(d) Los Datos cargados en el SICP (reporte)
(e) La oferta del Proveedor;
(f) La resolución de adjudicación del Contrato emitida por la Contratante y su respectiva notificación;
(g) La Garantía de Fiel Cumplimiento

Los documentos que forman parte del Contrato deberán considerarse mutuamente explicativos; en caso de contradicción o discrepancia entre los mismos, la prioridad se dará en el orden enunciado anteriormente, siempre que no contradigan las disposiciones del Pliego de Bases y Condiciones, en cuyo caso prevalecerá lo dispuesto en este.

**CLÁUSULA TERCERA: IDENTIFICACIÓN DEL CRÉDITO PRESUPUESTARIO PARA CUBRIR EL COMPROMISO DERIVADO DEL CONTRATO.**

Los Rubros para esta Contratación se hallan previstos en la partida presupuestaria del Sub Grupo Objeto de Gasto 350 "Productos e Instrumentos Químicos y Medicinales" Fuente de Financiamiento 30 (FF-30) del Presupuesto General de Gastos Ejercicio Fiscal 2019. Esta contratación está incluida en el Plan Anual de Contrataciones (PAC) con el ID Nº 359238

**CLÁUSULA CUARTA: PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN**

El presente Contrato es el resultado del procedimiento de CONTRATACIÓN DIRECTA MAG N° 16/2019 RECARGA DE EXTINTORES", convocado por el Ministerio de Agricultura y Ganadería. La adjudicación fue realizada según Acto Administrativo N° 951 de fecha 2 de agosto de 2019

**CLÁUSULA QUINTA: PRECID UNITARIO Y EL IMPORTE TOTAL A PAGAR POR LOS BIENES y/o SERVICIOS.**

| Ítem | Código Catalogo | Especificaciones Técnicas Mínimas Requeridas | Marca | Procedencia | Unidad de Medida | Presentación | Relación de Medida | Cant. | Precio Unitario (IVA incluido si corresponciese) | Precio Total (IVA incluido si correspondiese) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 46191601-002 | Producto Quimico para Recarga de Extintores de 1Kg. | Premier Plus Paraguay | PY | Unidad | Unidad | Unidad | 62 | 20.300 | 1.258.600 |
| 2 | 46191601-002 | Producto Quimico para Recarga de Extintores de 4Kg. | Premier Plus Paraguay | PY | Unidad | Unidad | Unidad | 15 | 34.000 | 510.000 |
| 3 | 46191601-002 | Producto Quimico para Recarga de Extintores de 6Kg. | Premier Plus Paraguay | PY | Unidad | Unidad | Unidad | 124 | 50.000 | 6.200.000 |
| 4 | 46191601-002 | Producto Quimico para Recarga de Extintores de 8Kg. | Premier Plus Paraguay | PY | Unidad | Unidad | Unidad | 18 | 65.000 | 1.170.000 |
| 5 | 46191601-002 | Producto Quimico para Recarga de extintor Extintores de 10Kg. | Premier Plus Paraguay | PY | Unidad | Unidad | Unidad | 78 | 85.000 | 6.630.000 |
| 6 | 46191601-002 | Producto Quimico para Recarga de Extintores de 25Kg. | Premier Plus Paraguay | PY | Unidad | Unidad | Unidad | 2 | 198.000 | 396.000 |
| | | | | | | | | | **MONTO TOTAL (Guaraníes)** | **16.164.600** |

El monto total del presente contrato asciende a la suma de Guaraníes dieciséis millones ciento sesenta y cuatro mil seiscientos **(Gs. 16.164.600)** IVA incluido.



DS Quality Management System ISO 9001:2015 | FCR CERTIFICA Sistema de Gestión de Calidad ISO 9001:2015

# CONTRATO Nº 10 /2020
# CONTRATO DE SERVICIO RECARGA DE EXTINTORES DEL CONGRESO NACIONAL

Entre el **CONGRESO NACIONAL**, domiciliado en 14 de Mayo esq. Avda. República, Asunción, República del Paraguay, representado para este acto por el Presidente **SENADOR OSCAR R. SALOMÓN F.**, con Cédula de Identidad N° 488.408, denominada en adelante la **CONTRATANTE**, por una parte, y, por la otra, la firma, **EXTINFUEGOS**, con R.U.C. N° 3811527-1, domiciliado en la calle San Juan esq. Ytororo, Asunción, República del Paraguay, representada para este acto por **ALDO OSCAR ACUÑA**, con Cédula de Identidad N° 3.811.527; denominada en adelante el **PROVEEDOR/CONTRATISTA**, denominadas en conjunto "LAS PARTES" e, individualmente, "PARTE", acuerdan celebrar el presente "CONTRATO DE SERVICIO RECARGA DE EXTINTORES DEL CONGRESO NACIONAL ", el cual estará sujeto a las siguientes cláusulas y condiciones:

**1. OBJETO**
SERVICIO RECARGA DE EXTINTORES DEL CONGRESO NACIONAL

**2. DOCUMENTOS INTEGRANTES DEL CONTRATO.**
Los documentos contractuales firmados por las partes y que forman parte integral del Contrato son los siguientes:
**a)** Contrato;
**b)** La carta de Invitación y sus Adendas o modificaciones;
**c)** Los datos cargados en el SICP;
**d)** La oferta del proveedor;
**e)** La resolución de adjudicación del contrato emitida por la convocante y su respectiva notificación;
Los documentos que forman parte del Contrato deberán considerarse mutuamente explicativos; en caso de contradicción o diferencia entre los mismos, la prioridad de los mismos será en el orden enunciado anteriormente.

**3. DOCUMENTOS ADICIONALES DEL CONTRATO**
Los documentos adicionales del contrato son: La Garantía de Fiel Cumplimiento de Contrato.

**4. IDENTIFICACIÓN DEL CRÉDITO PRESUPUESTARIO PARA CUBRIR EL COMPROMISO DERIVADO DEL CONTRATO.**
El crédito presupuestario para cubrir el compromiso derivado del presente Contrato está previsto conforme al Certificado de Disponibilidad Presupuestaria vinculado al Programa Anual de Contrataciones (PAC) con el ID N° 383863.

**5. PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN**
El presente Contrato es el resultado del procedimiento de Contratación Directa N° 13/2020. La adjudicación fue realizada según acta de análisis, informe de evaluación y adjudicación de fecha 21 de agosto de 2020.

## 6. PRECIO UNITARIO Y EL IMPORTE TOTAL A PAGAR POR LOS BIENES y/o SERVICIOS.

| Ítem | Código Catalogo | Descripción del Servicio | Unidad de Medida | Presentación | Cantidad | Marca | Procedencia | Prc. Un. c/Iva | Precio Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **EDIFICIO DEL CONGRESO NACIONAL** | | | | | | | | | |
| 1 | 46191601-002 | Recarga de Extintores tipo HALON de 2,5 kg. | UNIDAD | UNIDAD | 15 | Extinfuegos | Paraguay | 182.205 | 2.733.075 |
| 2 | 46191601-002 | Recarga de Extintores tipo HALON de 4 kg. | UNIDAD | UNIDAD | 15 | Extinfuegos | Paraguay | 291.526 | 4.372.890 |
| 3 | 46191601-002 | Recarga de Extintores tipo HALON de 6 Kg. | UNIDAD | UNIDAD | 3 | Extinfuegos | Paraguay | 437.290 | 1.311.870 |
| 4 | 46191601-002 | Recarga de Extintores tipo PQS de 1 kg. | UNIDAD | UNIDAD | 35 | Extinfuegos | Paraguay | 21.095 | 738.325 |
| 5 | 46191601-002 | Recarga de Extintores tipo PQS de 4 kg. | UNIDAD | UNIDAD | 35 | Extinfuegos | Paraguay | 30.600 | 1.071.000 |
| 6 | 46191601-002 | Recarga de Extintores tipo PQS de 6 kg. | UNIDAD | UNIDAD | 105 | Extinfuegos | Paraguay | 45.900 | 4.819.500 |
| 7 | 46191601-002 | Recarga de Extintores tipo PQS de 8 kg. | UNIDAD | UNIDAD | 4 | Extinfuegos | Paraguay | 61.200 | 244.800 |
| 8 | 46191601-002 | Recarga de Extintores tipo PQS de 10 kg. | UNIDAD | UNIDAD | 4 | Extinfuegos | Paraguay | 76.500 | 306.000 |
| 9 | 46191601-002 | Recarga de Extintores tipo PQS de 25 kg. | UNIDAD | UNIDAD | 2 | Extinfuegos | Paraguay | 191.250 | 382.500 |
| 10 | 46191601-002 | Recarga de Extintores tipo PQS de 50 kg. | UNIDAD | UNIDAD | 1 | Extinfuegos | Paraguay | 382.500 | 382.500 |
| 11 | 46191601-002 | Recarga de Extintores tipo CO2 de 4 kg. | UNIDAD | UNIDAD | 12 | Extinfuegos | Paraguay | 64.876 | 778.512 |
| 12 | 46191601-002 | Recarga de Extintores tipo CO2 de 5 kg. | UNIDAD | UNIDAD | 5 | Extinfuegos | Paraguay | 77.814 | 389.070 |
| 13 | 46191601-002 | Recarga de Extintores tipo CO2 de 6 kg. | UNIDAD | UNIDAD | 6 | Extinfuegos | Paraguay | 93.375 | 560.250 |
| 14 | 46191601-002 | Recarga de Extintores tipo CO2 de 10 kg. | UNIDAD | UNIDAD | 11 | Extinfuegos | Paraguay | 155.625 | 1.711.875 |
| **ESTACIONAMIENTO DEL CONGRESO NACIONAL** | | | | | | | | | |
| 15 | 46191601-002 | Recarga de Extintores tipo PQS de 6 kg. | UNIDAD | UNIDAD | 4 | Extinfuegos | Paraguay | 45.900 | 183.600 |
| 16 | 46191601-002 | Recarga de Extintores tipo CO2 de 5 kg. | UNIDAD | UNIDAD | 74 | Extinfuegos | Paraguay | 77.814 | 5.758.236 |
| **EDIFICIO DEL CENTRO DE BIENESTAR INFANTIL DEL CONGRESO NACIONAL** | | | | | | | | | |
| 17 | 46191601-002 | Recarga de Extintores tipo PQS de 4 kg. | UNIDAD | UNIDAD | 6 | Extinfuegos | Paraguay | 30.600 | 183.600 |
| **Total** | | | | | | | | | **25.927.603** |

El monto total del presente contrato asciende a **Gs. 25.927.603 (guaraníes veinticinco millones novecientos veintisiete mil seiscientos tres),** incluidos los tributos y/o gravámenes que correspondieran, salvo mejor parecer. *Los fondos previstos para la presente contratación corresponden al Presupuesto General de la Nación para el ejercicio fiscal 2020*

| Año | T.P. | Programa | Sub Programa | Proyecto | Objeto de Gasto | F.F. | O.F. | Dpto. | Monto |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2020 | 1 | 1 | 00 | 01 | 350 | 10 | 1 | 99 | 25.927.603.- |
| | | | | | | | | | 25.927.603.- |