Dirección General de Administración y
Finanzas
Dirección de Contrataciones
Avda. Mcal. López 3.333
+ 595 21 616 31 83 – 616 31 93
Mail:uoc@mic.gov.py

DICTAMEN N° 07/2013

LLAMADO A LOCACION DE IINMUEBLES PARA LA OFICINA REGIONAL DE CAACUPE DEL MINISTERIO DE INDUSTRIA Y COMERCIO

Asunción, 24 de mayo de 2013.-

La Dirección de Contrataciones de este Ministerio, en el marco de las disposiciones legales contenidas en la **Ley Nº 2051/03 DE CONTRATACIONES PUBLICAS** y sus reglamentaciones vigentes, con especial énfasis en la **Resolución, DNCP Nº 458/12** de fecha 14 de marzo del 2012, en virtud de la cual se determinan y reglamentan los procedimientos y criterios a ser utilizados para la Adjudicación Directa en casos de Locación de inmuebles, procede en cuanto al alquiler de locales que vienen siendo ocupados por dependencias del Ministerio de Industria y Comercio.

En tal sentido, procedemos al estudio y fundamentación de la necesidad y beneficio de los contratos de alquiler con el propietario del local a ser usufructuado por este Ministerio, considerando los siguientes aspectos:

1. MONTO DE LOS CANONES MENSUALES: El local que actualmente es usufructuado por el Ministerio de Industria y Comercio, objeto del presente dictamen, cuenta con Certificado de Disponibilidad Presupuestaria (CDP) para el presente llamado, y tiene la siguiente característica la cual pasamos a detallar:

LOCAL/CONCEPTO	PROVEEDOR	MESES
ORMIC (CAACUPE – CORDILLERA)	SR. FELIX BENITEZ ORTEGA	12

Los montos en concepto del alquiler mensual estimados, pueden ser aplicados al procedimiento de Adjudicación Directa, dispuesto en el art. 44 de la Ley 2051/03, teniendo en cuenta que dicha Ley y la Resolución Nº 458/12 de la DNCP establecen que para la aplicación del Procedimiento de Licitación pública, los cánones mensuales deben ser superiores a los **1000 jornales** mínimos mensuales, los cuales no son alcanzados en este caso por las sumas que se abanarían en la actualidad en tal concepto, enunciado precedentemente.

2. **RELACION COSTO BENEFICIO DE SEGUIR CONTANDO CON EL ALQULER DEL INMUEBLE MENCIONADO:**

La oficina de la ORMIC de CAACUPE: el tiempo de duración del contrato de alquiler será de 12 meses, contando desde el uno de enero de año dos mil trece hasta el treinta y uno de diciembre del año dos mil trece, el local alquilado comprende una infraestructura adecuada para el uso de una oficina, con aire acondicionado y en buen estado para su utilización, iluminado, con servicios básicos necesarios, con una línea telefónica y todos aquellos detalles que posibiliten un normal desarrollo de trabajo en oficinas, con un excelente ubicación.

En primer término se debe tener en cuenta que la única manera de proceder a la adquisición de un bien inmueble, es por el procedimiento establecido en la Ley Nº 2051/03 "De contrataciones Públicas", que en su artículo 43 dispone ´´ Cuando la adquisición de un inmueble corresponda por razones técnicas o de interés social aún se prescindirá del procedimiento de licitación pública y la máxima autoridad del organismo, la entidad o la municipalidad, procederá a recomendar la declaratoria de utilidad pública o de interés social para que se inicie el proceso de expropiación, de acuerdo con la Constitución Nacional…´´ Esto implica que el procedimiento para la adquisición de inmuebles por parte del Ministerio de Industria y Comercio está supeditado a la aprobación por parte del Poder Legislativo a través de una Ley.

El costo que implica adquirir un inmueble en estas condiciones y en la zona donde se encuentran las oficinas supra mencionadas es extremadamente elevado, y en tal sentido se tropieza con la dificultad que reviste la obtención de créditos presupuestarios, para el **Objeto de Gasto 510 "ADQUISICION DE INMUEBLES"**, en instancias del Ministerio de Hacienda y posteriormente en el Poder Legislativo, tanto en el caso de solicitar una ampliación de créditos presupuestarios. Optando ante cualquiera de las alternativas señaladas en los puntos anteriores, las mismas conllevan tiempos considerables que demandan los trámites administrativos, y mientras son sustanciados necesariamente deben seguir funcionando dichas oficinas por lo que independientemente a la adopción de otras modalidades es recomendable seguir los contratos de locación.

Por tratarse de oficinas públicas, necesariamente deben establecerse mecanismos de publicidad que hagan conocer al público en general sobre las nuevas instalaciones o locales donde funcionaran las mismas, asimismo, esta publicidad debe realizarse con un tiempo prudencial de antelación y con la suficiente diversidad para que llegue a la mayoría de la opinión pública interesada, con el costo que implica la publicación masiva con destaque relevante en los medios escritos de comunicación.

MINISTERIO DE INDUSTRIA Y COMERCIO
DIRECCIÓN DE CONTRATACIONES

Dirección General de Administración y Finanzas
Dirección de Contrataciones
Avda. Mcal. López 3.333
+ 595 21 616 31 83 – 616 31 93
Mail:uoc@mic.gov.py

Otro costo que implicaría el cambio o adquisición de otro bien serían los gastos por la mudanza de bienes muebles de la institución del local actual a la nueva sede en caso de concretarse otra modalidad que no sea el alquiler de los citados locales.

También se deben considerar las inversiones en cableados, equipamientos en redes, telefonía, Internet y relojes para el registro de la asistencia de los funcionarios que prestan servicios en las reparticiones de referencia, que implicaron elevados costos y cuyo cambio acarrearía gastos innecesarios y bastante elevados para la Institución y que el local actual ya cuenta. Finalmente el costo por la limpieza y mantenimiento de los citados locales está a cargo de los propietarios de los inmuebles de referencia, y en caso de que se conviertan en bienes del MIC, esta responsabilidad se deberá transferir a esta institución lo cual también implicaría costos administrativos permanentes que deberíamos afrontar en caso de una eventual adquisición de inmuebles para los fines que se pretende brindar.

CAPACIDAD DE LOS PROPIETARIOS PARA CONTRATAR CON EL ESTADO.

Los propietarios de los inmuebles objeto del presente dictamen, no se encuentran inhabilitados para contratar con el estado, pues no se hallan incursos en ninguna de las prohibiciones establecidas en el artículo 40 de la Ley 2051/03. Para acreditar tal extremo, los oferentes de referencia presentan las documentaciones en las cuales manifiestan su plena habilitación para contratar con el estado Paraguayo.

CONCLUSION: Considerando los costos, trámites administrativos y plazos que conllevaría el inicio de un procedimiento para la adquisición de inmuebles a favor del Ministerio de Industria y Comercio, la Dirección de Contrataciones de la institución, considera oportuna y recomienda la firma del contrato de locación para la oficina de la **ORMIC de CAACUPE** bajo los mismos términos y condiciones que entrarían en vigencia en el contrato de locación de Inmuebles firmado por las partes.

En tal sentido, la Resolución que regula el procedimiento para la locación de inmuebles por parte de los organismos y entidades del sector público, establece que el análisis y evaluación sobre la conveniencia de firmar los contratos de locación contra la posibilidad de adquirir nuevos inmuebles a favor de la Institución deben estar expresamente contempladas en dictamen fundado por la Dirección de Contrataciones y autorizado por la máxima autoridad institucional.

Es nuestro dictamen.

Econ. ANTONIO CASTAGNINO
Director Interino
Direccion de Contrataciones
Ministerio de Industria y Comercio