

## Consultas Realizadas

# Licitación 468306 - DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DEL LABORATORIO DE SEMILLAS, SANIDAD VEGETAL Y MICROBIOLOGIA

### Consulta 1 - FINANCIERO

Consulta	Fecha de Consulta	30-09-2025
Con relación a los coeficientes financieros requeridos (Liquidez y Solvencia) y a lo establecido en el PBC respecto a que la información será extraída de los balances generales correspondientes a los ejercicios fiscales cerrados de los últimos tres años (2022, 2023 y 2024), solicitamos se aclare lo siguiente:		
¿El cumplimiento de los ratios exigidos debe verificarse en cada año de manera independiente, es decir, que en cada uno de los ejercicios 2022, 2023 y 2024 los coeficientes se ajusten a los valores exigidos?		
¿O se aceptará que el requisito se cumpla en función al promedio de los tres ejercicios?		
Esta precisión resulta fundamental a fin de preparar adecuadamente la documentación y el formulario de "Situación Financiera".		

Respuesta	Fecha de Respuesta	14-10-2025
Según el PBC, los ratios financieros de liquidez ( $\geq 1,30$ ) y solvencia ( $\leq 0,80$ ) deben calcularse en promedio, por ejercicios fiscales cerrados . Esto permite evaluar la consistencia financiera del oferente a lo largo del tiempo, evitando que un buen resultado en un solo año o un promedio favorable oculte debilidades estructurales.		
<input type="checkbox"/> Fundamento legal:		
Ley 7021/2022 - Art. 4 inc. d: Los requisitos deben ser razonables y proporcionales al objeto del contrato. Ley 7021/2022 - Art. 6: Se debe garantizar igualdad de condiciones y libre competencia. <input type="checkbox"/> Se mantiene lo dispuesto en el PBC. Favor remitirse al PBC.		

## Consulta 2 - FINANCIERO

Consulta	Fecha de Consulta	
		30-09-2025
En relación a los requisitos establecidos en el Pliego de Bases y Condiciones para la evaluación de la Situación Financiera, solicitamos se sirvan aclarar y/o modificar lo siguiente:		
Coeficiente de Liquidez: El PBC exige que el ratio Activo Corriente / Pasivo Corriente sea igual o mayor a 1,00.		
Coeficiente de Solvencia: El PBC establece que el ratio Pasivo Total / Activo Total sea igual o menor a 0,50.		
Al respecto, solicitamos respetuosamente que dichos parámetros sean ajustados a lo que se encuentra estandarizado en la gran mayoría de los llamados similares, a saber:		
Coeficiente de Liquidez: Igual o mayor a 1,00 (sin modificaciones).		
Coeficiente de Solvencia: Igual o menor a 0,80, considerando que este límite es el que habitualmente se aplica en los procesos licitatorios nacionales.		
Esta adecuación permitiría un criterio uniforme y coherente con la práctica común en licitaciones públicas, evitando restricciones innecesarias que puedan limitar la participación de oferentes idóneos.		
Asimismo, solicitamos se confirme que la verificación de estos ratios se realizará con base en los balances cerrados de los últimos tres ejercicios fiscales (2022, 2023 y 2024), conforme lo indicado en el PBC.		

Respuesta	Fecha de Respuesta	
		14-10-2025
El coeficiente de solvencia igual o menor a 0,80 ( $\leq 0,80$ ) fue definido en el PBC como parámetro prudencial para asegurar una estructura patrimonial sólida, minimizando el riesgo de incumplimiento contractual. Elevar el límite a $\leq 0,80$ podría permitir la participación de empresas con mayor nivel de endeudamiento, lo cual no se ajusta al perfil de riesgo aceptable para una obra de infraestructura crítica.		
<input type="checkbox"/> Fundamento legal:		
Ley 7021/2022 - Art. 4 inc. d: Razonabilidad.		
Ley 7021/2022 - Art. 6: Igualdad y libre competencia.		
<input type="checkbox"/> Se mantiene lo dispuesto en el PBC. Favor remitirse al PBC.		

## Consulta 3 - FINANCIERO

Consulta	Fecha de Consulta	30-09-2025
Con relación a los coeficientes financieros requeridos (Liquidez y Solvencia) y a lo establecido en el PBC respecto a que la información será extraída de los balances generales correspondientes a los ejercicios fiscales cerrados de los últimos tres años (2022, 2023 y 2024), solicitamos se aclare lo siguiente:		
¿El cumplimiento de los ratios exigidos debe verificarse en cada año de manera independiente, es decir, que en cada uno de los ejercicios 2022, 2023 y 2024 los coeficientes se ajusten a los valores exigidos?		
¿O se aceptará que el requisito se cumpla en función al promedio de los tres ejercicios?		
Esta precisión resulta fundamental a fin de preparar adecuadamente la documentación y el formulario de "Situación Financiera".		

Respuesta	Fecha de Respuesta	14-10-2025
Si. El PBC exige que los ratios se cumplan en promedio por los años (2022, 2023 y 2024). Esto permite verificar la solidez financiera sostenida, evitando que un promedio distorsione la realidad económica del oferente.		
<input type="checkbox"/> Fundamento legal:		
Ley 7021/2022 - Art. 4 inc. d: Razonabilidad.		
Ley 7021/2022 - Art. 6: Igualdad de condiciones.		
<input type="checkbox"/> Se mantiene lo dispuesto en el PBC. Favor remitirse al PBC.		

## Consulta 4 - Experiencia

Consulta	Fecha de Consulta	02-10-2025
En el Pliego de Bases y Condiciones (PBC) se establece lo siguiente:		
"Al menos 1 (un) contrato, durante los últimos 10 (diez) años, en diseño y construcción de Laboratorio. El mismo debe ser de una envergadura de al menos 50% en relación a la superficie del presente llamado. A fin de cumplir este requisito las obras deberán estar concluidas."		
La disposición en cuestión resulta restrictiva de la libre concurrencia, ya que limita la participación exclusivamente a empresas que hayan ejecutado previamente laboratorios de la misma naturaleza y superficie, excluyendo de manera injustificada a oferentes con acreditada experiencia en obras de complejidad técnica y funcional similar.		
Cabe recordar que, conforme a lo establecido en la Ley N° 7021/2022 de Contrataciones Pùblicas y su reglamentación vigente, los Pliegos deben regirse por los principios de:		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Igualdad de condiciones entre los oferentes.</li> <li>• Libre concurrencia y competencia efectiva.</li> <li>• Razonabilidad y proporcionalidad de los requisitos técnicos y financieros.</li> <li>• No discriminación y máxima participación posible.</li> </ul>		
En este sentido, la exigencia actual configura una barrera artificial a la participación, contraria al principio de eficiencia y economía que deben regir las contrataciones pùblicas, además de limitar la posibilidad de obtener mejores condiciones técnicas y económicas para la Administración.		
En sustitución del requisito actual, se sugiere que se contemplan parámetros constructivos y técnicos similares a los que exige el objeto del llamado, admitiendo como válidas obras civiles y/o de adecuación, construcción, refacción o mantenimiento, que incluyan servicios de climatización de precisión, tratamiento de efluentes, y que los mismos cuenten con recepciones definitivas y/o provisorias debidamente acreditadas mediante contratos y/o facturas.		
De esta manera, la exigencia podría reformularse en los siguientes términos:		
"Participación en calidad de contratista, integrante de un consorcio en el porcentaje de participación, o subcontratista		

autorizado por la Administración Contratante en al menos 1 (un) contrato, durante los últimos 10 (diez) años, en ejecución de obras civiles, mantenimiento o refacción de edificios, pudiendo incluir proyectos de laboratorios, hospitales, centros educativos, plantas industriales u otras edificaciones de similar complejidad técnica. El contrato deberá ser de una envergadura de al menos 50% en relación a la superficie del presente llamado. Se deberá acreditar experiencia en climatización de precisión, tratamiento de efluentes, y que los mismos cuenten con recepciones definitivas y/o provisorias debidamente acreditadas mediante contratos y/o facturas."

De este modo, se asegura el cumplimiento de los principios rectores de la Ley N° 7021/2022, garantizando la idoneidad técnica de los oferentes, sin excluir injustificadamente a empresas con capacidad comprobada de ejecutar obras de similar complejidad.

En consecuencia, solicito respetuosamente la modificación del requisito establecido en el PBC, a fin de que sea reformulado conforme a lo expuesto, en cumplimiento de los principios de libre concurrencia, razonabilidad y máxima participación establecidos en la normativa vigente.

Respuesta	Fecha de Respuesta	14-10-2025
El proyecto requiere experiencia específica en diseño y construcción de laboratorios, debido a la presencia de sistemas complejos como climatización controlada, filtros HEPA, gases, efluentes, instalaciones eléctricas especiales, entre otros. Obras comunes no garantizan esta experiencia.		
<input type="checkbox"/> Fundamento legal: Ley 7021/2022 - Art. 4 inc. d: Razonabilidad. Ley 7021/2022 - Art. 7 inc. b: Idoneidad técnica del contratista. <input type="checkbox"/> Se mantiene el requisito sin modificaciones. Favor remitirse al PBC.		

## Consulta 5 - EXPERIENCIA ESPECIFICA

Consulta	Fecha de Consulta	07-10-2025
Donde dice "Participación en calidad de contratista, integrante de un consorcio en el porcentaje de participación, o subcontratista autorizado por la Administración Contratante en al menos 1 (un) al menos 1 (un) contrato, durante los últimos 10 contrato, durante los últimos 10 (diez) años, en diseño y (diez) años, en diseño y construcción de Laboratorio." Solicitamos la inclusión de centros médicos, complejos hospitalarios y hospitales dentro de los criterios de evaluación, a fin de validar la capacidad técnica y la experiencia del oferente		

Respuesta	Fecha de Respuesta	14-10-2025
Aunque similares en escala, no garantizan experiencia en ambientes controlados como los requeridos en laboratorios. La exigencia busca asegurar que el contratista haya enfrentado desafíos técnicos específicos del objeto licitado.		
<input type="checkbox"/> Fundamento legal: Ley 7021/2022 - Art. 7 inc. b: Idoneidad técnica. <input type="checkbox"/> Se mantiene el requisito sin modificaciones. Favor remitirse al PBC.		

## Consulta 6 - EXPERIENCIA ESPECIFICA

Consulta	Fecha de Consulta	07-10-2025
Referente al listado de instalaciones solicitadas para el contrato similar: Instalaciones Hidrosanitarias (Agua corriente, desagüe cloacal y desagüe pluvial). Instalación de Sistemas de Prevención contra Incendios. Instalaciones eléctricas que incluya transformador y generador, sistema de protección contra descargas. Instalación de Sistema de Red alámbrica e Inalámbrica. Climatización Centralizada y Controlada, con filtros HEPA. Instalación de Sistema de Seguridad Electrónica (tipo CCTV) y Alarma contra intrusos. Solicitamos la medicación de la exigencia de contar con un contrato en DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE LABORATORIO por contratos de todo tipo de obras civiles, ejemplo: centros comerciales, centros educativos, edificios o complejos de departamentos u oficinas, y supermercados.		

Respuesta	Fecha de Respuesta	14-10-2025
No. La experiencia en obras civiles no garantiza la integración de sistemas críticos ni el cumplimiento de estándares de laboratorio. El PBC exige al menos un contrato concluido en diseño y construcción de laboratorio con superficie mínima del 50% u 80% del proyecto.		
<input type="checkbox"/> Fundamento legal:  Ley 7021/2022 - Art. 4 inc. d y Art. 7 inc. b y d. <input type="checkbox"/> Se mantiene el requisito sin modificaciones. Favor remitirse al PBC.		

## Consulta 7 - PRORROGA

Consulta	Fecha de Consulta	07-10-2025
Solicitamos una prórroga de por los menos 15 días para la presentación de las ofertas, debido a la envergadura del proyecto y para una mejor preparación		

Respuesta	Fecha de Respuesta	14-10-2025
Considerando el cierre del ejercicio fiscal 2025, y la Resolución DNCP 1567/25 de plazos máximos no podrá extenderse el periodo de plazos.		
<input type="checkbox"/> Fundamento legal:  Resolución DNCP 1567/25 Resolución MEF 350/2025		

## Consulta 8 - PEDIDO DE PRÓRROGA

Consulta	Fecha de Consulta	09-10-2025
Dada la complejidad de la obra y el escaso tiempo concedido para la elaboración de ofertas, solicitamos una prórroga de 20 días a la fecha de presentación de ofertas.		

Respuesta	Fecha de Respuesta	14-10-2025
Considerando el cierre del ejercicio fiscal 2025, y la Resolución DNCP 1567/25 de plazos máximos no podrá extenderse el periodo de plazos.		
<input type="checkbox"/> Fundamento legal:  Resolución DNCP 1567/25 Resolución MEF 350/2025 <input type="checkbox"/> Por el momento, se mantiene el cronograma. Favor remitirse al PBC.		

## Consulta 9 - EXPERIENCIA ESPECÍFICA EN OBRAS

Consulta	Fecha de Consulta	
El PBC solicita demostrar como actividad clave: "Haber ejecutado en 1 (un) contrato: d) Pavimento tipo paver adoquinado: 2000 m2". Solicitamos que para demostrar esta experiencia sea considerada como válida la ejecución de 2000 m2 de pavimento ecológico de adoquines de hormigón.	09-10-2025	

Consulta	Fecha de Consulta	
<p>La equivalencia técnica debe ser verificable. Si se demuestra que el método constructivo y funcionalidad son equivalentes al pavimento tipo paver adoquinado, podría ser considerado.</p> <p><input type="checkbox"/> Fundamento legal:</p> <p>Ley 7021/2022 - Art. 7 inc. d: Verificabilidad objetiva.</p> <p><input type="checkbox"/> Sujeto a evaluación técnica específica. Favor remitirse al PBC.</p>	14-10-2025	

## Consulta 10 - EXPERIENCIA ESPECÍFICA EN OBRAS

Consulta	Fecha de Consulta	
Para cumplir el requisito de actividad clave: "Haber ejecutado en 1 (un) contrato: d) Pavimento tipo paver adoquinado: 2000 m2". Solicitamos que para demostrar esta experiencia sea considerada como válida la ejecución de 2000 m2 de pavimento de adoquines de piedra basáltica, considerando la similitud del método constructivo.	09-10-2025	

Consulta	Fecha de Consulta	
<p>Similar a la consulta 9. Se evaluará si cumple con los criterios técnicos del PBC.</p> <p><input type="checkbox"/> Fundamento legal:</p> <p>Ley 7021/2022 - Art. 7 inc. d.</p> <p><input type="checkbox"/> Sujeto a evaluación técnica específica. Favor remitirse al PBC.</p>	14-10-2025	

## Consulta 11 - EXPERIENCIA ESPECÍFICA EN OBRAS

Consulta	Fecha de Consulta	
El PBC solicita como experiencia específica en obras: al menos 1 (un) contrato durante los últimos 10 (diez) años, en diseño y construcción de Laboratorio. El mismo debe ser de una envergadura de al menos el 50% en relación a la superficie del presente llamado. Consultamos para el caso de consorcios, si para el cálculo de esta superficie mínima deberá ser considerado el porcentaje de participación del oferente dentro del consorcio. Teniendo en cuenta que la superficie mínima exigida es alta para un laboratorio solicitamos que no sea tenido en cuenta el porcentaje de participación del oferente dentro de dicho consorcio.	09-10-2025	

Consulta	Fecha de Consulta	
<p>Sí. El PBC establece que la experiencia debe corresponder al porcentaje de participación declarado, garantizando coherencia entre capacidad técnica y responsabilidad contractual.</p> <p><input type="checkbox"/> Fundamento legal:</p> <p>Ley 7021/2022 - Art. 7 inc. b.</p> <p><input type="checkbox"/> Se mantiene lo dispuesto en el PBC. Favor remitirse al PBC.</p>	14-10-2025	

## Consulta 12 - Requisito de Experiencia

Consulta	Fecha de Consulta	
<p>En el pliego de Bases y Condiciones, se establece el requisito de Experiencia como sigue:</p> <p>"Participación en calidad de contratista, integrante de un consorcio en el porcentaje de participación, o subcontratista autorizado por la Administración Contratante en al menos 1 (un) contrato, durante los últimos 10 (diez) años, en diseño y construcción de Laboratorio. El mismo debe ser de una envergadura de al menos 80% en relación a la superficie del</p>	10-10-2025	

presente llamado.

A fin de cumplir este requisito las obras deberán estar concluidas.

El contrato declarado deberá ser de 1 obra de mínimo 800 m<sup>2</sup> de construcción. Además, en el mismo contrato declarado deberá contar como mínimo con las siguientes instalaciones:

- Instalaciones Hidrosanitarias (Agua corriente, desagüe cloacal y desagüe pluvial).
- Instalación de Sistemas de Prevención contra Incendios.
- Instalaciones eléctricas que incluya transformador y generador, sistema de protección contra descargas.
- Instalación de Sistema de Red alámbrica e Inalámbrica.
- Climatización Centralizada y Controlada, con filtros HEPA.
- Instalación de Sistema de Seguridad Electrónica (tipo CCTV) y Alarma contra intrusos.

Contar con experiencia mínima para el contrato que antecede u otros contratos, ejecutados en el período 2020, 2021, 2022, 2023, o 2024 en las siguientes actividades clave:

- a) Estructura de Hormigón armado: 150 m<sup>3</sup>.
- b) Cubierta de techo metálico: 1.000 m<sup>2</sup>.
- c) Piso de Hormigón: 500 m<sup>2</sup>.
- d) Pavimento tipo paver adoquinado: 2.000 m<sup>2</sup>.

El requisito planteado restringe indebidamente la participación de oferentes, al limitar la experiencia exigida a un tipo de obra demasiado específico (laboratorios autónomos), cuando la capacidad técnica puede acreditarse plenamente en contratos de construcción de infraestructuras mayores que incorporen laboratorios (hospitales, centros de investigación, universidades, etc.).

Asimismo, exigir 10 años de antigüedad no resulta razonable ni proporcional, pues reduce la concurrencia y direcciona la competencia hacia un grupo muy reducido de oferentes, en perjuicio del principio de igualdad de oportunidades.

Siendo así, solicitamos que el requisito sea adecuado de la siguiente manera:

“Participación en calidad de contratista, integrante de un consorcio en el porcentaje de participación, o subcontratista autorizado por la Administración Contratante en al menos 1 (un) contrato, durante los últimos 5 (cinco) años, en diseño y construcción de infraestructuras que cuenten con un Laboratorio. El mismo debe ser de una envergadura de al menos 80% en relación a la superficie del presente llamado.

A fin de cumplir este requisito las obras deberán estar concluidas.

El contrato declarado deberá ser de 1 obra de mínimo 1.300 m<sup>2</sup> de construcción. Además, en el mismo contrato declarado deberá contar como mínimo con las siguientes instalaciones:

- Instalaciones Hidrosanitarias (Agua corriente, desagüe cloacal y desagüe pluvial).
- Instalación de Sistemas de detección y Prevención contra Incendios.
- Instalaciones eléctricas que incluya transformador y generador, sistema de protección contra descargas.
- Instalación de cableado estructurado de red.
- Climatización Centralizada y Controlada, con filtros HEPA.
- Instalación de Sistema de Gases.

En virtud de lo expuesto, se solicita al SENAVER que considere la adecuación del requisito en los términos propuestos, a fin de garantizar el cumplimiento de los principios establecidos en la Ley N.º 7021/2022, particularmente los artículos que consagran la igualdad de condiciones entre oferentes, la libre y efectiva competencia, la no discriminación y la transparencia en los procesos de contratación pública.

De esta manera, se favorecerá una mayor concurrencia de propuestas, con lo cual la Administración podrá contar con mejores alternativas técnicas y económicas para la ejecución del proyecto.

Respuesta	Fecha de Respuesta	14-10-2025
No. La exigencia busca asegurar experiencia reciente y específica en laboratorios autónomos. Reducir la antigüedad o ampliar el tipo de obra podría comprometer la calidad técnica.		
<input type="checkbox"/> Fundamento legal:  Ley 7021/2022 - Art. 4 inc. d, Art. 6 y Art. 7 inc. b. <input type="checkbox"/> Se mantiene el requisito sin modificaciones. Favor remitirse al PBC.		

## Consulta 13 - Consultas

Consulta	Fecha de Consulta
	13-10-2025

Solicitamos se extienda el período de consultas por un mínimo de ocho (8) días adicionales, a fin de permitir un análisis más detallado de los requerimientos técnicos, considerando la envergadura y complejidad del presente contrato.

Respuesta	Fecha de Respuesta
Considerando el cierre del ejercicio fiscal 2025, y la Resolución DNCP 1567/25 de plazos máximos no podrá extenderse el periodo de consultas. <input type="checkbox"/> Fundamento legal: Resolución DNCP 1567/25 Resolución MEF 350/2025	14-10-2025